

## คำนำ

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 มาตรา 17 (1) กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง แสดงให้เห็นว่าการวางแผนเป็นเรื่องที่สำคัญจึงถูกบัญญัติให้เป็นหน้าที่หลักที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องดำเนินการเพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติดังกล่าว กระทรวงมหาดไทยจึงได้ออกระเบียบที่เกี่ยวกับการจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ถือเป็นปฏิบัติให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน ซึ่งต่อมาได้มีการแก้ไข ปรับปรุงรายละเอียดให้มีความสมบูรณ์มากขึ้นจนถึง “ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548” ซึ่งเป็นฉบับที่มีผลบังคับใช้ในปัจจุบัน

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร (พ.ศ.2554 – พ.ศ.2558) เป็นแผนพัฒนาท้องถิ่นระยะปานกลางกำหนดระยะเวลาของแผนฯ ไว้ 5 ปี คือ ช่วงปีงบประมาณ พ.ศ.2554 – พ.ศ.2558 เป็นการกำหนดกรอบในการปฏิบัติงานและทิศทางการพัฒนาท้องถิ่นในอนาคต ถือเป็นแผนแม่บทในการพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งจะเชื่อมโยงไปสู่แผนพัฒนาสามปีและการจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายในแต่ละปี ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร (พ.ศ.2554 – พ.ศ.2558) ได้ดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548 ทุกขั้นตอน ตั้งแต่การประชาคมท้องถิ่น การพิจารณาให้ความเห็นชอบของคณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด จนถึงการลงนามอนุมัติและการประกาศใช้แผนฯ

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร (พ.ศ.2554 – พ.ศ.2558) จะเป็นเครื่องมือสำคัญที่จะนำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครไปสู่เป้าหมายที่ตั้งไว้ และทำให้วิสัยทัศน์ “เมื่อนำทำงาน บ้านน่าอยู่อาศัย ก้าวไกลด้วยการศึกษา พัฒนาอย่างยั่งยืน” เป็นรูปธรรมมากขึ้น

องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

# สารบัญ

	หน้า
<b>ส่วนที่ 1 บทนำ</b>	
- ลักษณะของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา	1
- วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา	2
- ขั้นตอนในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา	2
- ประโยชน์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา	3
<b>ส่วนที่ 2 สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานในการพัฒนาท้องถิ่น</b>	
- ข้อมูลทั่วไปจังหวัดสมุทรสาคร	4
- ด้านประชากร	5
- ด้านการปกครอง	5
- ด้านโครงสร้างพื้นฐาน	7
- ด้านเศรษฐกิจ	9
- ด้านสังคม	13
- ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	16
- ด้านการท่องเที่ยว	19
- ปัญหาที่สำคัญของจังหวัดสมุทรสาคร	22
- การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร	24
- การคลังขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร	27
<b>ส่วนที่ 3 การวิเคราะห์ศักยภาพการพัฒนาท้องถิ่น</b>	
- หลักและแนวคิดในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น	29
- การวิเคราะห์ศักยภาพของจังหวัดสมุทรสาคร	38
- การวิเคราะห์ศักยภาพขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร	45

## สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
<b>ส่วนที่ 4 ผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา (พ.ศ.2551 – พ.ศ.2555)</b>	
- ยุทธศาสตร์การพัฒนาการเมือง - การบริหาร	50
- ยุทธศาสตร์การพัฒนาสวัสดิการสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	50
- ยุทธศาสตร์พัฒนาการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม	51
- ยุทธศาสตร์พัฒนาสาธารณสุข กีฬาและนันทนาการ	51
- ยุทธศาสตร์พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งแวดล้อม	51
- ยุทธศาสตร์พัฒนาเศรษฐกิจ	52
<b>ส่วนที่ 5 วิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา</b>	
- วิสัยทัศน์การพัฒนาจังหวัดขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร	53
- พันธกิจการพัฒนา	54
- จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา	54
<b>ส่วนที่ 6 ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น</b>	
- ยุทธศาสตร์พัฒนาการเมือง - การบริหาร	70
- ยุทธศาสตร์พัฒนาสวัสดิการสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	70
- ยุทธศาสตร์พัฒนาการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม	71
- ยุทธศาสตร์พัฒนาสาธารณสุข กีฬาและนันทนาการ	71
- ยุทธศาสตร์พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งแวดล้อม	71
- ยุทธศาสตร์พัฒนาเศรษฐกิจ	71
<b>ส่วนที่ 7 การนำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติและการติดตาม ประเมินผล</b>	
- การวางแผนและการจัดทำงบประมาณ	73
- ระบบการติดตามและประเมินผล	73
- องค์กรที่รับผิดชอบในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา	74
- ระยะเวลาในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา	74
- การรายงานผล	75