

# ยุทธศาสตร์องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร



## คำนำ

คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นจังหวัดสมุทรสาครได้จัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดสมุทรสาคร (พ.ศ.2559 – พ.ศ.2561) ซึ่งมีการประกาศใช้ไปเมื่อวันที่ 10 มีนาคม 2558 ถือเป็นแผนแม่บทที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องยึดถือเป็นแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง โดยมีจุดประสงค์เพื่อให้เกิดการประสานความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาท้องถิ่นเป็นไปในทิศทางเดียวกัน องค์กรบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครจึงได้ทำการทบทวนแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา (พ.ศ.2557 – พ.ศ.2561) และจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขึ้นมาใหม่ให้มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดฯ โดยกำหนดระยะเวลาของแผนฯ ไว้ 5 ปี คือ ช่วงปีงบประมาณ พ.ศ.2559 – พ.ศ.2563

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์กรบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร (พ.ศ.2559 – พ.ศ.2563) ยังคงมุ่งหวังให้จังหวัดสมุทรสาครเป็น “เมืองน่าทำงาน บ้านน่าอยู่อาศัย ก้าวไกลด้วยการศึกษา พัฒนาอย่างยั่งยืน” ตามวิสัยทัศน์ที่ตั้งไว้ โดยให้ความสำคัญในการสร้างเครือข่ายความร่วมมือในการพัฒนาท้องถิ่นจากภาคส่วนต่างๆ โดยเฉพาะภาคประชาชนให้เป็นรูปธรรมมากขึ้น

องค์กรบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

# สารบัญ

	หน้า
<b>ส่วนที่ 1 บทนำ</b>	
- ลักษณะของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา	1
- วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา	1
- ขั้นตอนในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา	2
- ประโยชน์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา	2
<b>ส่วนที่ 2 สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานในการพัฒนาท้องถิ่น</b>	
- ข้อมูลทั่วไปจังหวัดสมุทรสาคร	4
- การปกครอง	6
- ประชากร	9
- โครงสร้างพื้นฐาน	9
- เศรษฐกิจ	10
- ด้านสังคม	14
- การท่องเที่ยว	19
- การใช้ประโยชน์ที่ดิน	22
- ปัญหาที่สำคัญของจังหวัดสมุทรสาคร	23
- การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร	24
- การคลังองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร	27
- จุดยืนทางยุทธศาสตร์	28
<b>ส่วนที่ 3 การวิเคราะห์ศักยภาพการพัฒนาท้องถิ่น</b>	
- หลักและแนวคิดในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น	30
- ปัจจัยและสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนา	53
<b>ส่วนที่ 4 ยุทธศาสตร์การพัฒนา</b>	
- วิสัยทัศน์	62
- พันธกิจการพัฒนา	62
- ประเด็นยุทธศาสตร์	63
- ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด	68
- แผนที่ยุทธศาสตร์	69
- รายละเอียดยุทธศาสตร์การพัฒนา	70
<b>ส่วนที่ 5 การติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์</b>	
- ระบบการติดตามและประเมินผล	79
- องค์กรที่รับผิดชอบในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา	79
- ขั้นตอนในการติดตามและประเมินผล	80
- การรายงานผล	81

# ส่วนที่ 1

## บทนำ

### 1. ลักษณะของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 มาตรา 16 และมาตรา 17 ได้บัญญัติให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งเทศบาล เมืองพัทยา องค์การบริหารส่วนตำบล และองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเองไว้หลายประการ ซึ่งการวางแผนเป็นภารกิจหนึ่งที่กำหนดให้เป็นหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย ในมาตรา 17 (1) กำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง และประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งแสดงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคต โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอและนโยบายในการพัฒนาท้องถิ่น

การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงเป็นกระบวนการกำหนดทิศทางในอนาคตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดสภาพการณ์ที่ต้องการบรรลุและแนวทางในการบรรลุบนพื้นฐานของการรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลอย่างรอบด้านและเป็นระบบ ทั้งนี้ จะต้องสอดคล้องกับศักยภาพของท้องถิ่น และปัญหา/ความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นด้วย

การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนามีความสำคัญต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นอย่างยิ่ง ทั้งนี้ เนื่องจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเป็นแผนพัฒนาที่มุ่งสู่สภาพการณ์ที่ต้องการให้เกิดขึ้นในอนาคต เป็นกรอบในการกำหนดทิศทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มุ่งไปสู่สภาพการณ์อันพึงประสงค์ได้อย่างเท่าทันกับการเปลี่ยนแปลง โดยสามารถจัดสรรทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจึงเป็นการกำหนดทิศทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ต้องกำหนดถึงสภาพการณ์ที่ต้องการจะบรรลุและแนวทางในการที่จะทำให้บรรลุถึงสภาพการณ์นั้น

การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่ดีจะต้องตั้งอยู่บนพื้นฐานของการรวบรวมและการวิเคราะห์ข้อมูลอย่างรอบด้านและเป็นระบบ ทั้งนี้ เพื่อให้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถนำไปสู่การแก้ไขปัญหาและสนองตอบความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างแท้จริง

### 2. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

2.1 เพื่อเป็นกรอบในการกำหนดทิศทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มุ่งไปสู่สภาพที่พึงประสงค์

2.2 เพื่อให้สามารถจัดสรรทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ

2.3 เพื่อสามารถนำไปสู่การแก้ไขปัญหาและสนองตอบความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างแท้จริง

2.4 เพื่อให้เกิดความแจ่มชัดในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอนาคต

2.5 เพื่อใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

### 3. ขั้นตอนในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548 หมวด 3 ข้อ 16 ได้กำหนดขั้นตอนในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไว้ดังนี้

3.1 คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นจัดประชุมประชาคมท้องถิ่น ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง เพื่อแจ้งแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น รับทราบปัญหา ความต้องการ ประเด็นการพัฒนา และประเด็นที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนความช่วยเหลือทางวิชาการและแนวทางปฏิบัติที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ เพื่อนำมากำหนดแนวทางการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา โดยให้นำข้อมูลพื้นฐานในการพัฒนาจากหน่วยงานต่างๆ และข้อมูลในแผนชุมชนมาพิจารณาประกอบการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

3.2 คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น รวบรวมแนวทางและข้อมูล นำมาวิเคราะห์เพื่อจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาแล้วเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

3.3 คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา เพื่อเสนอผู้บริหารท้องถิ่น

3.4 ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา และประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อให้ความเห็นชอบก่อน แล้วผู้บริหารท้องถิ่นจึงพิจารณาอนุมัติและประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาต่อไป

### 4. ประโยชน์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

4.1 การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเป็นการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของท้องถิ่น ซึ่งจะต้องกำหนดแนวทางและเป้าหมายในการดำเนินอย่างไว้อย่างชัดเจนก่อให้เกิดความแจ่มชัดในการดำเนินงาน ช่วยให้การบริหารมุ่งตรงไปยังจุดมุ่งหมายที่กำหนดไว้ได้อย่างสะดวกและเกิดผลดี

4.2 ทำให้เกิดความเป็นระเบียบในการดำเนินงานต่างๆ และเป็นการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรต่างๆ อย่างคุ้มค่านับว่าเป็นการลดต้นทุนที่ดี เกิดการประหยัดแก่องค์กร

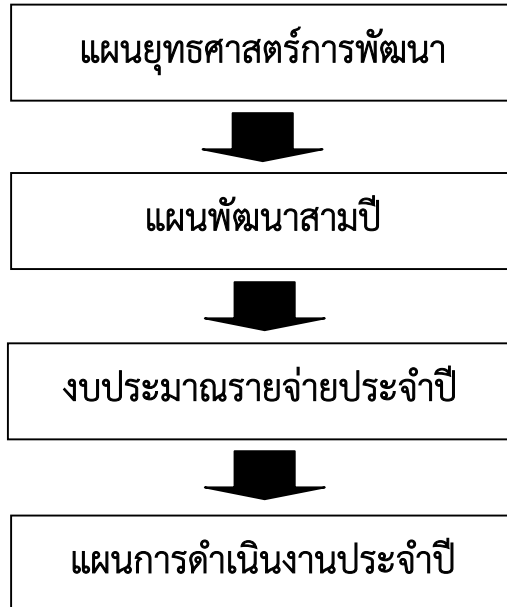
4.3 ช่วยลดความไม่แน่นอนในอนาคต เพราะการวางแผนเป็นงานที่เกี่ยวข้องกับการคาดการณ์ ในอนาคต การวางแผนที่มีประสิทธิภาพเป็นผลมาจากการวิเคราะห์พื้นฐานของข้อเท็จจริงที่ปรากฏขึ้นแล้ว ทำการคาดคะเนเหตุการณ์ในอนาคตและได้หาแนวทางพิจารณาป้องกันเหตุการณ์ที่จะเกิดขึ้นไว้แล้ว

4.4 เป็นเกณฑ์ในการควบคุมการบริหารงาน เนื่องจากการวางแผนและการควบคุมเป็นกิจกรรมที่ดำเนินการคู่กันอาศัยซึ่งกันและกัน ถ้าไม่มีการวางแผนก็ไม่สามารถมีการควบคุม กล่าวได้ว่าแผนกำหนดจุดมุ่งหมายและมาตรฐานการปฏิบัติงานในหน้าที่การควบคุม

4.5 ในการวางแผนได้สร้างความมั่นใจในเรื่องเอกภาพที่จะบรรลุจุดมุ่งหมายขององค์กร ทำให้กิจกรรมต่างๆ ที่จัดวางไว้มุ่งไปที่จุดมุ่งหมายเดียวกัน มีการประสานงานในฝ่ายต่างๆ ขององค์กรเพื่อหลีกเลี่ยงความซ้ำซ้อนในงานของแต่ละฝ่าย

ภาพแสดงความสัมพันธ์ระหว่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา แผนพัฒนาสามปี

และการจัดทำงบประมาณรายจ่าย



## ส่วนที่ 2

### สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานในการพัฒนาท้องถิ่น

#### 1. ข้อมูลทั่วไปจังหวัดสมุทรสาคร

##### 1.1 ประวัติความเป็นมา

จังหวัดสมุทรสาครเป็นจังหวัดชายทะเล ตั้งอยู่ปากแม่น้ำท่าจีน จากหลักฐานทางประวัติศาสตร์กล่าวไว้ว่า ในสมัยกรุงศรีอยุธยา มีชุมชนขนาดใหญ่ตั้งอยู่บริเวณปากอ่าวไทยซึ่งมีชาวจีนนำเรือสำเภาเข้ามาจอดเทียบท่าค้าขายแลกเปลี่ยนสินค้าและพักอาศัยอยู่เป็นจำนวนมาก จึงเรียกว่า “บ้านท่าจีน” ในสมัยแผ่นดินสมเด็จพระมหาจักรพรรดิ (พ.ศ. 2099) ได้โปรดให้ยกฐานะ “บ้านท่าจีน” ขึ้นเป็น “เมืองสาครบุรี” เพื่อเป็นหัวเมืองสำหรับเรียกกระตมพลเวลาเกิดสงครามและเป็นเมืองด่านหน้าป้องกันข้าศึกศัตรูที่จะเข้ามาบุกรุกทางทะเล ต่อมาในสมัยกรุงรัตนโกสินทร์ พระบาทสมเด็จพระจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ 4 ทรงโปรดให้เปลี่ยนชื่อ “เมืองสาครบุรี” เป็น “เมืองสมุทรสาคร” ซึ่งมีความหมายว่า “เมืองแห่งทะเลและแม่น้ำ” ในรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ 5 (พ.ศ. 2448) ทรงปฏิรูปการปกครองมีการจัดระบบการบริหารราชการส่วนภูมิภาคเป็นมณฑลเทศาภิบาลและได้ทรงมีพระราชดำริที่จะสร้างสรรค์ความเจริญให้แก่ท้องถิ่น โดยใช้การปกครองรูปแบบสุขาภิบาล จึงได้มีพระบรมราชโองการให้ยกฐานะ “ตำบลท่าฉลอม” เป็น “สุขาภิบาลท่าฉลอม” เมื่อวันที่ 18 มีนาคม 2448 จึงถือได้ว่า สุขาภิบาลท่าฉลอม เป็นสุขาภิบาลที่ตั้งขึ้นในหัวเมืองเป็นแห่งแรกของประเทศไทย

ต่อมาในรัชสมัยของพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ 6 (พ.ศ. 2456) โปรดเกล้าให้ทางราชการเปลี่ยนคำว่า “เมือง” เป็น “จังหวัด” ทั่วทุกแห่งในพระราชอาณาจักร “เมืองสมุทรสาคร” จึงได้เปลี่ยนเป็น “จังหวัดสมุทรสาคร” ตั้งแต่บัดนั้นเป็นต้นมาจวบจนถึงปัจจุบัน ส่วนคำว่า “มหาชัย” ที่คนทั่วไปชอบเรียกกันนั้น เป็นชื่อคลองที่สมเด็จพระสรรเพชญ์ที่ 8 แห่งกรุงศรีอยุธยาโปรดให้ขุดคลองลัดจากเมืองธนบุรีเป็นแนวตรงไปออกปากน้ำเมืองสาครบุรีแทนคลองโคกขามที่คดเคี้ยว แต่ยังไม่ทันเสร็จทรงสวรรคตเสียก่อนจนถึงรัชสมัยสมเด็จพระสรรเพชญ์ที่ 9 (ขุนหลวงท้ายสระ) โปรดให้ขุดคลองต่อจนแล้วเสร็จ และได้พระราชทานนามว่าคลองมหาชัย ซึ่งต่อมา ณ บริเวณฝั่งซ้ายปากคลองได้เกิดชุมชนขนาดใหญ่ขึ้นชื่อว่า “มหาชัย” จึงเป็นที่นิยมเรียกขานแต่นั้นเป็นต้นมา

##### 1.2 ที่ตั้งและอาณาเขต

จังหวัดสมุทรสาครเป็นจังหวัดชายทะเล ตั้งอยู่ริมแม่น้ำท่าจีนในเขตพื้นที่ตอนล่างของภาคกลางของประเทศไทย หรือประมาณเส้นรุ้งที่ 13 องศาเหนือ และเส้นแวงที่ 100 องศาตะวันออก อยู่ในเขตปริมณฑลนครหลวง ห่างจากกรุงเทพมหานครตามระยะทางรถไฟสายวงเวียนใหญ่ - มหาชัย ประมาณ 30.1 กิโลเมตร และตามระยะทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 35 (พระราม 2) ประมาณ 30 กิโลเมตร มีขนาดพื้นที่ 872.347 ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ 545,216 ไร่ ครอบคลุมพื้นที่ 3 อำเภอ ได้แก่ อำเภอเมืองสมุทรสาคร 492.040 ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ 307,525 ไร่ อำเภอกระทุ่มแบน 135.276 ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ 84,547 ไร่ อำเภอบ้านแพ้ว 245.031 ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ 153,144 ไร่ จังหวัดสมุทรสาครมีอาณาเขตติดต่อกับจังหวัดใกล้เคียงดังนี้

ทิศเหนือ	ติดต่อกับ	จังหวัดนครปฐม
ทิศใต้	ติดต่อกับ	ทะเลอ่าวไทย
ทิศตะวันออก	ติดต่อกับ	กรุงเทพมหานคร
ทิศตะวันตก	ติดต่อกับ	จังหวัดสมุทรสงครามและราชบุรี

## แผนที่จังหวัดสมุทรสาคร



### 1.3 สภาพภูมิประเทศ

พื้นที่โดยทั่วไป เป็นที่ราบลุ่มติดชายฝั่งทะเลและป่าชายเลนระยะทาง 41.8 กิโลเมตร

พื้นที่ด้านทิศตะวันตกของจังหวัด เป็นที่ราบลุ่มในเขตน้ำจืด เขตจังหวัดถูกแบ่งเป็น 2 ส่วนด้วยแม่น้ำท่าจีนซึ่งไหลมาจากจังหวัดนครปฐมทางด้านทิศเหนือ ผ่านจังหวัดสมุทรสาคร ไหลลงสู่อ่าวไทยทางตอนใต้ของจังหวัด พื้นที่สูงจากระดับน้ำทะเลประมาณ 1 - 2 เมตร ภูมิประเทศเหมาะแก่การทำนา ทำสวน

พื้นที่ตอนล่าง อยู่ใกล้ทะเลเหมาะแก่การทำนาเกลือ การทำประมง การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำชายฝั่ง ได้แก่ กุ้ง ปลา และหอยชนิดต่าง ๆ

คลอง ประกอบด้วย คลองธรรมชาติ และคลองที่ได้ทำการขุดขึ้นเพื่อนำน้ำจืดมาใช้ในการเพาะปลูกพืชเป็นจำนวนมาก ซึ่งมีคลองหลายสายเชื่อมโยงระหว่างแม่น้ำท่าจีนกับแม่น้ำแม่กลองและแม่น้ำเจ้าพระยา คลองเหล่านี้นอกจากจะช่วยในการระบายน้ำแล้วยังใช้ในการชลประทานและการคมนาคมด้วย คลองสำคัญในเขตจังหวัดสมุทรสาครที่เชื่อมแม่น้ำท่าจีนกับแม่น้ำเจ้าพระยาหลายสาย ได้แก่ คลองภาษีเจริญ คลองมหาชัย และคลองพิทยาลงกรณ์ และมีคลองที่เชื่อมแม่น้ำท่าจีนกับแม่น้ำแม่กลอง ได้แก่ คลองดำเนินสะดวก และคลองสุนัขหอน โดย 1 ใน 4 ของพื้นที่ทั้งหมดจะเป็นบริเวณดินดอนสามเหลี่ยม เนื่องจากมีน้ำพัดพามาและเป็นบริเวณที่มีน้ำท่วมถึง

### 1.4 สภาพภูมิอากาศ

จังหวัดสมุทรสาครมีลักษณะภูมิอากาศเป็นแบบฝนเมืองร้อน เนื่องจากได้รับอิทธิพลจากลมบก ลมทะเล และมีลมมรสุมตะวันตกเฉียงใต้พัดผ่านในช่วงฤดูร้อนจึงทำให้มีความชื้นในอากาศสูง มีฝนตกปานกลาง ปริมาณเฉลี่ย 1,120 มิลลิเมตรต่อปี อุณหภูมิเฉลี่ยประมาณ 26 - 28 องศาเซลเซียส มีความชื้นสัมพัทธ์ต่ำสุด 50 สูงสุด 95



## 2. ด้านการปกครอง

จังหวัดสมุทรสาครมีราชการบริหารส่วนภูมิภาค ประกอบด้วยส่วนราชการประจำจังหวัด จำนวน 32 ส่วนราชการ 3 อำเภอ คือ อำเภอเมืองสมุทรสาคร (มี 18 ตำบล 116 หมู่บ้าน) อำเภอกระทุ่มแบน (มี 10 ตำบล 76 หมู่บ้าน) และอำเภอบ้านแพ้ว (มี 12 ตำบล 98 หมู่บ้าน) ราชการบริหารส่วนกลาง ประกอบด้วย 37 ส่วนราชการ และหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ 13 หน่วยงาน และราชการบริหารส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย องค์การบริหารส่วนจังหวัด 1 แห่ง เทศบาลนคร 2 แห่ง เทศบาลเมือง 1 แห่ง เทศบาลตำบล 9 แห่ง องค์การบริหารส่วนตำบล 25 แห่ง

ตารางแสดงการแบ่งเขตการปกครองของจังหวัดสมุทรสาคร

อำเภอ	พื้นที่ (ตร.กม.)	จำนวนการแบ่งเขตการปกครอง			
		ตำบล	หมู่บ้าน	เทศบาล	อบต.
เมืองฯ	492.040	18	116	5	12
กระทุ่มแบน	135.276	10	76	4	6
บ้านแพ้ว	245.031	12	98	3	7
<b>รวม</b>	<b>872.347</b>	<b>40</b>	<b>290</b>	<b>12</b>	<b>25</b>

ที่มา : แผนพัฒนาจังหวัดสมุทรสาคร 4 ปี (พ.ศ.2557 – พ.ศ.2560)

### ตารางแสดงจำนวนชุมชนและหมู่บ้านในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

อำเภอ	เทศบาล	จำนวนหมู่บ้าน	จำนวนชุมชน	อบต.	จำนวนหมู่บ้าน
เมืองสมุทรสาคร	เทศบาลนครสมุทรสาคร	-	32	อบต.คอกกระบือ	6
	- ต.มหาชัย			อบต.โคกขาม	10
	- ต.ท่าฉลอม			อบต.ชัยมงคล	6
	- ต.โกรกกราก			อบต.ท่าทราย	8
	เทศบาลตำบลบางปลา	-	6	อบต.บางกระเจ้า	9
	- ต.บ้านเกาะ (หมู่ที่ 4)			อบต.บางไทร	10
	เทศบาลตำบลท่าจีน	7	-	อบต.บางน้ำจืด	6
	เทศบาลตำบลนาดี	9	-	อบต.พันท้ายนรสิงห์	8
อำเภอบ้านแพ้ว	เทศบาลตำบลบางหญ้าแพรก	6	-	อบต.กาหลง	8
				อบต.บ้านเกาะ	7
				อบต.บ้านบ่อ	9
				อบต.นาโคก	6
	<b>รวม 5 เทศบาล</b>	<b>22</b>	<b>38</b>	<b>12 อบต.</b>	<b>93</b>
อำเภอกระทุ่มแบน	เทศบาลนครอ้อมน้อย	-	27	อบต.คลองมะเดื่อ	11
	- ต.อ้อมน้อย			อบต.แคราย	5
	เทศบาลเมืองกระทุ่มแบน	-	9	อบต.ท่าไม้	12
	- ต.ตลาดกระทุ่มแบน			อบต.ท่าเสา	8
	เทศบาลตำบลสวนหลวง	-	14	อบต.บางยาง	13
- ต.สวนหลวง			อบต.หนองนกไข่	8	
เทศบาลตำบลดอนไก่อี	6	-			
- ต.ดอนไก่อี					
<b>รวม 4 เทศบาล</b>	<b>6</b>	<b>50</b>	<b>6 อบต.</b>	<b>57</b>	

ตารางแสดงจำนวนชุมชนและหมู่บ้านในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ต่อ)

อำเภอ	เทศบาล	จำนวนหมู่บ้าน	จำนวนชุมชน	อบต.	จำนวนหมู่บ้าน
บ้านแพ้ว	เทศบาลตำบลบ้านแพ้ว	-	6	อบต.หลักสาม	13
	- ต.บ้านแพ้ว			อบต.คลองตัน	5
	- ต.หลักสาม			อบต.บ้านแพ้ว	10
	เทศบาลตำบลหลักห้า	-	41	อบต.หลักสอง	7
	- ต.ยกกระบัตร			อบต.เจ็ดริ้ว	5
	- ต.โรงเข้			อบต.สวนส้ม	5
	- ต.หนองสองห้อง			อบต.อัมพาง	7
	- ต.หนองบัว				
	เทศบาลตำบลเกษตรพัฒนา	-	9		
	- ต.คลองตัน				
- ต.เกษตรพัฒนา					
รวม 3 เทศบาล		-	56	7 อบต.	52
รวมทั้งสิ้น 12 เทศบาล		28	144	25 อบต.	202

หมายเหตุ : เทศบาลตำบลท่าจีน เทศบาลตำบลบางหญ้าแพรก เทศบาลตำบลนาดี และเทศบาลตำบลดอนไก่ดี ยังไม่ได้รับเป็นชุมชน

รายชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอเมืองสมุทรสาคร

ลำดับที่	ชื่อ อบต.	ขนาดของ อบต.	พื้นที่ (ตร.กม.)
1	เทศบาลนครสมุทรสาคร	ใหญ่	10.33
2	เทศบาลตำบลบางหญ้าแพรก	ใหญ่	30.58
3	เทศบาลตำบลบางปลา	กลาง	5.6
4	เทศบาลตำบลท่าจีน	กลาง	12.67
5	เทศบาลตำบลนาดี	กลาง	28.81
6	อบต. คอกกระบือ	ใหญ่	12.38
7	อบต.โคกขาม	ใหญ่	71.85
8	อบต.ท่าทราย	ใหญ่	25.85
9	อบต.บางกระเจ้า	ใหญ่	34.80
10	อบต.บางน้ำจืด	ใหญ่	18.73
11	อบต.พันท้ายนรสิงห์	ใหญ่	69.73
12	อบต.ชัยมงคล	กลาง	16.52
13	อบต.บางโทรัด	ใหญ่	35.10
14	อบต.กาหลง	ใหญ่	30.27
15	อบต.บ้านเกาะ	ใหญ่	20.54
16	อบต.บ้านบ่อ	ใหญ่	14.67
17	อบต.นาโคก	ใหญ่	29.00

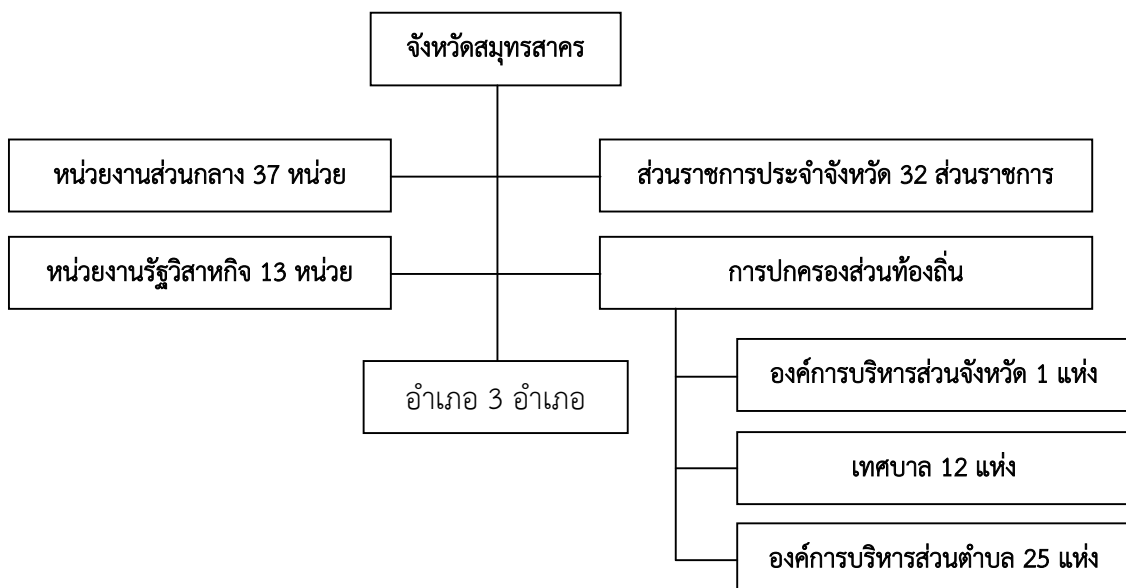
รายชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอกระทุ่มแบน

ลำดับที่	ชื่อ อปท.	ขนาดของ อปท.	พื้นที่ (ตร.กม.)
1	เทศบาลนครอ้อมน้อย	ใหญ่	30.4
2	เทศบาลเมืองกระทุ่มแบน	กลาง	2.175
3	เทศบาลตำบลสวนหลวง	กลาง	16.95
4	เทศบาลตำบลดอนไก่ดี	กลาง	08.28
5	อบต.ท่าไม้	ใหญ่	08.68
6	อบต.คลองมะเดื่อ	ใหญ่	14.74
7	อบต.ท่าเสา	ใหญ่	11.72
8	อบต.แคราย	ใหญ่	09.70
9	อบต.หนองนกไข่	กลาง	08.50
10	อบต.บางยาง	กลาง	13.84

รายชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอบ้านแพ้ว

ลำดับที่	ชื่อ อปท.	ขนาดของ อปท.	พื้นที่ (ตร.กม.)
1	เทศบาลตำบลบ้านแพ้ว	กลาง	0.76
2	เทศบาลตำบลหลักห้า	กลาง	125.57
3	เทศบาลตำบลเกษตรพัฒนา	กลาง	18.4
4	อบต.หลักสาม	ใหญ่	32.23
5	อบต.บ้านแพ้ว	ใหญ่	20.01
6	อบต.เจ็ดริ้ว	กลาง	12.00
7	อบต.คลองตัน	กลาง	14.54
8	อบต.หลักสอง	กลาง	14.605
9	อบต.สวนส้ม	กลาง	19.51
10	อบต.อำแพง	กลาง	22.51

แผนภูมิแสดงโครงสร้างการบริหารราชการจังหวัดสมุทรสาคร



### 3. ด้านประชากร

จังหวัดสมุทรสาครมีสภาพสังคมแบบกึ่งชนบทกึ่งเมือง ประชากรที่อาศัยอยู่ในเขตเมืองส่วนใหญ่จะตั้งบ้านเรือนกระจุกตัวอยู่ริมถนนสายหลักและสายรอง มีลักษณะครอบครัวเดี่ยว ในชนบทตั้งบ้านเรือนกระจายตามริมแม่น้ำ ลำคลอง ประชากรส่วนใหญ่เป็นคนไทยเชื้อสายจีน และเชื้อสายรามัญ ข้อมูลประชากร ณ วันที่ 31 ธันวาคม 2557 จำนวน 531,887 คน แยกเป็นชาย 256,880 คน หญิง 275,007 คน (ข้อมูลจากเว็บไซต์ [www.dopa.go.th](http://www.dopa.go.th))

### 4. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

**4.1 ไฟฟ้า** ปัจจุบันการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคให้บริการกระแสไฟฟ้าแก่ประชาชนครบทุกอำเภอ ทุกตำบล และทุกหมู่บ้านแล้ว ปัจจุบันมีจำนวนผู้ใช้ไฟฟ้าทั้งสิ้น 146,650 ราย จำนวนกระแสไฟฟ้า 3,803 หน่วย จำแนกเป็น

- การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจังหวัดสมุทรสาคร (รับผิดชอบพื้นที่อำเภอเมืองสมุทรสาครและอำเภอบ้านแพ้ว) จำนวนผู้ใช้ไฟฟ้า 85,900 คน กระแสไฟฟ้าที่ใช้ 2,222 หน่วย
- การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอ้อมน้อย จำนวนผู้ใช้ไฟฟ้า 30,375 คน กระแสไฟฟ้าที่ใช้ 926 หน่วย
- การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคกระทุ่มแบน จำนวนผู้ใช้ไฟฟ้า 30,375 คน จำนวนกระแสไฟฟ้าที่ใช้ 655 หน่วย

#### 4.2 ประปา

➢ การประปาส่วนภูมิภาค สาขาสมุทรสาครรับผิดชอบจำหน่ายน้ำประปาบริการประชาชนในเขตพื้นที่อำเภอเมืองสมุทรสาคร มี 11ตำบล ประกอบด้วย ตำบลท่าฉลอม ตำบลท่าจีน ตำบลบางหญ้าแพรก ตำบลบางกระเจ้า ตำบลบางไทรใต้ ตำบลชัยมงคล ตำบลท่าทราย ตำบลนาดี ตำบลบางน้ำจืด ตำบลพันท้ายนรสิงห์ ตำบลนาโคก และอำเภอกระทุ่มแบน 5 ตำบล ประกอบด้วย ตำบลคลองมะเดื่อ ตำบลแคราย ตำบลสวนหลวง ตำบลท่าเสา ตำบลดอนไก่ดี มีจำนวนผู้ใช้น้ำทั้งหมด 49,819 ราย ปริมาณน้ำผลิต 6,185,775 ลูกบาศก์เมตร (เฉลี่ย 206,192.50 ลูกบาศก์เมตรต่อวัน) ปริมาณน้ำจำหน่าย 4,418,854 ลูกบาศก์เมตร (เฉลี่ย 147,295.13 ลูกบาศก์เมตรต่อวัน)

➢ สำนักงานการประปาส่วนภูมิภาคอ้อมน้อย รับผิดชอบจำหน่ายน้ำประปาบริการประชาชนในเขตพื้นที่ตำบลอ้อมน้อย ตำบลสวนหลวง ตำบลท่าไม้ จังหวัดสมุทรสาคร ตำบลไร่ขิง ตำบลกระทุ่มล้ม ตำบลบางระทิก ตำบลบางเตย ตำบลศาลายา ตำบลคลองโยง ตำบลมหาสวัสดิ์ ตำบลทรงคนอง จังหวัดนครปฐม แขวงหนองค้างพลู กรุงเทพฯ จำนวนผู้ใช้น้ำประปา 47,257ราย ปริมาณน้ำผลิต 4,088,979 ลูกบาศก์เมตร (เฉลี่ย 136,299.30 ลูกบาศก์เมตรต่อวัน) ปริมาณน้ำจำหน่าย 2,433,053ลูกบาศก์เมตร (เฉลี่ย 81,101.77 ลูกบาศก์เมตรต่อวัน)

**4.3 โทรศัพท์** การให้บริการโทรศัพท์ในพื้นที่จังหวัดสมุทรสาครอยู่ในความรับผิดชอบของบริษัท ทศท. คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) มีชุมสายโทรศัพท์ 3 แห่ง ได้แก่ ชุมสายโทรศัพท์สมุทรสาครชุมสายโทรศัพท์กระทุ่มแบน และชุมสายโทรศัพท์บ้านแพ้ว มีเลขหมายที่มีผู้เข้าใช้บริการ 55,777 เลขหมาย จำแนกเป็นโครงข่ายของ TOT จำนวน 27,999 เลขหมาย และโครงข่ายของ TT&T จำนวน 27,778 เลขหมาย

**4.4 การคมนาคม** จังหวัดสมุทรสาคร มีการคมนาคมสะดวกทั้งบก และทางน้ำ เส้นทางคมนาคมหลักของจังหวัด มีดังนี้

### 1) ทางรถยนต์ มีถนนสายหลักที่สำคัญ 4 สาย ได้แก่

➤ ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 35 (ถนนพระรามที่ 2 อนุบาล-ปากท่อ) เริ่มต้นจากสามแยกบางปะแก้ว ผ่านที่ทำการเขตบางขุนเทียน ด้านตำรวจทางหลวงเอกชัย ถึงสะพานต่างระดับแยกเข้ามหาชัยที่ กม.28 (ระยะทาง 29 กม.)

➤ ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 4 (ถนนเพชรเกษม) เริ่มต้นจากแยกท่าพระ แยกอ้อมน้อย ผ่านอำเภอกระทุ่มแบน เข้าจังหวัดที่แยกทางหลวงจังหวัดหมายเลข 3091 (ระยะทาง 21 กม.)

➤ ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 3242 (ถนนเอกชัย) เริ่มต้นจากถนนเทอดไท เขตจอมทอง กรุงเทพมหานคร ผ่านวัดโพธิ์แจ้ง เข้าจังหวัดจุดเดียวกับกับทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 35

➤ ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 4 (ถนนเพชรเกษม) เริ่มต้นที่แยกพระประโทน จังหวัดนครปฐม ผ่านอำเภอบ้านแพ้ว เข้าจังหวัดที่แยกทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 3097 (ถนนบ้านแพ้ว-พระประโทน ระยะทาง 45 กม.)

2) ทางรถไฟ มีทางหลวงสายวงเวียนใหญ่-มหาชัย เริ่มต้นที่สถานีวงเวียนใหญ่ กรุงเทพมหานคร ถึงสถานีมหาชัย อำเภอเมืองสมุทรสาคร (ระยะทาง 33.1 กม.) และทางรถไฟสายมหาชัย - แม่กลอง เริ่มต้นที่สถานีบ้านแหลม ตำบลท่าฉลอม อำเภอเมืองสมุทรสาคร ถึงสถานีแม่กลอง อำเภอเมืองสมุทรสงคราม จังหวัดสมุทรสงคราม (ระยะทาง 33.7 กม.)

3) ทางน้ำ สภาพทั่วไปในท้องที่จังหวัดมีแม่น้ำลำคลองจำนวนมาก แม่น้ำลำคลองที่ใช้เป็นเส้นทางคมนาคมทางน้ำที่สำคัญ ได้แก่ แม่น้ำท่าจีน คลองมหาชัย คลองพิทยาลงกรณ์ คลองสุนัขหอน คลองภาษีเจริญ คลองบางยาง และคลองดำเนินสะดวก การคมนาคมทางน้ำส่วนใหญ่จะใช้เรือยนต์โดยสารเรือยนต์บรรทุกสินค้า ตลอดจนเรือแจว/เรือพาย เดินทางไปมาระหว่างตำบล หมู่บ้าน อำเภอ และจังหวัด ปัจจุบันมีเรือหางยาวรับจ้างขนส่งผู้โดยสาร ทำให้เกิดความสะดวกยิ่งขึ้นในการเดินทาง

## 5. ด้านเศรษฐกิจ

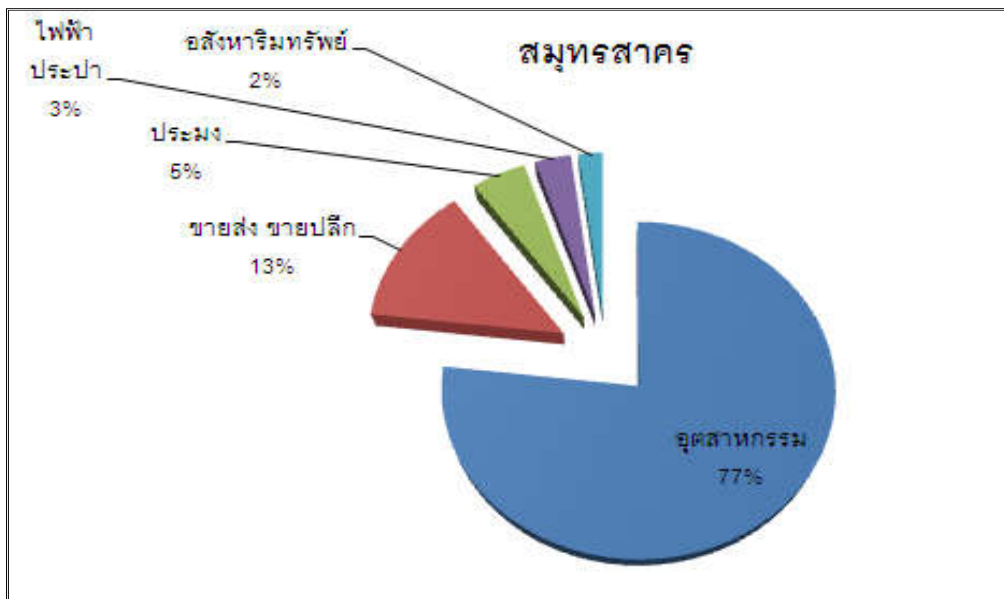
จังหวัดสมุทรสาคร เป็นเมืองแห่งเศรษฐกิจที่มีศักยภาพทั้งทางด้านการอุตสาหกรรม การประมง และการเกษตรกรรม จากข้อมูลสถิติผลิตภัณฑ์ภาคและจังหวัด (GPP) ประจำปี 2555 ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) พบว่า สภาพเศรษฐกิจโดยรวมของจังหวัดสมุทรสาครขยายตัวจากปีก่อน เนื่องจากการฟื้นตัวของภาวะเศรษฐกิจโลก ซึ่งส่งผลต่อธุรกรรมภาคต่างประเทศทำให้การส่งออกและการนำเข้าสินค้าและบริการขยายตัวขึ้นจากที่หดตัวในปีก่อน แต่อย่างไรก็ดี จังหวัดสมุทรสาครยังเป็นจังหวัด 1 ใน 10 ของประเทศที่มีมูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัดต่อหัวสูงตลอดมา

ในปี 2555 จังหวัดสมุทรสาครมีมูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด (Gross Provincial Product : GPP) เท่ากับ 319,401 ล้านบาท และมีมูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัดต่อหัว (GPP per capita) เท่ากับ 351,516 บาท เป็นอันดับที่ 8 ของประเทศ

โครงสร้างการกระจายรายได้จากการผลิต (Structure) ของจังหวัดสมุทรสาครขึ้นอยู่กับภาคนอกการเกษตร มีมูลค่าเท่ากับ 303,499 ล้านบาท โดยสาขาการผลิตหลักของภาคนอกการเกษตรคือสาขาอุตสาหกรรม มีมูลค่าเท่ากับ 223,878 ล้านบาท รองลงมาคือสาขาสาขาขายส่งขายปลีก มีมูลค่าเท่ากับ 38,860 ล้านบาท และสาขาไฟฟ้าประปา มีมูลค่าเท่ากับ 8,986 ล้านบาท

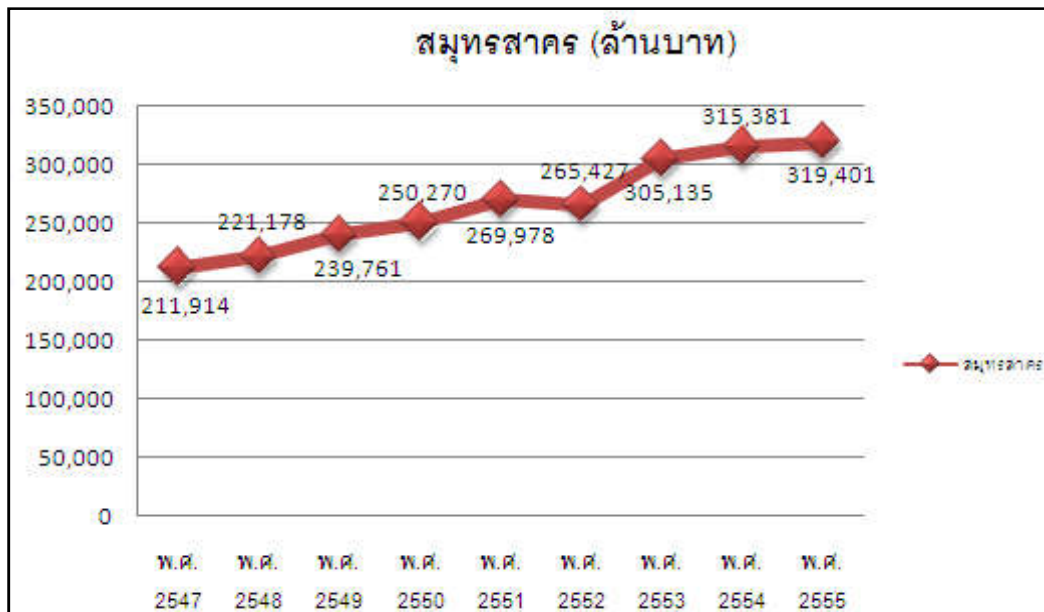
ส่วนภาคการเกษตร มีมูลค่าเท่ากับ 15,902 ล้านบาท โดยสาขาการผลิตหลักภาคการเกษตรคือสาขาประมง มีมูลค่าเท่ากับ 13,572 ล้านบาท รองลงมาคือสาขาเกษตรกรรม มีมูลค่าเท่ากับ 2,330 ล้านบาท

แผนภูมิแสดงสัดส่วนผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด (GPP) สมุทรสาคร รายสาขาการผลิต ปี 2555



ที่มา : แผนพัฒนาจังหวัดสมุทรสาคร 4 ปี (พ.ศ.2557 - พ.ศ.2560)

แผนภูมิแสดงมูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวม (GPP) สมุทรสาคร ณ ราคาประจำปี 2547 - 2555



ที่มา : แผนพัฒนาจังหวัดสมุทรสาคร 4 ปี (พ.ศ.2557 - พ.ศ.2560)

ตาราง : แสดงมูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัดสมุทรสาคร ปี 2555 ณ ราคาประจำปี  
(Gross Provincial Product at Current Market Prices : 2012p)

สาขาการผลิต	มูลค่า(ล้านบาท)	สัดส่วนโครงสร้าง (ร้อยละ)
<b>ภาคเกษตร</b>	15,902.0	4.98
สาขาเกษตรกรรม ปศุสัตว์ และการป่าไม้	2,330.0	0.73
สาขาประมง	13,572.0	4.25
<b>ภาคนอกเกษตร</b>	303,499.0	95.02
สาขาเหมืองแร่และย่อยหิน	468.0	0.15
สาขาอุตสาหกรรม	223,878.0	70.09
สาขาไฟฟ้า ประปา และโรงแยกก๊าซ	8,986.0	2.81
สาขาก่อสร้าง	5,354.0	1.68
สาขาการขนส่ง การขายปลีก การซ่อมแซมยานยนต์ จักรยานยนต์ ของใช้ส่วนบุคคลและของใช้ในครัวเรือน	38,860.0	12.17
สาขาโรงแรมและภัตตาคาร	473.0	0.15
สาขาการขนส่ง สถานที่เก็บสินค้าและการคมนาคม	4,305.0	1.35
สาขาตัวกลางทางการเงิน	5,217.0	1.63
สาขาบริการด้านอสังหาริมทรัพย์ การให้เช่า และบริการทางธุรกิจ	6,002.0	1.88
สาขาการบริหารราชการแผ่นดินและการป้องกันประเทศ รวมทั้งการ ประกันสังคมภาคบังคับ	3,554.0	1.11
สาขาการศึกษา	1,570.0	0.49
สาขาการบริการด้านสุขภาพและสังคม	3,288.0	1.03
สาขาการให้บริการด้านชุมชน สังคม และบริการส่วนบุคคลอื่น ๆ	1,388.0	0.43
สาขาลูกจ้างในครัวเรือนส่วนบุคคล	156.0	0.05
<b>ผลิตภัณฑ์จังหวัด Gross Provincial Products (GPP)</b>	<b>319,400.0</b>	<b>100</b>
<b>ผลิตภัณฑ์จังหวัดต่อหัว GPP per capita (บาท)</b>	<b>351,510.0</b>	
<b>ประชากร Population (1,000 คน)</b>	<b>909.0</b>	

ที่มา : แผนพัฒนาจังหวัดสมุทรสาคร 4 ปี (พ.ศ.2557 - พ.ศ.2560)

### 5.1 ภาคอุตสาหกรรม

จังหวัดสมุทรสาครเป็นจังหวัดที่มีศักยภาพเอื้อต่อการประกอบธุรกิจอุตสาหกรรม เนื่องจากอยู่ในเขตปริมณฑลกรุงเทพมหานคร มีการคมนาคมขนส่งที่สะดวกและรวดเร็ว ประกอบกับมีโครงสร้างพื้นฐานและปัจจัยการผลิตที่เหมาะสม ต่อการลงทุนจึงมีผู้ประกอบการด้านธุรกิจอุตสาหกรรมให้ความสนใจมาลงทุนตั้งโรงงานอุตสาหกรรมในเขตจังหวัดสมุทรสาครเป็นจำนวนมาก ตั้งแต่ปี 2512 - 2557

ปี พ.ศ.2557 จังหวัดสมุทรสาครมีโรงงานอุตสาหกรรมตั้งอยู่ในพื้นที่จังหวัดจำนวน 5,633 แห่ง เงินลงทุน 716,710 ล้านบาท จำนวนการจ้างงาน 419,783 คน

ตารางแสดงจำนวนโรงงานที่ตั้งอยู่ในจังหวัดสมุทรสาคร แยกตามอำเภอ (รวม 3 อำเภอ) ในปี พ.ศ.2557

อำเภอ	จำนวนโรงงาน (แห่ง)	เงินทุน (ล้านบาท)	ลูกจ้าง (คน)	เครื่องจักร (แรงม้า)
เมืองฯ	3,122	592,512	260,552	3,766,544.47
กระทุ่มแบน	2,381	121,322	155,529	2,964,700.45
บ้านแพ้ว	130	2,876	3,702	97,013.74
<b>รวม</b>	<b>5,633</b>	<b>716,710</b>	<b>419,783</b>	<b>6,828,258.66</b>

ที่มา : แผนพัฒนาจังหวัดสมุทรสาคร 4 ปี (พ.ศ.2557 - พ.ศ.2560)

## 5.2 ภาคการเกษตร

จากการที่จังหวัดสมุทรสาครมีพื้นที่ตอนล่างติดทะเลอ่าวไทย จึงได้รับอิทธิพลจากลมบกลมทะเลรวมทั้งลมมรสุมตะวันตกเฉียงใต้ ทำให้มีภูมิอากาศที่ไม่ร้อนมากนักและมีความชุ่มชื้น เนื่องจากมีฝนตกตามฤดูกาลและไม่มีภัยธรรมชาติที่รุนแรง ประกอบกับสภาพพื้นที่เป็นพื้นที่ราบลุ่ม มีแม่น้ำท่าจีนไหลผ่านตอนกลางพื้นที่มีโครงข่ายแม่น้ำ ลำคลองที่เชื่อมโยงถึงกันกระจายอยู่ทั่วพื้นที่ มีระบบชลประทานที่ดี รวมทั้งความอุดมสมบูรณ์ของดิน ทำให้พื้นที่ในเขตอำเภอบ้านแพ้ว และพื้นที่บางส่วนของอำเภอเมืองสมุทรสาครและอำเภอกระทุ่มแบนมีความเหมาะสมต่อการทำการเกษตรกรรม

ในปี 2557 จังหวัดสมุทรสาครมีพื้นที่ทำการเกษตร จำนวน 88,539 ไร่ จำนวนเกษตรกร 8,954 ราย ทำให้จังหวัดสมุทรสาครเป็นแหล่งปลูกไม้ผลและพืชผักนานาชนิด ส่วนการปลูกข้าวจะมีทั้งนาปีและนาปรังหมุนเวียนกันไป นอกจากนี้ยังมีการปลูกไม้ดอกไม้ประดับโดยเฉพาะกล้วยไม้ส่วนใหญ่เป็นกล้วยไม้ตัดดอก ซึ่งเกษตรกรได้มีการพัฒนาสายพันธุ์โดยใช้เทคโนโลยีใหม่ ซึ่งจะทำให้ผลผลิตทางการเกษตรของจังหวัดมีคุณภาพสูงเป็นที่ต้องการของตลาดทั้งในประเทศและต่างประเทศ

ตารางแสดงพื้นที่ทำการเกษตรของจังหวัดสมุทรสาคร ปี 2557

รายการ	อำเภอเมือง		อำเภอกระทุ่มแบน		อำเภอบ้านแพ้ว		รวม	
	ราย	ไร่	ราย	ไร่	ราย	ไร่	ราย	ไร่
ข้าวนาปี	26	603	217	4,732	354	8,062	597	13,397
ข้าวนาปรัง	24	584	217	4,995	347	7,462	588	13,041
ไม้ผล ไม้ยืนต้น	384	2,592	1,810	11,125	4,464	41,439	6,658	55,156
พืชไร่ พืชผัก	11	23	191	734	185	762	387	1,519
ดอกไม้ประดับ	9	31	527	3,774	188	1,621	724	5,426
<b>รวม</b>	<b>454</b>	<b>3,833</b>	<b>2,962</b>	<b>25,360</b>	<b>5,538</b>	<b>59,346</b>	<b>8,954</b>	<b>88,539</b>

ที่มา : แผนพัฒนาจังหวัดสมุทรสาคร 4 ปี (พ.ศ.2557 - พ.ศ.2560)

**เกลือ** จังหวัดสมุทรสาครอยู่ในกลุ่มที่มีการผลิตเกลือมาก ประมาณร้อยละ 90.0 ของผลผลิตทั้งประเทศ อยู่ที่ 3 จังหวัดภาคกลาง คือ จังหวัดเพชรบุรี สมุทรสาคร และสมุทรสงคราม โดยที่ประเทศไทย มีพื้นที่ทำนาเกลือทั้งหมดประมาณ 81,485 ไร่ โดยจังหวัดเพชรบุรีมีพื้นที่มากที่สุด ร้อยละ 47.0 รองลงมา ได้แก่ จังหวัดสมุทรสาคร ร้อยละ 43.1 จังหวัดสมุทรสงคราม ร้อยละ 7.7 จังหวัดชลบุรี ร้อยละ 1.0 จังหวัดจันทบุรี ร้อยละ 0.6 จังหวัดปัตตานี ร้อยละ 0.4 และจังหวัดฉะเชิงเทรา ร้อยละ 0.2 ตามลำดับ

**สินค้าปศุสัตว์** จังหวัดสมุทรสาคร มีศักยภาพเหมาะสมต่อการทำปศุสัตว์ เนื่องจากมีแหล่งอาหารสัตว์และแหล่งน้ำอุดมสมบูรณ์ตามธรรมชาติประกอบกับมีโครงข่ายการคมนาคมที่สะดวก แต่เนื่องจากการขยายตัว



ของภาคอุตสาหกรรมทำให้ประชากรหันไปทำงานในโรงงานอุตสาหกรรมมากขึ้น ถึงแม้ว่าการปศุสัตว์จะได้รับ การส่งเสริมจากทางราชการให้เป็นอาชีพเสริมอีกอย่างหนึ่งก็ตาม ส่วนใหญ่การเลี้ยงสัตว์ในจังหวัดสมุทรสาคร จะเป็นการเลี้ยงสัตว์ขนาดเล็ก เช่น สุกร ไก่ และเป็ด เป็นต้น

**สินค้าประมง** จังหวัดสมุทรสาครเป็นจังหวัดที่มีการประกอบอาชีพทำการประมงและการเพาะเลี้ยง สัตว์น้ำเป็นอาชีพหลัก ถือได้ว่าเป็นแหล่งธุรกิจการประมงที่สำคัญของประเทศ การทำประมงมีทั้งประมงน้ำจืด และประมงน้ำเค็ม ผลผลิตส่วนใหญ่ได้จากแหล่งน้ำธรรมชาติ ได้แก่ บริเวณอ่าวไทยทะเลอันดามัน มหาสมุทร อินเดีย รวมทั้งฝั่งทะเลด้านประเทศเวียดนาม นอกจากนี้ ยังเป็นศูนย์รวมอุตสาหกรรมและธุรกิจหลายประเภท ที่เกี่ยวข้องกับการประมง เช่น ธุรกิจเกี่ยวกับการซื้อขายสัตว์น้ำและผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ ซึ่งมีตลาดจำหน่ายทั้ง ภายในและต่างประเทศ จึงมีคำขวัญของจังหวัดว่า **เมืองประมง ดงโรงงาน ลานเกษตร เขตประวัติศาสตร์** เกษตรกรและชาวประมงมีความกระตือรือร้นในการพัฒนาอาชีพของตนเอง แสวงหาเทคนิคและวิธีการใหม่ เพื่อนำมาปรับปรุงกิจการของตนเองอยู่เสมอ สภาพการทำประมงของจังหวัดสมุทรสาคร สามารถจำแนกได้ 3 ลักษณะ คือ ประมงน้ำจืด ประมงน้ำกร่อย และประมงทะเล

**พืชเศรษฐกิจที่สำคัญของจังหวัดสมุทรสาคร** ได้แก่

1) **กล้วยไม้** เป็นพืชเศรษฐกิจที่สำคัญของจังหวัด โดยมีพื้นที่ปลูกกล้วยไม้ทั้งหมด 16,214 ไร่ แหล่งปลูกส่วนใหญ่อยู่ในเขตพื้นที่อำเภอกระทุ่มแบน ปัจจุบันไทยเป็นผู้ส่งออกกล้วยไม้เป็นอันดับ 2 ของโลก มีมูลค่าปีละ 3,000 ล้านบาท จังหวัดสมุทรสาครมีศักยภาพสูงที่จะขยายการผลิตและการส่งออกจากปัจจัย ภูมิประเทศและอากาศที่เหมาะสม มีการรวมกลุ่มส่งเสริมอาชีพในการปลูกเลี้ยงกล้วยไม้ทั้งหมด 20 กลุ่ม

2) **มะนาว** เป็นพืชเศรษฐกิจอีกชนิดหนึ่งที่หารายได้ให้แก่จังหวัด พื้นที่เพาะปลูกที่สำคัญของ จังหวัด ได้แก่ อำเภอบ้านแพ้ว อำเภอกระทุ่มแบน และบางส่วนของอำเภอเมืองสมุทรสาคร พันธุ์มะนาวที่นิยม ปลูก ได้แก่ พันธุ์มะนาวแป้น

3) **ไม้ผล** มะพร้าวน้ำหอม เป็นพืชชนิดที่มีการปลูกอย่างกว้างขวาง เนื่องจากมีคุณลักษณะ พิเศษคือน้ำมะพร้าวและเนื้อมะพร้าวมีรสชาติดหวานและมีกลิ่นหอมชื่นใจ เนื่องจากสภาพดินของจังหวัดมี ความอุดมสมบูรณ์ นอกจากนี้มีการปลูกมะม่วงอย่างแพร่หลาย เนื่องจากจังหวัดมีพื้นที่การเกษตรเป็นระบบ ชลประทานทำให้การเจริญเติบโตได้ผลผลิตสูง จึงทำให้ผลผลิตมะม่วงมีรสชาดีดี แหล่งปลูกที่สำคัญ คืออำเภอบ้านแพ้ว อำเภอกระทุ่มแบน และบางส่วนของอำเภอเมืองสมุทรสาคร

## 6. ด้านสังคม

จังหวัดสมุทรสาครเป็นปริมณฑลของกรุงเทพมหานคร มีสภาพสังคมแบบกึ่งชนบทกึ่งเมือง ประชากรที่ อาศัยอยู่ในเขตเมืองส่วนใหญ่ จะตั้งบ้านเรือนกระจุกตัวอยู่ริมถนนสายหลักและสายรอง มีลักษณะครอบครัวเดี่ยว ส่วนในชนบทการตั้งบ้านเรือนจะกระจายอยู่ตามริมแม่น้ำลำคลอง ประชากรส่วนใหญ่เป็นคนไทยเชื้อสายจีน และเชื้อสายรามัญ

### 6.1 ด้านสาธารณสุข

จังหวัดสมุทรสาครเป็นจังหวัดที่มีศักยภาพทางเศรษฐกิจสูงเป็นเมืองที่มีธุรกิจด้านประมงครบวงจร ที่ใหญ่ที่สุดในประเทศไทย มีความหลากหลายของอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ และยังมีการเกษตรที่มีพืชผัก ผลไม้ และดอกไม้ ทั้งเพื่อการส่งออกและบริโภคภายในประเทศ มีรายได้ติดอันดับ 1 ใน 10 ของผลิตภัณฑ์มวลรวม จังหวัด (TOP 10 GPP) เป็นโอกาสของจังหวัด ในขณะที่ภาวะคุกคามของจังหวัดเกิดจากมลพิษที่ผลักดันให้เกิด ชุมชนเมือง มีประชาชนเคลื่อนย้ายมากมาอยู่ในภาคธุรกิจประมงและอุตสาหกรรม ซึ่งมีข้อมูลที่ไม่เป็นทางการใน การสรุปจำนวนประชากรเคลื่อนย้ายที่มีการประกันตน 3 แสนเศษ ที่มีทะเบียนบ้านจากจังหวัดอื่นไม่รวม ครอบครัวที่ติดตาม รวมทั้งมีประชากรแรงงานต่างด้าว คาดว่ามีถึง 2 แสนเศษ เช่นกัน ทำให้ความต้องการ

บริการด้านสุขภาพเน้นหนักในเรื่องวิถีชีวิตที่ไม่ปกติ ในเรื่องสภาพแวดล้อมพบโรคระบบทางเดินอาหารเป็นสาเหตุให้นอนโรงพยาบาลมากที่สุดและเป็นอันดับ 1 ของโรคที่เฝ้าระวังการระบาด นอกจากนี้ยังพบว่า โรคที่เป็นสาเหตุการตายอันดับ 1 จากมะเร็งทุกชนิด หัวใจและระบบไหลเวียนโลหิต วัณโรคและอุบัติเหตุ ส่วนปัญหาสุขภาพจากแรงงานต่างด้าวที่เคลื่อนย้ายมาอยู่ในภาคธุรกิจประมง พบว่ามีปัญหาจากการเข้าถึงบริการสุขภาพจากการศึกษาขององค์กรเอกชน

สาเหตุการตายที่สำคัญของประชาชนอันดับแรก ได้แก่ โรคติดเชื้อและปรสิตบางชนิดและโรคเนื้องอก (รวมมะเร็ง) และอุบัติเหตุจากการขนส่ง ส่วนสาเหตุการเจ็บป่วยของผู้ที่มาขอรับบริการแผนกผู้ป่วยนอกในสถานบริการของรัฐมีสาเหตุจากโรคระบบทางเดินหายใจ ระบบย่อยอาหาร โรคในช่องปาก โรคระบบไหลเวียนเลือด เป็นต้น

การจัดลำดับความสำคัญของปัญหาสุขภาพของจังหวัด ได้พิจารณาและถ่วงน้ำหนักด้วยประเด็นความรุนแรง นโยบายเน้นหนัก ขนาดของผลกระทบ การมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียกับปัญหา พบว่าปัญหาหลักของจังหวัด ได้แก่ โรคเอดส์ อุบัติเหตุ ฆ่าตัวตาย ปอดบวม วัณโรค และไข้เลือดออก ตามลำดับ

จังหวัดสมุทรสาคร มีอาสาสมัครสาธารณสุขชุมชนจำนวน 3,520 คน แยกเป็น อำเภอเมืองฯ 1,620 คน อำเภอกระทุ่มแบน 942 คน และอำเภอบ้านแพ้ว 958 คน

ประชากรจังหวัดสมุทรสาครรายอำเภอ แยกตามสิทธิ์การรักษาพยาบาล

อำเภอ	สิทธิ์				
	ข้าราชการ	ประกันสังคม	ประกันสุขภาพ	อื่น ๆ	รวม
เมืองสมุทรสาคร	14,012	298,726	181,251	4,595	498,584
กระทุ่มแบน	10,192	122,512	102,478	5,276	240,458
บ้านแพ้ว	3,808	25,561	86,570	604	116,543
<b>รวม</b>	<b>28,012</b>	<b>446,799</b>	<b>370,299</b>	<b>10,475</b>	<b>855,585</b>

ที่มา : แผนพัฒนาจังหวัดสมุทรสาคร 4 ปี (พ.ศ.2557 - พ.ศ.2560)

## 6.2 ด้านการศึกษา

การศึกษาในจังหวัดสมุทรสาครโดยรวมอยู่ในเกณฑ์ดีทั้งในด้านปริมาณและคุณภาพ มีการจัดการศึกษาทั้งในระบบโรงเรียนและนอกระบบโรงเรียน

การศึกษาในระบบโรงเรียนได้แก่ ระดับก่อนประถมศึกษา (อายุ 3 - 5 ปี) และระดับประถมศึกษา ระดับมัธยมศึกษา (ตอนต้นและตอนปลาย) ระดับอาชีวศึกษา ระดับอุดมศึกษา

จังหวัดสมุทรสาครมีสถาบันการศึกษา จำนวน 192 แห่ง แยกเป็น

- 1) โรงเรียนสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา  
ประถมศึกษาและมัธยมศึกษา จำนวน 114 แห่ง
- 2) โรงเรียนของเอกชน จำนวน 22 แห่ง
- 3) โรงเรียนสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน 2 แห่ง
- 4) โรงเรียนสังกัดเทศบาล จำนวน 10 แห่ง
- 5) โรงเรียนในสังกัดอุดมศึกษา จำนวน 2 แห่ง
- 6) โรงเรียนสังกัดอาชีวศึกษา รัฐบาล จำนวน 2 แห่ง
- 7) การศึกษานอกระบบโรงเรียน ได้แก่ ศูนย์การศึกษาพิเศษจังหวัด  
การศึกษาตามอัธยาศัย จำนวน 4 แห่ง

## 8) ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก

จำนวน 40 แห่ง

ตารางแสดงจำนวนนักเรียน จำแนกตามระดับการศึกษา ปีการศึกษา 2557  
ของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสมุทรสาคร

ระดับ	ชาย	หญิง	รวม	ห้อง
<b>ก่อนประถม</b>	<b>3,636</b>	<b>3,402</b>	<b>7,038</b>	<b>308</b>
อนุบาล 1	1,707	1,614	3,321	151
อนุบาล 2	1,929	1,788	3,717	157
<b>ประถมศึกษา</b>	<b>14,200</b>	<b>13,136</b>	<b>27,336</b>	<b>1,004</b>
ประถมศึกษาปีที่ 1	2,476	2,274	4,750	173
ประถมศึกษาปีที่ 2	2,406	2,174	4,580	171
ประถมศึกษาปีที่ 3	2,394	2,207	4,601	167
ประถมศึกษาปีที่ 4	2,434	2,181	4,615	165
ประถมศึกษาปีที่ 5	2,224	2,142	4,366	165
ประถมศึกษาปีที่ 6	2,266	2,158	4,424	163
<b>มัธยมศึกษาตอนต้น</b>	<b>2,297</b>	<b>1,774</b>	<b>4,071</b>	<b>145</b>
มัธยมศึกษาปีที่ 1	847	575	1,422	50
มัธยมศึกษาปีที่ 2	775	609	1,384	49
มัธยมศึกษาปีที่ 3	675	590	1,265	46
<b>มัธยมศึกษาตอนปลาย</b>	<b>63</b>	<b>73</b>	<b>136</b>	<b>4</b>
มัธยมศึกษาปีที่ 4	23	15	38	1
มัธยมศึกษาปีที่ 5	20	23	43	1
มัธยมศึกษาปีที่ 6	20	35	55	2
<b>รวม</b>	<b>20,196</b>	<b>18,385</b>	<b>38,581</b>	<b>1,461</b>

ที่มา : แผนพัฒนาจังหวัดสมุทรสาคร 4 ปี (พ.ศ.2557 – พ.ศ.2560)

องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครมีโรงเรียนในสังกัด จำนวน 2 แห่ง ได้แก่ โรงเรียนบ้านปล่องเหลี่ยม (จัดการศึกษาตั้งแต่ระดับอนุบาลจนถึงมัธยมศึกษาปีที่ 6) และโรงเรียนวัดหลักสี่ราษฎร์สโมสร (จัดการศึกษาตั้งแต่ระดับอนุบาลจนถึงประถมศึกษาปีที่ 6) มีจำนวนครูและนักเรียน ดังนี้

ตารางแสดงจำนวนครูโรงเรียนในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

ชื่อสถานศึกษา	จำนวนครู		รวม
	ข้าราชการ	อัตราจ้าง	
1. โรงเรียนบ้านปล่องเหลี่ยม	36	15	51
2. โรงเรียนวัดหลักสี่ราษฎร์สโมสร	30	3	33
รวม	66	18	84

ตารางแสดงจำนวนนักเรียน จำแนกตามระดับการศึกษา ปีการศึกษา 2557  
โรงเรียนบ้านปล่องเหล็ก

ระดับชั้น	ชั้นปี	ชาย	หญิง	รวม
อนุบาล	อ.1	51	38	89
	อ.2	42	47	89
	อ.3	65	42	107
<b>รวม</b>		<b>158</b>	<b>127</b>	<b>285</b>
ประถมศึกษา	ป.1	60	39	99
	ป.2	58	45	103
	ป.3	56	48	104
	ป.4	49	54	103
	ป.5	50	52	102
	ป.6	39	35	74
<b>รวม</b>		<b>312</b>	<b>273</b>	<b>585</b>
มัธยมศึกษาตอนต้น	ม.1	71	51	122
	ม.2	44	53	97
	ม.3	45	43	88
<b>รวม</b>		<b>160</b>	<b>147</b>	<b>307</b>
มัธยมศึกษาตอนปลาย	ม.4	10	15	25
	ม.5	9	32	41
	ม.6	9	20	29
<b>รวม</b>		<b>28</b>	<b>67</b>	<b>95</b>
<b>รวมทั้งสิ้น</b>		<b>658</b>	<b>614</b>	<b>1,272</b>

ตารางแสดงจำนวนนักเรียน จำแนกตามระดับการศึกษา ปีการศึกษา 2557  
โรงเรียนวัดหลักสี่ราษฎร์สโมสร

ระดับชั้น	ชั้นปี	ชาย	หญิง	รวม
อนุบาล	อ.1	41	47	88
	อ.2	76	50	126
	อ.3	59	61	120
<b>รวม</b>		<b>176</b>	<b>158</b>	<b>334</b>
ประถมศึกษา	ป.1	45	60	105
	ป.2	73	60	133
	ป.3	50	51	101
	ป.4	59	52	111
	ป.5	53	55	108
	ป.6	32	26	58
<b>รวม</b>		<b>312</b>	<b>304</b>	<b>616</b>
<b>รวมทั้งสิ้น</b>		<b>488</b>	<b>462</b>	<b>950</b>

### 6.3 ด้านแรงงาน

ในปี พ.ศ.2556 จังหวัดสมุทรสาครมีประชากรที่อยู่ในวัยทำงานหรืออายุ 15 ปีขึ้นไป จำนวน 462,013 คน เป็นผู้อยู่ในกำลังแรงงาน จำนวน 358,552 คน จำแนกเป็นผู้มีงานทำ จำนวน 356,379 คน (ร้อยละ 99.39) ของผู้อยู่ในกำลังแรงงานทั้งหมด ผู้ว่างงาน จำนวน 2,173 คน (อัตราว่างงานร้อยละ 0.61) ในส่วนของผู้มีงานทำเป็นผู้ที่ทำงานอยู่ในภาคเกษตรกรรม ร้อยละ 6.05 (21,562 คน) และผู้ที่ทำงานอยู่นอกภาคเกษตรกรรมร้อยละ 93.95 (334,817 คน) โดยกลุ่มผู้ทำงานนอกภาคเกษตรกรรมจะทำงานในสาขาการผลิตมากที่สุดร้อยละ 54.52 ของจำนวนผู้มีงานทำทั้งหมด (194,300 คน)

จังหวัดสมุทรสาคร มีแรงงานต่างด้าวมาทำงานในกิจการประมงทะเล/กิจการต่อเนื่องและภาคเกษตร ที่ได้รับอนุญาตมาทำงานในจังหวัด จำนวน 270,377 คน (ข้อมูล ณ วันที่ 31 ตุลาคม 2557)

ตารางแสดงการเปรียบเทียบจำนวนคนต่างด้าวคงเหลือแยกตามประเภท

ประเภท	จำนวน (คน)				รวม
	เมียนมาร์	ลาว	กัมพูชา	อื่น ๆ	
1. แรงงานต่างชาติ มีหนังสือเดินทาง Visas ทำงาน และใบอนุญาตทำงาน	153,136	4,510	7,685	2,736	168,067
(1) คนต่างชาติมาตรา 12 คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน	-	-	-	124	124
(2) คนต่างชาติเข้าเมืองถูกกฎหมาย	-	-	-	2,612	2,612
(3) แรงงานเพื่อนบ้าน สัญชาติ เมียนมาร์ ลาว และกัมพูชา	153,136	4,510	7,685	-	165,331
2. แรงงานเพื่อนบ้านสัญชาติ เมียนมาร์ ลาว และกัมพูชา (ศูนย์ One Stop Service)	71,243	10,147	16,912	-	98,302
3. บุคคลที่ไม่มีสถานะทางทะเบียนตามมาตรา 13 (ชนกลุ่มน้อย, บุคคลพื้นที่สูง)	-	-	-	4,008	4,008
<b>รวมจำนวนแรงงานต่างด้าวทั้งสิ้น</b>	<b>224,379</b>	<b>14,657</b>	<b>24,597</b>	<b>6,744</b>	<b>270,377</b>

ที่มา : แผนพัฒนาจังหวัดสมุทรสาคร 4 ปี (พ.ศ.2557 – พ.ศ.2560)

### 6.4 ด้านสวัสดิการสังคม

จากการสำรวจข้อมูลการพัฒนาสังคมและการจัดสวัสดิการสังคมของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดสมุทรสาคร ประจำปี 2556 มีผู้ประสบปัญหา (ด้อยโอกาส) ที่เข้ามาติดต่อกับทางสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดสมุทรสาคร จำนวนทั้งสิ้น 2,274 ราย โดยสามารถจำแนกกลุ่มผู้ประสบปัญหาทางสังคม ออกเป็น

- |   |               |
|---|---------------|
| (1) เงินสงเคราะห์ครอบครัว                           | จำนวน 320 ราย |
| (2) เงินสงเคราะห์ครอบครัวผู้ติดเชื้อ HIV            | จำนวน 60 ราย  |
| (3) เงินสงเคราะห์ค่าจัดการศพผู้สูงอายุ              | จำนวน 500 ราย |
| (4) เงินสงเคราะห์แก่ครอบครัวอุปถัมภ์                | จำนวน 26 ราย  |
| (5) การสนับสนุนทุนกู้ยืมประกอบอาชีพสำหรับผู้พิการ   | จำนวน 59 ราย  |
| (6) การสนับสนุนทุนกู้ยืมประกอบอาชีพสำหรับผู้สูงอายุ | จำนวน 2 ราย   |
| (7) การสงเคราะห์กายอุปกรณ์สำหรับคนพิการ             | จำนวน - ราย   |
| (8) การสงเคราะห์นมผงสำหรับเด็กแก่ครอบครัวผู้ยากไร้  | จำนวน - ราย   |

(9) การสนับสนุนเงินทุนการศึกษาแก่นักเรียนที่ขาดแคลน	จำนวน 120 ราย
(10) การขึ้นทะเบียนผู้พิการ	จำนวน 1,100 ราย
(11) การจดทะเบียนรับรองบุตรบุญธรรม	จำนวน 59 ราย
(12) เงินสงเคราะห์ส่งกลับภูมิลำเนา	จำนวน 24 ราย
(13) คนเปราะบางที่ประสบภัยพิบัติอุทกภัย	จำนวน - ราย
(14) ซ่อมแซมปรับปรุงบ้านผู้พิการ	จำนวน 4 ราย

จังหวัดสมุทรสาคร ได้ก่อตั้งและจดทะเบียนชมรมผู้สูงอายุ จำนวน 58 ชมรม มีสมาชิกจำนวน 12,319 คน แยกเป็น อำเภอเมืองฯ 29 ชมรม สมาชิกจำนวน 4,334 คน อำเภอกระทุ่มแบน 12 ชมรม สมาชิกจำนวน 3,706 คน อำเภอบ้านแพ้ว 17 ชมรม สมาชิกจำนวน 4,279 คน

## 7. ด้านการท่องเที่ยว

จังหวัดสมุทรสาคร มีศักยภาพพร้อมในทุกด้านที่จะเป็นแหล่งท่องเที่ยว โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบกำหนดให้จังหวัดสมุทรสาครเป็นแหล่งท่องเที่ยวเมื่อวันที่ 19 ตุลาคม 2539 เนื่องจากมีแหล่งท่องเที่ยวที่น่าสนใจซึ่งมีความสำคัญทั้งประเภทธรรมชาติ สถานที่สำคัญทางประวัติศาสตร์และศาสนสถาน ตลอดจนศิลปวัฒนธรรม ประเพณี จังหวัดสมุทรสาครมีสถานที่ที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวสำคัญ ดังนี้

**7.1 ปากอ่าวสมุทรสาคร** เป็นสถานที่ท่องเที่ยวทางธรรมชาติซึ่งจะได้สัมผัสกับธรรมชาติของปากอ่าวไทย ป่าชายเลนตลอดทางไปปากอ่าวเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่มีชื่อเสียงทางด้านอาหารทะเลสินค้าและผลิตภัณฑ์จากทะเล ซึ่งจะมีนักท่องเที่ยวไปพักผ่อนและท่องเที่ยวเป็นจำนวนมาก เนื่องจากได้มีโอกาสสัมผัสธรรมชาติของปากอ่าวซึ่งเป็นจุดสุดท้ายที่แม่น้ำท่าจีนไหลลงสู่ทะเล และชื่นชมชีวิตความเป็นอยู่ในพื้นเมืองของหมู่บ้านชาวประมง

**7.2 นาถุ้ง นาเกลือ** ในเขตอำเภอเมืองสมุทรสาคร มีชายฝั่งทะเลที่เหมาะสมกับการทำนาถุ้ง นาเกลือหลายแห่ง “แหล่งนาเกลือ” ที่ได้ชื่อว่าเป็นแหล่งใหญ่อันดับ 2 ของประเทศ โดยจะเห็นกองเกลือสีขาวสะอาด มีกังหันวิดน้ำหมุนเล่นลมกระจายอยู่ทั่วพื้นที่ โดยเฉพาะที่ตำบลกาหลง นาโคก บ้านบ่อ บางโทรัด โคกขาม พันท้ายนรสิงห์ บางหญ้าแพรก และบริเวณสองข้างทางพระราม 2 จะเห็นทัศนียภาพที่สวยงามเกิดความประทับใจแก่นักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศเป็นอย่างยิ่ง

**7.3 ตลาดมหาชัย** (ท่าเรือเทศบาล) ตั้งอยู่ริมแม่น้ำท่าจีน นับเป็นศูนย์กลางการค้าและการคมนาคมของสมุทรสาคร ตลาดมหาชัยมีท่าเรือหลายแห่ง เป็นท่าเรือแม่เหล็กที่ไปสู่ท้องที่ตำบลต่างๆ และสามารถเช่าเรือหางยาวไปเที่ยวคลองโคกขามได้

**7.4 หมู่บ้านชาวประมงท่าฉลอม** ตำบลท่าฉลอม เป็นตำบลใหญ่และเป็นสุขาภิบาลหัวเมืองแห่งแรกของประเทศไทย มีตลาดและกิจการต่อเรือเรียงรายอยู่บนฝั่งแม่น้ำท่าจีน การเดินทางไปท่าฉลอมสามารถข้ามฟากที่ท่าเรือเทศบาลหรือทางรถยนต์ตามเส้นทาง สายธนบุรี- ปากท่อ (พระราม 2) ข้ามสะพานข้ามแม่น้ำท่าจีนแล้วแยกซ้ายเข้าตำบลท่าฉลอม

**7.5 สะพานปลา** สะพานปลาตั้งเป็นสะพานปลาที่มีขนาดใหญ่แห่งหนึ่งที่ใช้ในการลำเลียงขนถ่ายผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำจากทะเลทุกชนิดอยู่ในเขตเทศบาลนครสมุทรสาคร เป็นศูนย์กลางการค้าอาหารทะเลนานาชาติและเป็นแหล่งเงินตราสะพัดหมุนเวียนวันละหลายล้านบาท

**7.6 ป้อมวิเชียรโชฎกและศาลหลักเมือง** ตั้งอยู่ที่ตำบลมหาชัย สถานที่ทั้งสองแห่งอยู่บริเวณใกล้กัน ห่างจากศาลากลางจังหวัด 200 เมตร สร้างขึ้นในสมัยพระบาทสมเด็จพระนั่งเกล้าเจ้าอยู่หัว เมื่อ พ.ศ.2370 เพื่อป้องกันข้าศึกทางทะเล ก่อด้วยอิฐปูนสูง 7 ศอก ไม่มีป้อมยามมีแต่หอรบและปืนโบราณบรรจุตามช่องลม ปัจจุบันชำรุดหักพังมีปรากฏอยู่บางส่วนเท่านั้น

**7.7 ปล่องเหลี่ยม** ตั้งอยู่ริมแม่น้ำท่าจีน ตำบลท่าไม้ อำเภอกระทุ่มแบน เป็นปล่องเตาไฟของโรงงานผลิตน้ำตาลทรายของฝั่งชาติโปรตุเกส สร้างขึ้นเมื่อ พ.ศ.2367 มีอายุร้อยกว่าปีก่อด้วยอิฐทรงแปดเหลี่ยมกว้างด้านละ 1 เมตร แล้วเรียงขึ้นไปจนถึงปลายสูงประมาณ 30 เมตร

**7.8 ศาลพันท้ายนรสิงห์** ตั้งอยู่ที่ตำบลพันท้ายนรสิงห์ อำเภอเมืองสมุทรสาคร เป็นศาลที่สร้างขึ้นเป็นอนุสรณ์แก่พันท้ายนรสิงห์ในคราวที่คัดท้ายเรือพระที่นั่งเอกชัยจนหัวเรือชนกิ่งไม้ใหญ่ริมคลองโคกขามทำให้หัวเรือหักตกลำ และพันท้ายนรสิงห์ยอมรับโทษประหารชีวิตตามกฎหมายเพียรบาลเพื่อรักษาระเบียบแบบแผนราชประเพณี ศาลเดิมสร้างขึ้นในสมัยพระพุทธเจ้าเสือตั้งอยู่ในคลองโคกขามตำบลพันท้ายนรสิงห์ห่างจากตัวจังหวัด 7 กิโลเมตร ศาลพันท้ายนรสิงห์ถือได้ว่าเป็นอนุสรณ์แห่งความซื่อสัตย์ที่มีความสำคัญทางประวัติศาสตร์สมควรเผยแพร่วีรกรรมให้เป็นไปที่รู้จัก และเป็นตัวอย่างให้เยาวชนรุ่นหลังได้จดจำและภาคภูมิใจในความกล้าหาญของบรรพบุรุษไทย

**7.9 วัดโคกขาม** ตั้งอยู่ริมคลองโคกขาม เป็นวัดเก่าแก่สมัยกรุงศรีอยุธยาภายในวัดมีโบราณวัตถุที่เกี่ยวข้องพันท้ายนรสิงห์หลายอย่าง เช่น บุษบกของพระเจ้าเสือซึ่งโปรดให้ยกขึ้นจากเรือพระที่นั่งเอกชัย เป็นต้น

**7.10 วัดสุทธิวาตวรารามหรือวัดช่องลม** เป็นพระอารามหลวง ตั้งอยู่ปากอ่าวสมุทรสาคร ตำบลท่าฉลอมในบริเวณวัดเป็นที่ประดิษฐานพระบรมราชานุสาวรีย์รัชกาลที่ 5 สร้างขึ้นเพื่อเฉลิมพระเกียรติที่พระองค์เสด็จพระราชดำเนินท่าฉลอมและทรงตั้งเป็นสุขาภิบาลแห่งแรกของประเทศไทย นอกจากนี้ จังหวัดร่วมกับภาคเอกชนและชาวจังหวัดสมุทรสาครได้จัดสร้างพระโพธิสัตว์กวนอิมเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเนื่องในโอกาสฉลองสิริราชสมบัติครบ 50 ปี ขึ้นในบริเวณวัดด้วย จึงทำให้วัดช่องลมแห่งนี้เป็นศาสนสถานที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวของจังหวัด รวมทั้งเป็นสถานที่ตากอากาศได้เป็นอย่างดีโดยเฉพาะอย่างยิ่งในยามเย็นจะมีทัศนียภาพที่งดงามมาก

**7.11 วัดใหญ่จอมปราศ** เป็นวัดเก่าแก่สมัยสมเด็จพระมหาจักรพรรดิตั้งอยู่ริมแม่น้ำท่าจีน ตำบลท่าจีน อำเภอเมืองสมุทรสาคร ห่างจากตัวจังหวัด 4 กิโลเมตรในรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวได้พระราชทานนามว่า "วัดใหญ่สาครบุรี" ยกฐานะเป็นพระอารามหลวง รวมทั้งได้พระราชทานพระไตรปิฎกบรรจุตู้กระจกมาประดิษฐาน ณ วัดนี้ จากหลักฐานซึ่งเป็นโบราณสถานและโบราณวัตถุ โดยเฉพาะวิหารเก่าสันนิษฐานว่าวัดนี้สร้างมาไม่ต่ำกว่า 500 ปี นอกจากนี้ ยังมีเจดีย์เก่าชั้นที่หักพังหลายอยู่ด้านหลังรวมทั้งศาลาการเปรียญที่สร้างขึ้นในสมัยสมเด็จพระนารายณ์มหาราช เป็นอาคารก่ออิฐปูนยกพื้นใต้ถุนสูง ช่องหน้าต่างมีรูปทรงแปลกตา เช่น รูปใบโพธิ์ รูปไข่ รูปสี่เหลี่ยมย่อมุม ที่กรอบของศาลาประกอบด้วยลวดลายจำหลักสวยงามรูปทรงภายนอกเป็นแบบโค้ง ด้านหน้า ด้านหลังเข็ด

**7.12 วัดป่าชัยรังสี** ตั้งอยู่ที่ตำบลบ้านเกาะ อำเภอเมืองสมุทรสาคร เป็นวัดที่สร้างขึ้นตั้งแต่ปี 2525 สิ่งที่น่าสนใจ คือ รูปแบบสถาปัตยกรรมที่มีเอกลักษณ์เฉพาะตัวบนเนื้อที่ 200 ไร่ ห่างจากตำบลมหาชัยไปตามเส้นทางถนนสายเศรษฐกิจประมาณ 5 กิโลเมตร แยกซ้ายบริเวณหลักกิโลเมตรที่ 16 (ตรงข้ามสถานีไฟฟ้าย่อย) เข้าไป 1.5 กิโลเมตร

**7.13 วัดบางปลา** ตั้งอยู่ริมแม่น้ำท่าจีนในท้องที่ตำบลบ้านเกาะ อำเภอเมืองสมุทรสาคร สันนิษฐานว่าสร้างในสมัยรัชกาลที่ 2 และเมื่อ พ.ศ.2447 รัชกาลที่ 5 ได้เสด็จประพาสต้นลำน้ำท่าจีนและทรงสนพระทัยวัดบางปลา จึงได้เสด็จขึ้นประทับเสวยพระกระยาหารกลางวัน ณ ศาลาท่าน้ำวัดบางปลา สิ่งที่น่าสนใจนอกจากวิหารเก่าแล้วภาพพุทธประวัติอายุกว่า 200 ปี โดยจิตรกรชาวศรีลังกาและชาวยุโรปเป็นสิ่งทรงคุณค่าที่หาชมได้ยาก

**7.14 วัดนางสาว** ตั้งอยู่ตำบลท่าไม้ อำเภอกระทุ่มแบน มีโบสถ์ลักษณะพิเศษที่เรียกว่า “โบสถ์มหาอุตม์” มีประตูเดียวไม่มีหน้าต่าง เดิมชื่อ “วัดพรหมจารีราม” ต่อมาชาวบ้านเรียกใหม่ว่าวัดน้องสาวแล้วจึง

เพี้ยนมาเป็น “วัดนางสาว” บริเวณหน้าวัดติดกับแม่น้ำท่าจีนมีอุทยานมัจฉาซึ่งมีปลาสวยเป็นจำนวนมาก อาศัยอยู่นักท่องเที่ยวนิยมมาเที่ยวชมและให้อาหารแก่ฝูงปลาเป็นจำนวนมาก

**7.15 วัดเกตุมดีศรีวรารามและวัดบึงขลุ่ยสิงห์** ตั้งอยู่ริมถนนพระราม 2 บริเวณกิโลเมตรที่ 42 ภายในวัดมีเจดีย์ขนาดใหญ่ รูปจำลองและสิ่งก่อสร้างที่มีความเกี่ยวข้องกับพุทธศาสนา ส่วนวัดบึงขลุ่ยสิงห์ **จะมีเรือขุด**

**7.16 วัดแหลมสุวรรณาราม** ตั้งอยู่ถนนถวายเป็นตำบลท่าฉลอม อำเภอเมืองสมุทรสาคร ไม่มีหลักฐานปรากฏชัดเจนเกี่ยวกับการสร้างวัด สร้างขึ้นประมาณปี พ.ศ. ๒๓๖๙ มีหลวงพ่อปู่อันศักดิ์สิทธิ์ในอุโบสถไม้สักอายุกว่า 200 ปี และเป็นอุโบสถหลังเดียวในประเทศไทยที่ข้อฟ้าด้านหนึ่งเป็นพญานาคและอีกด้านหนึ่งเป็นมังกร

**7.17 วัดโกรกกราก** ตั้งอยู่ริมแม่น้ำท่าจีน ตำบลโกรกกราก อำเภอเมืองสมุทรสาคร มีพระพุทธรูปศักดิ์สิทธิ์ใส่แว่นตาเนื้อศิลาแลงสมัยสุโขทัยประดิษฐานอยู่ในอุโบสถ ครั้งหนึ่งได้เกิดโรคตาแดงระบาดไปทั่วบ้านโกรกกราก การแพทย์ยังไม่เจริญ รักษากันตามมีตามเกิดแต่ก็ไม่หาย ด้วยความเลื่อมใสศรัทธาองค์พระศิลาแลงกันมานาน จึงได้พากันมาบนบานศาลกล่าวถ้าหายเจ็บหายแดงจะนำแผ่นทองมาปิดที่ดวงตาขององค์พระศิลาแลง ผลปรากฏว่าตาหายแดงกันทั้งหมู่บ้าน ชาวบ้านจึงได้นำแผ่นทองมาปิดที่ตาขององค์พระศิลาแลงเต็มไปหมด ครั้นพระครูธรรมสาครญาณวโฒโนหรือหลวงปู่กรับได้รับแต่งตั้งให้เป็นเจ้าอาวาสมาพบเห็นเข้าจึงหาอุบายเพื่อที่จะไม่ให้ญาติโยมปิดทองที่ดวงตาองค์พระศิลาแลงจึงได้นำแว่นตามาใส่ให้กับองค์พระศิลาแลงหลังจากองค์พระศิลาแลงใส่แว่นตาแล้ว ชาวบ้านโกรกกรากและใกล้เคียง จึงได้นำแว่นตามาถวายแทนการปิดทองที่ดวงตา จนถือปฏิบัติเป็นประเพณีตั้งแต่นั้นเป็นต้นมา และได้ขนานนามท่านว่า “หลวงปู่ปู่”

**7.18 วัดท่ากระบือ** ตั้งอยู่ตำบลบางยาง อำเภอกะทู้มแบน ไม่มีหลักฐานที่ชี้ชัดเกี่ยวกับการสร้างวัด ประมาณว่าสร้างขึ้นในราว พ.ศ.๒๔๓๙ เดิมทีเริ่มเป็นวัดเล็กๆ มีพระผู้เฒ่าเป็นเจ้าสำนักดูแลวัดมา ชาวบ้านเรียกว่าวัดท่าควาย เนื่องจากชาวบ้านนำควายข้ามไปมาที่หน้าวัดเพราะว่าวัดอยู่กับแม่น้ำท่าจีน พ่อค้าหรือชาวนาได้นำควายมาเพื่อค้าขายบ้าง ทำนาบ้าง มีอดีตเจ้าอาวาสพระไพโรจน์วุฒาจารย์ หรือหลวงรุ่ง ตีสสโรเป็นที่เคารพศรัทธาของประชาชนทั่วไป

**7.19 วัดท่าไม้** ตั้งอยู่ตำบลท่าไม้ อำเภอกะทู้มแบน เป็นวัดที่สร้างขึ้นเมื่อปี พ.ศ.2520 พระครูปลัดอุเทน สิริสาโร เจ้าอาวาสองค์ปัจจุบัน ได้ดำเนินการพัฒนาวัดท่าไม้ในหลายด้านจนเป็นที่เคารพศรัทธาของประชาชนทั่วไป

**7.20 แหล่งผลิตเบญจรงค์** จังหวัดสมุทรสาครถือได้ว่าเป็นแหล่งผลิตเบญจรงค์ที่สำคัญแห่งหนึ่งในประเทศไทย ลักษณะการผลิตส่วนใหญ่เป็นแบบอุตสาหกรรมในครัวเรือนมีอยู่ทั่วไปในพื้นที่ตำบลดอนไก่ดี วัดท่าเสา ผลิตภัณฑ์เบญจรงค์ได้รับความสนใจเป็นอย่างมากจากชาวไทยและชาวต่างประเทศ ทั้งที่นำไปใช้ในครัวเรือน เป็นเครื่องประดับตกแต่งและของที่ระลึก

**7.21 งานประเพณีแห่เจ้าพ่อหลักเมือง** จัดให้มีขึ้นในช่วงเดือนมิถุนายนของทุกปี ณ บริเวณริมเขื่อนด้านหน้าศาลเจ้าพ่อหลักเมือง ตำบลมหาชัย อำเภอเมืองสมุทรสาคร สักการะบูชาเพื่อความเป็นสิริมงคล

**7.22 พุทธมณฑลจังหวัดสมุทรสาคร** จังหวัดสมุทรสาครได้ร่วมกับคณะสงฆ์จังหวัดสมุทรสาคร ภาคเอกชน และประชาชนชาวจังหวัดสมุทรสาคร ร่วมกันจัดสร้างพุทธมณฑลจังหวัดสมุทรสาคร และศูนย์ 3 วิถีสานสายใยรักแห่งครอบครัวอำเภอสองพี่น้อง จังหวัดสมุทรสาครขึ้นบนพื้นที่สาธารณประโยชน์ เนื้อที่ 143 ไร่ หมู่ที่ 2 ตำบลอำเภอสองพี่น้อง อำเภอบ้านแพ้ว จังหวัดสมุทรสาคร มีน้ำล้อมรอบและมีเส้นทางเชื่อมถึงกัน ซึ่งจังหวัดได้เริ่มโครงการมาตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.2549 จนถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2556



**7.23 งานประเพณีสมโภชหลวงพ่อดโต** วัดหลักสี่ราษฎร์สโมสร อำเภอบ้านแพ้ว โดยที่หลวงพ่อดโตได้ประดิษฐานอยู่ที่วัดหลักสี่ราษฎร์สโมสร ซึ่งตั้งอยู่กึ่งกลางคลองดำเนินสะดวกมาเชื่อมต่อระหว่างแม่น้ำแม่กลองกับแม่น้ำท่าจีน ประชาชนที่อยู่แถบสองลุ่มน้ำเชื่อว่าหลวงพ่อดโตแผ่บารมีปกป้องประชาชนผู้ที่อยู่ในศีลธรรมของทั้งสองลุ่มน้ำนี้ให้อยู่เย็นเป็นสุขจะประกอบอาชีพใดก็จะมีแต่ความสำเร็จและเจริญรุ่งเรืองจึงได้มีการจัดงานประเพณีสมโภชหลวงพ่อดโตขึ้น ซึ่งเป็นประเพณีที่ได้มีการจัดสืบทอดกันมาเป็นเวลานานแล้ว กำหนดจัดขึ้นในวันแรม 3 - 11 ค่ำ เดือน 4 ของทุกปี ในวันแรกของงานจะมีขบวนเรือแห่แหงนรูปจำลองหลวงพ่อดโตไปตามลำน้ำในคลองดำเนินสะดวกจะมีประชาชนนำเรือต่างๆ มาเข้าร่วมขบวนแห่ โดยเริ่มขบวนตั้งแต่หน้าวัดหลักสี่ราษฎร์สโมสรไปถึงประตูน้ำบางยางตลอดสองข้างลำน้ำมีการจัดตั้งโต๊ะบูชาเพื่อสักการะบูชาหลวงพ่อดโต

**7.24 ประเพณีล้างเท้าพระที่วัดเจ็ดริ้ว** อำเภอบ้านแพ้ว เป็นประเพณีหนึ่งที่ชาวไทยรามัญในตำบลเจ็ดริ้ว อำเภอบ้านแพ้ว ถือปฏิบัติทำบุญในวันออกพรรษา วันแรม 1 ค่ำ เดือน 11 โดยจะวางดอกไม้หลากสีบนผ้าเพื่อให้พระสงฆ์ที่จะเดินเข้าโบสถ์ได้ย่ำลงบนดอกไม้ ถือเป็นกรล้างเท้าพระที่ได้รักษาศีลมาตลอดพรรษา

### 7.25 ของฝากจากสมุทรสาคร

1) **อาหารทะเลสดทุกชนิด** ได้แก่ กุ้ง หอย ปู ปลา ปลาหมึก กุ้ง ฯลฯ อาหารทะเลแปรรูป ปลาเค็ม กุ้งแห้ง กะปิ น้ำปลา ข้าวเกรียบกุ้ง ฯลฯ

2) **ผลไม้** ส่วนใหญ่จะมาจากเกษตรกรชาวสวนบ้านแพ้ว มีผลไม้ทุกฤดูกาลได้แก่ มะม่วง พุทรา ชมพู องุ่น มะพร้าว น้ำหอม น้ำตาลมะพร้าว แก้วมังกร และลำไยพันธุ์พวงทอง ฯลฯ

3) **ไม้ดอก - ไม้ประดับ** ในเขตอำเภอบ้านแพ้ว และอำเภอกระทุ่มแบน มีสวนกล้วยไม้ใหญ่ซึ่งมีพันธุ์กล้วยไม้แปลกๆ มากมาย ทั้งสกุลหวาย และแคทรียา รวมทั้งกล้วยไม้พอทพแลนที่ส่งไปจำหน่ายทั้งในและต่างประเทศ นอกจากนี้ ยังมีไม้ดอกไม้ประดับอื่นๆ เช่น กุหลาบ และมะลิ

4) **ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม** มีทั้งผลิตภัณฑ์จำหน่ายภายใน และส่งออกต่างประเทศ ได้แก่ อาหารสำเร็จรูป อาหารกระป๋อง อาหารทะเลแช่แข็ง เสื้อผ้าสำเร็จรูป เครื่องถ้วยชามเซรามิก และเบญจรงค์ เครื่องใช้ในครัวเรือน เครื่องใช้ไฟฟ้าอิเล็กทรอนิกส์ ผลิตภัณฑ์พลาสติก ฯลฯ

5) **ผลิตภัณฑ์ของกลุ่มแม่บ้าน** มีอยู่ด้วยกันหลายกลุ่ม ได้รับการสนับสนุนจากหลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านเงินทุน และอุปกรณ์ต่างๆ สินค้าที่กลุ่มผลิตขึ้นได้มีการนำออกไปจำหน่ายตามสถานที่ต่างๆ ทั้งภายในและนอกจังหวัด เช่น เครื่องดื่มประเภทน้ำผลไม้และน้ำสมุนไพร ไข่เค็มพอกดินนาเกลือ น้ำพริกต่างๆ ขนมไทย กะปิ อาหารทะเลแห้ง เครื่องสำอางผสมสมุนไพร และผลิตภัณฑ์หัตถกรรมหลากหลายประเภท เป็นต้น

## 8. การใช้ประโยชน์ที่ดิน

เป็นการวิเคราะห์การใช้ประโยชน์ที่ดินใน 3 ช่วงเวลา (2554, 2549 และ 2544) โดยการจำแนกการใช้ประโยชน์ที่ดินหลักๆ ที่สำคัญต่อการใช้ประโยชน์เพื่อการวางแผนบริหารจัดการพื้นที่ในภาพรวม แต่การศึกษานี้มีข้อจำกัดคือ การใช้ข้อมูลดาวเทียม LANDSAT ปี พ.ศ. 2544 และ 2549 จะไม่สามารถจำแนกความละเอียดได้เท่าหรือใกล้เคียงกับข้อมูลจากดาวเทียม THEOS ในปี 2554 ที่เป็นข้อมูลชุดปัจจุบันและมีการสำรวจเพิ่มเติมบางส่วนจากภาคสนาม เพื่อทดสอบความถูกต้องเรียบร้อยแล้ว

ตารางแสดงการเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดิน

ประเภทการใช้ที่ดิน	จำนวนพื้นที่ (ไร่)		
	2554	2549	2544
ตัวเมือง, ย่านการค้า และสถานที่ราชการต่าง ๆ	70,912.34	70,011.98	42,558.43
โรงงานอุตสาหกรรม	28,610.66	3,951.82	2,429.81
พืชสวน/ไม้ผล	156,764.55	285,278.51	257,127.18
นาข้าว	11,292.01	3,602.54	15,415.64
สถานที่เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ	156,825.55	110,430.08	125,223.28
ป่าชายเลน	21,577.16	14,341.28	5,539.25

ที่มา : ยุทธศาสตร์จังหวัดสมุทรสาคร ระยะ 20 ปี (พ.ศ.2555 - พ.ศ.2574)

จากตารางข้างต้นจะพบว่า การเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อโรงงานอุตสาหกรรมมีแนวโน้มสูงอย่างรวดเร็ว ส่วนการใช้ประโยชน์ที่ดินทางด้านเกษตรกรรมมีแนวโน้มลดและเพิ่มตามปัจจัยราคาตลาดที่เปลี่ยนแปลง และที่น่าสนใจคือพื้นที่ป่าชายเลนมีจำนวนเพิ่มขึ้น

## 9. ปัญหาที่สำคัญของจังหวัดสมุทรสาคร

แม้ว่าจังหวัดสมุทรสาครจะเป็นจังหวัดที่อยู่ใกล้กับกรุงเทพมหานคร แต่ด้วยความเป็นจังหวัดขนาดเล็ก และได้รับงบประมาณในอดีตอย่างค่อนข้างจำกัด ประกอบกับการขยายตัวของภาคเอกชน โรงงานอุตสาหกรรม และการขยายตัวของแหล่งที่อยู่อาศัย ทำให้จังหวัดประสบกับปัญหาสำคัญอยู่หลายประการ ดังนี้

### 9.1 ปัญหาขยะมูลฝอย

ปัญหาขยะมูลฝอยเริ่มจะก่อให้เกิดผลกระทบต่อสภาพแวดล้อมมากขึ้น และคาดว่าในอนาคตจะเป็นปัญหาที่สำคัญของจังหวัดที่จะต้องเร่งแก้ไข เนื่องจากปัจจุบันขยะมูลฝอยทั้งจากครัวเรือนและโรงงานมีปริมาณสูงมากถึง 2 แสนตัน/ปี

### 9.2 ปัญหาน้ำเน่าเสีย

ปัจจุบันคุณภาพน้ำในแม่น้ำท่าจีนมีคุณภาพเสื่อมโทรมลงมาก เนื่องจากการเติบโตของภาคอุตสาหกรรม และกิจการด้านการประมง ทำให้มีค่าความต้องการออกซิเจนในการย่อยสลายสารอินทรีย์ หรือค่า BOD (Biochemical Oxygen Demand/BOD) เกินมาตรฐาน

### 9.3 ปัญหาป่าชายเลนเสื่อมโทรม

ปัจจุบันสภาพพื้นที่ป่าชายเลนเสื่อมโทรมลงมีสภาพป่าเหลือน้อยมาก ป่าสงวนแห่งชาติพื้นที่เดิม 16,208 ไร่ คงเหลือสภาพป่าประมาณ 450 ไร่ พื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์ เดิมมี 176,518.75 ไร่ คงเหลือสภาพป่า 11,369 ไร่ พื้นที่ส่วนใหญ่กลายเป็นทะเลเนื่องจากคลื่นลมและกระแสน้ำที่พัดเข้าหาฝั่ง อย่างรุนแรงเป็นเวลานาน ทำให้ป่าชายเลนถูกทำลาย

### 9.4 ปัญหาน้ำท่วม

จังหวัดสมุทรสาครมีภาวะน้ำขึ้น - น้ำลง น้ำทะเลหนุนและเป็นจังหวัดปลายน้ำรวมทั้งมีการทรุดตัวของดิน จึงประสบปัญหาน้ำท่วมโดยเฉพาะอย่างยิ่งในเขตเทศบาลนครสมุทรสาคร

### 9.5 ปัญหาแรงงานต่างด้าว

จังหวัดสมุทรสาครมีการใช้แรงงานต่างด้าวเป็นจำนวนมาก มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 19 สิงหาคม 2546 มีจำนวนแรงงานต่างด้าวที่ขึ้นทะเบียนโดยถูกต้อง จำนวน 74,531 คน มีนายจ้างขอจดทะเบียน 4,977 ราย ประมาณการว่ามีแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายเป็น 6 - 7 เท่าของแรงงานที่ขอขึ้นทะเบียน

## 9.6 ปัญหาการขาดแคลนน้ำประปา

จังหวัดสมุทรสาครประสบปัญหาการขาดแคลนน้ำประปาผิวดินในการใช้เพื่ออุปโภคบริโภค จนต้องมีการขุดเจาะน้ำบาดาลมาใช้เป็นจำนวนมากซึ่งอาจก่อให้เกิดปัญหาแผ่นดินทรุดตัวได้ และรัฐบาลมีมติไม่ให้ดำเนินการขุดเจาะบ่อน้ำบาดาลหากในพื้นที่มีระบบประปาผิวดิน ปัจจุบันการประปาส่วนภูมิภาคได้ทำสัญญาซื้อขายน้ำประปากับ บริษัท น้ำประปาไทย จำกัด มีกำหนดระยะเวลา 30 ปี โดยการประปาวินิจฉัยไปจำหน่ายต่อให้ประชาชนในเขตพื้นที่จังหวัดนครปฐมและจังหวัดสมุทรสาคร โดยสามารถดำเนินการจำหน่ายน้ำประปาได้ ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2547 ในปริมาณน้ำ 200,000 ลบ.ม./วัน

## 9.7 ปัญหายาเสพติด

จังหวัดสมุทรสาครมีปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติดอยู่ในระดับปานกลางและแพร่ระบาดอยู่ทั่วไป ซึ่งสถานการณ์ดังกล่าวมีแนวโน้มจะขยายตัวรวดเร็วทั้งในเขตเมืองและชนบท

## 10. การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

### โครงสร้างและกระบวนการบริหารงานบุคคล

องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีโครงสร้างเป็น 2 ส่วน คือ สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด (นิติบัญญัติ) จำนวน 24 คน และนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด (บริหาร) มาจากการเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชน

ภารกิจหน้าที่และการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัด แบ่งออกเป็น 8 กอง 1 หน่วย ภายใต้การกำกับดูแลของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดและปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ดังนี้

#### *ภารกิจและหน้าที่ส่วนราชการภายในองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร*

**10.1 สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด** มีหัวหน้าสำนักปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นผู้บังคับบัญชา และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการของสำนักปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด และกำหนดแบ่งส่วนราชการภายในออกเป็น 4 ฝ่าย คือ

(1) **ฝ่ายบริหารงานทั่วไป** มีหน้าที่ความรับผิดชอบงานธุรการ งานสารบรรณ งานเลขานุการผู้บริหาร งานเลือกตั้ง งานรัฐพิธี งานประชาสัมพันธ์ งานข้อมูลข่าวสารทั่วไปและสารสนเทศ งานรักษาความสะอาด และรักษาความปลอดภัยสถานที่ราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัด งานประสานงานหน่วยงานอื่นที่ไม่มีส่วนราชการได้รับผิดชอบ

(2) **ฝ่ายนิติการและการพาณิชย์** มีหน้าที่ความรับผิดชอบงานนิติการ ตราข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่มีใช้ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย การจัดหาผลประโยชน์จากทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด นิติกรรม - สัญญา รับเรื่องราวร้องทุกข์ร้องเรียน รักษาความสงบเรียบร้อยและศีลธรรมอันดีของประชาชน

(3) **ฝ่ายพัฒนาสังคม** มีหน้าที่ความรับผิดชอบงานสังคมสงเคราะห์และพัฒนาคุณภาพชีวิต การพัฒนาและส่งเสริมอาชีพ การป้องกันและบำบัดโรค การจัดตั้งและบำรุงสถานพยาบาล

(4) **ฝ่ายพัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยว** มีหน้าที่ความรับผิดชอบปรับปรุงสถานที่ท่องเที่ยว การประชาสัมพันธ์ และส่งเสริมการท่องเที่ยว

**10.2 กองกิจการสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด** มีผู้อำนวยการกองกิจการสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการของกองกิจการสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด และกำหนดแบ่งส่วนราชการภายในออกเป็น 3 ฝ่าย คือ

(1) ฝ่ายการประชุม มีหน้าที่ความรับผิดชอบงานการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด การจัดทำระเบียบวาระการประชุม รายงานการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด การประชุมคณะกรรมการต่างๆ ของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด งานกฎหมายและระเบียบข้อบังคับการประชุม

(2) ฝ่ายกิจการสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีหน้าที่ความรับผิดชอบงานติดตามผลปฏิบัติตามมติของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและคณะกรรมการของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด งานระเบียบและทะเบียนประวัติ ตลอดจนสิทธิสวัสดิการของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด งานเลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด เลขานุการประธานสภาและรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด งานส่งเสริมและพัฒนาสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด

(3) ฝ่ายส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน มีหน้าที่ความรับผิดชอบงานประชาสัมพันธ์กิจการสภาฯ การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครองส่วนท้องถิ่น

**10.3 กองแผนและงบประมาณ** มีผู้อำนวยการกองแผนและงบประมาณเป็นผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการของกองแผนและงบประมาณ และกำหนดแบ่งส่วนราชการภายในออกเป็น 4 ฝ่าย คือ

(1) ฝ่ายนโยบายและแผน มีหน้าที่ความรับผิดชอบงานวิเคราะห์นโยบายและแผน การจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด การประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด งานศูนย์ข้อมูลการพัฒนาจังหวัด

(2) ฝ่ายงบประมาณและพัฒนารายได้ มีหน้าที่ความรับผิดชอบงานจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย การโอนเงินงบประมาณ การแก้ไขเปลี่ยนแปลงงบประมาณ โครงการเงินอุดหนุน งานพัฒนารายได้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

(3) ฝ่ายสาธารณูปโภค สาธารณูปการและสิ่งแวดล้อม มีหน้าที่ความรับผิดชอบงานแผนงานด้านสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ การผังเมือง และการจัดการคุ้มครองดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(4) ฝ่ายตรวจติดตามและประเมินผลแผนงานและโครงการ มีหน้าที่ความรับผิดชอบงานตรวจติดตามการดำเนินการตามข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย และงานประเมินผลโครงการ

**10.4 กองคลัง** มีผู้อำนวยการกองคลังเป็นผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการของกองคลัง และกำหนดแบ่งส่วนราชการภายในออกเป็น 3 ฝ่าย คือ

(1) ฝ่ายการเงิน มีหน้าที่ความรับผิดชอบงานเบิกจ่าย รับ นำส่ง เก็บรักษาเงินและเอกสารแทนการเงิน งานตรวจสอบใบสำคัญฎีกา งานเบิกจ่ายเงินเดือนค่าจ้าง ค่าตอบแทนและเงินอื่นๆ งานเบิกจ่ายการขอรับเงินบำเหน็จบำนาญ งานการจัดสรรเงินต่างๆ งานควบคุมการเบิกจ่ายงบประมาณ งานจัดทำงบตรงประจำปี

(2) ฝ่ายบัญชี มีหน้าที่ความรับผิดชอบงานจัดทำฐานะทางการเงิน งานจัดทำบัญชีทุกประเภทงานทะเบียนคุมเงินรายได้รายจ่ายทุกประเภท งานตรวจสอบบัญชี งานวิชาการด้านการเงินการบัญชี

(3) ฝ่ายเร่งรัดและจัดเก็บรายได้ มีหน้าที่ความรับผิดชอบงานจัดเก็บรายได้ งานเร่งรัดจัดเก็บรายได้

**10.5 กองช่าง** มีผู้อำนวยการกองช่างเป็นผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการของกองช่าง และกำหนดแบ่งส่วนราชการภายในออกเป็น 4 ฝ่าย คือ

(1) ฝ่ายสำรวจและออกแบบ มีหน้าที่ความรับผิดชอบงานสำรวจออกแบบและจัดทำข้อมูลด้านวิศวกรรม งานจัดเก็บและทดสอบคุณภาพวัสดุ งานออกแบบและเขียนแบบ งานรวบรวมจัดเก็บประวัติโครงการต่าง ๆ

(2) ฝ่ายก่อสร้างและซ่อมบำรุง มีหน้าที่ความรับผิดชอบงานแผนการปฏิบัติงานประจำปี งานตรวจสอบการก่อสร้าง งานควบคุมอาคารตามกฎหมาย งานแผนการปฏิบัติงานการก่อสร้างและซ่อมบำรุง งานควบคุมการก่อสร้างและซ่อมแซมอาคาร สะพาน แหล่งน้ำ และอื่นๆ

(3) ฝ่ายเครื่องจักรกล มีหน้าที่ความรับผิดชอบงานแผนงานด้านวิศวกรรมเครื่องจักรกลประจำปี งานรวบรวมประวัติ ติดตาม ควบคุมการปฏิบัติงานเครื่องจักร งานแผนงานและการควบคุมการบำรุงรักษาซ่อมแซม เครื่องจักรกลและยานพาหนะ งานแผนงานควบคุม เก็บรักษา การเบิกจ่ายวัสดุ อุปกรณ์ อะไหล่ น้ำมันเชื้อเพลิง งานให้ความช่วยเหลือสนับสนุนด้านวิชาการด้านเทคนิคและเครื่องจักรกลแก่หน่วยงานท้องถิ่นอื่น

(4) ฝ่ายสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม มีหน้าที่ความรับผิดชอบงานแผนงานและการป้องกันบรรเทา สาธารณภัย งานสาธารณสุขโรคและสิ่งแวดล้อม

**10.6 กองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม** มีผู้อำนวยการกองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม เป็นผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการของกองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม และกำหนดแบ่ง ส่วนราชการภายในออกเป็น 2 ฝ่าย คือ

(1) ฝ่ายบริหารการศึกษา มีหน้าที่ความรับผิดชอบงานการศึกษาขั้นพื้นฐาน งานแผนงานและ วิชาการ งานการศึกษาพิเศษ งานนิเทศและประกันคุณภาพการศึกษา

(2) ฝ่ายส่งเสริมการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม มีหน้าที่ความรับผิดชอบงานการศึกษานอก ระบบและส่งเสริมอาชีพ งานกิจกรรมพัฒนาเด็กและเยาวชน งานห้องสมุดประชาชน การทำนุบำรุงศาสนา ศิลปวัฒนธรรมจารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น งานบริหารทั่วไป

**10.7 กองพัสดุและทรัพย์สิน** มีผู้อำนวยการกองพัสดุและทรัพย์สินเป็นผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบ ในการปฏิบัติราชการของกองพัสดุและทรัพย์สิน และกำหนดแบ่งส่วนราชการภายในออกเป็น 2 ฝ่าย คือ

(1) ฝ่ายจัดหาพัสดุ มีหน้าที่ความรับผิดชอบงานจัดซื้อจัดจ้าง จัดหาพัสดุ งานจัดทำแผนจัดหา พักตร์ งานออกหนังสือรับรองผลงาน งานจัดทำทะเบียนคุมหลักประกันสัญญา งานคืนหลักประกันสัญญา

(2) ฝ่ายทะเบียนพัสดุและทรัพย์สิน มีหน้าที่ความรับผิดชอบงานจัดทำทะเบียนพัสดุ ครุภัณฑ์ และทรัพย์สินต่างๆ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร งานควบคุมและตรวจสอบทรัพย์สิน งานซ่อมแซม บำรุงรักษาพัสดุนานทะเบียนพัสดุ ครุภัณฑ์ งานยืม โอน หรือจำหน่ายทรัพย์สิน

**10.8 กองการเจ้าหน้าที่** มีผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่เป็นผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบในการปฏิบัติ ราชการของกองการเจ้าหน้าที่ และกำหนดแบ่งส่วนราชการภายในออกเป็น 3 ฝ่าย คือ

(1) ฝ่ายสรรหาและบรรจุแต่งตั้ง มีหน้าที่ความรับผิดชอบงานทำแผนอัตรากำลัง งานกำหนด ตำแหน่งและอัตราเงินเดือน งานการประชุมคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด งานสรรหา บุคลากร งานบรรจุ แต่งตั้ง โอน ย้าย ข้าราชการ พนักงานจ้าง ลูกจ้าง งานสอบเปลี่ยนสายงาน งานการเลื่อนระดับ งานทะเบียนประวัติข้าราชการและลูกจ้าง งานเกษียณอายุราชการ

(2) ฝ่ายส่งเสริมและพัฒนาบุคลากร มีหน้าที่ความรับผิดชอบงานพัฒนาบุคลากร งานขอพระราชทาน เครื่องราชอิสริยาภรณ์ งานบัตรประจำตัวบุคลากร งานขออนุญาตไปราชการ งานควบคุมวินัยของบุคลากร

(3) ฝ่ายวินัยและเสริมสร้างคุณธรรม มีหน้าที่ความรับผิดชอบงานดำเนินการทางวินัย การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ งานการให้ออกจากราชการ งานสอบสวนข้อเท็จจริง เรื่องร้องเรียน ร้องทุกข์และข้อกล่าวหา งานมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรม

**10.9 หน่วยตรวจสอบภายใน** มีหัวหน้าหน่วยตรวจสอบภายในเป็นผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบใน การปฏิบัติราชการของหน่วยตรวจสอบภายใน มีหน้าที่ความรับผิดชอบเกี่ยวกับงานการตรวจสอบบัญชี เอกสาร

การเบิกจ่าย เอกสารการรับเงินทุกประเภท ตรวจสอบการเก็บรักษาหลักฐานการบัญชี งานตรวจสอบพัสดุ และการเก็บรักษา งานตรวจสอบทรัพย์สินและการหาประโยชน์จากทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องและที่ได้รับมอบหมาย

## 11. การคลังองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

### 11.1 รายรับ

หมวดรายจ่าย	รับจริง ปี 2555	รับจริง ปี 2556	รับจริง ปี 2557	ประมาณการรายรับ ปี 2558
<b>รายได้จัดเก็บ</b>				
หมวดภาษีอากร	60,123,039.93	59,666,221.28	69,994,157.95	55,000,000
หมวดค่าธรรมเนียม ค่าปรับ และใบอนุญาต	377,058.00	3,571,751.00	2,779,498	1,300,000
หมวดรายได้จากทรัพย์สิน	19,391,218.92	28,294,992.53	38,221,129.90	14,470,000
หมวดรายได้เบ็ดเตล็ด	1,494,843.00	1,949,437.00	2,779,167	1,240,000
หมวดรายได้จากทุน	202,000.00	380,000.00	-	60,000
<b>รวมรายได้จัดเก็บ</b>	<b>81,588,159.85</b>	<b>93,862,401.81</b>	<b>113,773,952.85</b>	<b>72,070,000</b>
<b>รายได้ที่รัฐบาลเก็บแล้ว จัดสรรให้องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น</b>				
หมวดภาษีจัดสรร	447,120,709.10	594,199,487.93	568,552,844.93	518,000,000
<b>รวมรายได้ที่รัฐบาลเก็บแล้ว จัดสรรให้องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น</b>	<b>447,120,709.10</b>	<b>594,199,487.93</b>	<b>568,552,844.93</b>	<b>518,000,000</b>
<b>รายได้ที่รัฐบาลอุดหนุนให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</b>				
หมวดเงินอุดหนุนทั่วไป	66,364,560	118,931,951.00	115,493,346	107,930,000
หมวดเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ	36,700,918	46,682,127.00	35,645,397	-
<b>รวมรายได้ที่รัฐบาล อุดหนุนให้องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น</b>	<b>103,065,478</b>	<b>165,614,078.00</b>	<b>151,138,743</b>	<b>107,930,000</b>
<b>รวม</b>	<b>631,774,346.95</b>	<b>853,675,967.74</b>	<b>833,645,540.78</b>	<b>698,000,000</b>

## 11.2 รายจ่าย

รายจ่ายจากงบประมาณ	จ่ายจริง ปี 2555	จ่ายจริง ปี 2556	จ่ายจริง ปี 2557	ประมาณการรายจ่าย ปี 2558
งบกลาง	31,499,060.00	9,930,447.10	13,297,495.05	14,610,064.85
งบบุคลากร	43,955,647.00	78,761,442.49	88,687,737.92	112,460,030
งบดำเนินการ	95,700,539.08	86,436,596.45	76,765,282.45	97,255,435.15
งบลงทุน	206,641,095.01	262,436,061.60	369,164,223.29	376,711,364.76
งบเงินอุดหนุน	44,864,611.00	73,182,660.00	68,034,692.64	68,343,895.24
งบรายจ่ายอื่น	27,000.00	130,000.00	28,327,100.90	28,399,210
<b>รวมจ่ายจาก งบประมาณ</b>	<b>422,687,952.09</b>	<b>510,877,207.64</b>	<b>644,276,532.25</b>	<b>697,780,000</b>

## 12. จุดยืนทางยุทธศาสตร์

จังหวัดสมุทรสาครได้รับการจัดให้อยู่ในกลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง 2 ร่วมกับจังหวัดสมุทรสงคราม จังหวัดเพชรบุรี และจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ สำนักงานการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้กำหนดทิศทางการพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง 2 ดังนี้ (ที่มา : แผนพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง 2 พ.ศ.2557 - พ.ศ.2560)

ควรมุ่งเน้นการพัฒนาในกลุ่มจังหวัดอย่างยั่งยืน โดย

- ส่งเสริมการพัฒนาการเกษตรอย่างยั่งยืนปลอดภัยและมีคุณภาพเพื่อการส่งออก
- จัดทำยุทธศาสตร์การปรับตัวของภาคเกษตรกรรมและเกษตรกรเพื่อตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลง สภาพภูมิอากาศโลก
- การรวมกลุ่มเกษตรกรและการส่งเสริมเครือข่ายเพื่อสร้างความเข้มแข็งเกษตรกรและสถาบันเกษตรกร
- การเชื่อมโยงการผลิตภาคเกษตรกับภาคอุตสาหกรรม
- การพัฒนาเมืองชายแดนและโครงสร้างพื้นฐานเพื่อส่งเสริมการค้าและอุตสาหกรรมชายแดน
- การจัดการทรัพยากรชายฝั่งทะเลแบบบูรณาการรวมทั้งการลดผลกระทบและป้องกันการกัดเซาะชายฝั่งทะเล
- การวางแผนเชิงรุกเชื่อมโยงการท่องเที่ยวในกลุ่มจังหวัด

ซึ่งเป็นการเน้นเรื่องของการพัฒนาเศรษฐกิจของกลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง 2 เป็นหลัก จากการวิเคราะห์ทิศทางการพัฒนาและศักยภาพของจังหวัด องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครจึงกำหนดจุดยืนทางยุทธศาสตร์โดยให้ความสำคัญใน 3 เรื่องหลัก ได้แก่

- 1) **การพัฒนาคนและการจัดสวัสดิการ** แม้ว่าจังหวัดสมุทรสาครจะเป็นจังหวัดที่มีมูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัดต่อหัวสูงติดอันดับ 1 ใน 10 ของประเทศตลอดมา แต่ไม่ได้หมายความว่าในพื้นที่จะไม่มี ความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม เพราะรายได้จะกระจุกตัวอยู่ในผู้ประกอบการบางกลุ่ม เช่น ภาคอุตสาหกรรม เป็นต้น ดังนั้น เรื่องของการพัฒนาคนและการจัดสวัสดิการที่ทั่วถึงนั้นจะช่วยลดความเหลื่อมล้ำของคนในสังคมได้เป็นอย่างดี ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการส่งเสริมอาชีพ การศึกษา การสาธารณสุข การสังคมสงเคราะห์
- 2) **ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม** เนื่องจากการเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างรวดเร็ว รวมถึงภัยธรรมชาติ ส่งผลให้ทรัพยากรธรรมชาติของจังหวัดถูกทำลายและสิ่งแวดล้อมอยู่ในสภาพเสื่อมโทรมซึ่งเป็นปัญหาสำคัญอันดับต้นของจังหวัด จากปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมจังหวัดสมุทรสาครจึงถูกประกาศให้เป็นเขตควบคุมมลพิษตามประกาศคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ.2538)
- 3) **การพัฒนา ระบบโครงสร้างพื้นฐาน** ที่เอื้อต่อการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจและการดำเนินชีวิตของประชาชน ทั้งเรื่องของการน้ำสำหรับอุปโภคบริโภค เส้นทางคมนาคมที่ได้มาตรฐาน เชื่อมการคมนาคมภายในจังหวัด บริหารจัดการน้ำให้เพียงพอต่อภาคเกษตรและการป้องกันปัญหาอุทกภัย



## ส่วนที่ 3

### การวิเคราะห์ศักยภาพการพัฒนาท้องถิ่น

#### 1. หลักและแนวคิดในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

##### 1.1 แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555 – พ.ศ. 2559)

หลักการของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ มุ่งพัฒนาภายใต้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และขับเคลื่อนให้บังเกิดผลในทางปฏิบัติที่ชัดเจนยิ่งขึ้นในทุกระดับ ยึดคนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนา ให้ความสำคัญกับการสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในสังคม พัฒนาประเทศสู่ความสมดุลในทุกมิติ อย่างบูรณาการ และเป็นองค์รวม และยึดวิสัยทัศน์ปี พ.ศ. ๒๕๗๐ ดังนี้

“คนไทยภาคภูมิใจในความเป็นไทย มีมิตรไมตรีบนวิถีชีวิตแห่งความพอเพียง ยึดมั่นในวัฒนธรรมประชาธิปไตย และหลักธรรมาภิบาล การบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานที่ทั่วถึง มีคุณภาพ สังคมมีความปลอดภัยและมั่นคง อยู่ในสภาวะแวดล้อมที่ดี เกื้อกูลและเอื้ออาทรซึ่งกันและกัน ระบบการผลิตเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม มีความมั่นคงด้านอาหารและพลังงาน อยู่บนฐานทางเศรษฐกิจที่พึ่งตนเองและแข่งขันได้ในเวทีโลก สามารถอยู่ในประชาคมภูมิภาคและโลกได้อย่างมีศักดิ์ศรี”

การพัฒนาประเทศในระยะ ๕ ปีของแผน ๑๑ ให้สอดคล้องกับวิสัยทัศน์ระยะยาว จำเป็นต้องมีการกำหนดวิสัยทัศน์ พันธกิจ วัตถุประสงค์และเป้าหมายหลักของแผนฯ เพื่อให้การพัฒนาประเทศดำเนินไปในทิศทางที่ต้องการ ดังนี้

#### 1) วิสัยทัศน์

“สังคมอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข ด้วยความเสมอภาค เป็นธรรม และมีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง”

#### ๒) พันธกิจ

2.๑) สร้างสังคมเป็นธรรมและเป็นสังคมที่มีคุณภาพ ทุกคนมีความมั่นคงในชีวิต ได้รับการคุ้มครองทางสังคมที่มีคุณภาพอย่างทั่วถึงและเท่าเทียม มีโอกาสเข้าถึงทรัพยากรและกระบวนการยุติธรรมอย่างเสมอภาค ทุกภาคส่วนได้รับการเสริมพลังให้สามารถมีส่วนร่วมในกระบวนการพัฒนาภายใต้ระบบบริหารจัดการภาครัฐที่โปร่งใส เป็นธรรม

2.๒) พัฒนาคุณภาพคนไทยให้มีคุณธรรม เรียนรู้ตลอดชีวิต มีทักษะและการดำรงชีวิตอย่างเหมาะสมในแต่ละช่วงวัย สถาบันทางสังคมและชุมชนท้องถิ่นมีความเข้มแข็ง สามารถปรับตัวรู้เท่าทันกับการเปลี่ยนแปลง

2.๓) พัฒนาระบบการผลิตและบริการให้เข้มแข็งและมีคุณภาพบนฐานความรู้ ความคิดสร้างสรรค์ และภูมิปัญญา สร้างความมั่นคงด้านอาหารและพลังงาน ปรับโครงสร้างการผลิตและการบริโภคให้เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม พร้อมสร้างความเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาคเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม

2.๔) สร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สนับสนุนการมีส่วนร่วมของชุมชน รวมทั้งสร้างภูมิคุ้มกันเพื่อรองรับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติทางธรรมชาติ

### 3) วัตถุประสงค์และเป้าหมาย

#### 3.1) วัตถุประสงค์

- (1) เพื่อเสริมสร้างสังคมที่เป็นธรรมและเป็นสังคมสันติสุข
- (๒) เพื่อพัฒนาคนไทยทุกกลุ่มวัยอย่างเป็นองค์รวมทั้งทางกาย ใจ สติปัญญา อารมณ์ คุณธรรม จริยธรรม และสถาบันทางสังคมมีบทบาทหลักในการพัฒนาคนให้มีคุณภาพ
- (๓) เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจให้เติบโตอย่างมีเสถียรภาพ คุณภาพ และยั่งยืน มีความเชื่อมโยงกับเครือข่ายการผลิตสินค้าและบริการบนฐานปัญญา นวัตกรรม และความคิดสร้างสรรค์ในภูมิภาคอาเซียน มีความมั่นคงทางอาหารและพลังงาน การผลิตและการบริโภคเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม นำไปสู่การเป็นสังคมคาร์บอนต่ำ
- (๔) เพื่อบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้เพียงพอต่อการรักษาสมดุลของระบบนิเวศ และเป็นฐานที่มั่นคงของการพัฒนาประเทศ

#### 3.2) เป้าหมายหลัก

- (๑) ความอยู่เย็นเป็นสุขและความสงบสุขของสังคมไทยเพิ่มขึ้น ความเหลื่อมล้ำในสังคมลดลง สัดส่วนผู้อยู่ใต้เส้นความยากจนลดลง และดัชนีภาพลักษณ์การคอร์รัปชันไม่ต่ำกว่า ๕.๐ คะแนน
- (๒) คนไทยมีการเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง มีสุขภาวะดีขึ้น มีคุณธรรม จริยธรรม และสถาบันทางสังคมมีความเข้มแข็งมากขึ้น
- (๓) เศรษฐกิจเติบโตในอัตราที่เหมาะสมตามศักยภาพของประเทศ ให้ความสำคัญกับการเพิ่มผลิตภาพรวมไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๓.๐ ต่อปี เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศ เพิ่มมูลค่าผลิตภัณฑ์ของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ให้มีไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๔๐.๐
- (๔) คุณภาพสิ่งแวดล้อมอยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน เพิ่มประสิทธิภาพการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก รวมทั้งเพิ่มพื้นที่ป่าไม้เพื่อรักษาสมดุลของระบบนิเวศ

#### 3.3) ตัวชี้วัด

- (๑) ดัชนีความอยู่เย็นเป็นสุข ดัชนีความสงบสุข สัดส่วนรายได้ระหว่างกลุ่มประชากรที่มีรายได้สูงสุดร้อยละ ๑๐.๐ กับกลุ่มที่มีรายได้น้อยร้อยละ ๑๐.๐ สัดส่วนผู้อยู่ใต้เส้นความยากจน สัดส่วนแรงงานนอกระบบที่สามารถเข้าถึงการคุ้มครองทางสังคม และดัชนีภาพลักษณ์การคอร์รัปชัน
- (๒) จำนวนปีการศึกษาเฉลี่ยของคนไทย ผู้เรียนทุกระดับการศึกษามีคุณธรรม จริยธรรม สัดส่วนประชากรที่เข้าถึงโครงข่ายคมนาคมและอินเทอร์เน็ตความเร็วสูง จำนวนบุคลากรด้านการวิจัยและพัฒนา อัตราการป่วยด้วยโรคไม่ติดต่อ และดัชนีความอบอุ่นของครอบครัว
- (๓) อัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ อัตราเงินเฟ้อ ผลิตภาพการผลิตรวม อันดับความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศ สัดส่วนมูลค่าผลิตภัณฑ์ของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ
- (๔) คุณภาพน้ำและอากาศ ร้อยละของพื้นที่ป่าไม้ต่อพื้นที่ประเทศ และสัดส่วนการปล่อยก๊าซเรือนกระจกต่อหัวเปรียบเทียบกับลำดับขั้นการพัฒนาที่แสดงโดยผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศต่อหัว

### 4) ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศในแผนฯ ๑๑

#### 4.1) ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมในสังคม ให้ความสำคัญกับ

- (1) การสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมให้ทุกคนในสังคมไทยควบคู่กับการเสริมสร้างขีดความสามารถในการจัดการความเสี่ยงและสร้างโอกาสในชีวิตให้แก่ตนเอง มุ่งปรับโครงสร้าง

เศรษฐกิจให้มีฐานการพัฒนาที่ทั่วถึงและยั่งยืน พัฒนาเศรษฐกิจฐานรากที่มีความหลากหลายและแข็งแกร่งมากขึ้น ส่งเสริมการจัดสรรทรัพยากรให้เกิดความเป็นธรรม ปรับโครงสร้างภาษีทั้งระบบให้สนับสนุนการกระจายรายได้และเป็นเครื่องมือสร้างความเป็นธรรมในการจัดสรรทรัพยากรและการถือครองทรัพย์สิน พัฒนาการใช้ประโยชน์เทคโนโลยีสารสนเทศและการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารในการพัฒนาอาชีพ ส่งเสริมบทบาทของภาคธุรกิจเอกชนในการเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมแก่คนในสังคมไทย รวมทั้งยกระดับคุณภาพระบบการคุ้มครองทางสังคมให้ครอบคลุมทุกคนอย่างทั่วถึง สอดคล้องกับความต้องการและความจำเป็น

**(2) การจัดบริการทางสังคมให้ทุกคนตามสิทธิขั้นพื้นฐาน เน้นการสร้างภูมิคุ้มกันระดับปัจเจก และสร้างการมีส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจในการพัฒนาประเทศ** มุ่งพัฒนาระบบบริการสาธารณะให้มีคุณภาพและมีช่องทางการเข้าถึงอย่างเท่าเทียมและทั่วถึง การจัดหาที่อยู่อาศัยของผู้มีรายได้น้อย การเข้าถึงระบบสาธารณสุขปฐมภูมิ พัฒนาระบบสวัสดิการทางสังคมให้มีคุณภาพและประสิทธิภาพ พัฒนาระบบการเงินฐานรากและระบบการออมที่หลากหลาย เสริมสร้างเจตคติด้านความเสมอภาคระหว่างหญิงและชาย และพัฒนาระบบฐานข้อมูลในการคุ้มครองทางสังคมให้ครอบคลุมประชาชนทุกคนตามสิทธิ และสามารถเข้าถึงบริการอย่างมีประสิทธิภาพ

**(๓) การเสริมสร้างพลังให้ทุกภาคส่วนสามารถเพิ่มทางเลือกการใช้ชีวิตในสังคมและมีส่วนร่วมในเชิงเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองได้อย่างมีคุณค่าและศักดิ์ศรี** ให้ทุกคนสามารถแสดงออกทางความคิดอย่างสร้างสรรค์ เพิ่มศักยภาพและขีดความสามารถของชุมชนในการจัดการปัญหาของชุมชนด้วยตนเอง สนับสนุนการรวมกลุ่มอาชีพที่สอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่ ส่งเสริมให้ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นพลังร่วมในการพัฒนาสังคม พัฒนามาตรฐานระบบการคุ้มครองผู้บริโภค เพิ่มช่องทางการเข้าถึงข้อมูลและองค์ความรู้เกี่ยวกับสิทธิของผู้บริโภค ส่งเสริมบทบาทสตรีในระดับการบริหาร และการตัดสินใจทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่นเพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศ

**(4) การสานสร้างความสัมพันธ์ของคนในสังคมให้มีคุณค่าร่วมและตระหนักถึงผลประโยชน์ของสังคม และเสริมสร้างการบริหารราชการแผ่นดินที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใส มีระบบตรวจสอบและการรับผิดชอบที่รัดกุม** โดยสร้างค่านิยมใหม่ที่ยอมรับร่วมกันบนฐานของความไว้วางใจและเกื้อกูลกันในสังคม ส่งเสริมวัฒนธรรมการเมืองที่มีธรรมาภิบาลนำไปสู่การเป็นประชาธิปไตยที่ถูกต้องและเหมาะสม เสริมสร้างระบบบริหารราชการให้เข้มแข็งมีประสิทธิภาพ มีระบบถ่วงดุลอำนาจการตรวจสอบที่เข้มงวดและรอบด้าน พัฒนาข้าราชการให้มีคุณภาพสูง มีคุณธรรม จริยธรรมทางอาชีพ และมีความรับผิดชอบ ปฏิรูปการเมืองไทยทั้งระบบให้เป็นประชาธิปไตยของมวลชน สร้างความเท่าเทียมในกระบวนการยุติธรรมและเพิ่มช่องทางในการรับข้อร้องเรียน และให้ความช่วยเหลือเยียวยาแก่ผู้เสียหายและผู้ได้รับผลกระทบจากกระบวนการยุติธรรม รวมทั้งสนับสนุนการใช้สื่อเพื่อสังคมทั้งในระดับประเทศและท้องถิ่น และสังคมออนไลน์ให้เป็นพลังหนุนเสริมการพัฒนา

**4.๒) ยุทธศาสตร์การพัฒนาคอนสัสังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน** ให้ความสำคัญกับ

**(1) การปรับโครงสร้างและการกระจายตัวประชากรให้เหมาะสม** เป็นการส่งเสริมคู่สมรสที่มีความพร้อมให้มีบุตรเพิ่มขึ้นและรักษาระดับอัตราเจริญพันธุ์ไม่ให้ต่ำกว่าระดับที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน สนับสนุนการกระจายตัวและส่งเสริมการตั้งถิ่นฐานของประชากรให้เหมาะสมสอดคล้องกับศักยภาพ โอกาส และทรัพยากรธรรมชาติของพื้นที่

**(2) การพัฒนาคุณภาพคนไทยให้มีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง** มุ่งพัฒนาคุณภาพคนไทยทุกช่วงวัย สอดแทรกการพัฒนาคนด้วยกระบวนการเรียนรู้ที่เสริมสร้างวัฒนธรรมการเกื้อกูล พัฒนาทักษะให้คนมีการเรียนรู้ต่อเนื่องตลอดชีวิต ต่อยอดสู่การสร้างนวัตกรรมที่เกิดจากการฝึกฝนเป็นความคิดสร้างสรรค์ ปลุกฝังการพร้อมรับฟังความคิดเห็นจากผู้อื่น และจิตใจที่มีคุณธรรม ซื่อสัตย์ มีระเบียบวินัย พัฒนาคอนด้วยการ

เรียนรู้ในศาสตร์วิทยาการให้สามารถประกอบอาชีพได้อย่างหลากหลาย สอดคล้องกับแนวโน้มการจ้างงานและเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน สร้างจิตสำนึกให้คนไทยมีความรับผิดชอบต่อสังคม เคารพกฎหมาย หลักสิทธิมนุษยชน สร้างค่านิยมการผลิตและบริการที่รับผิดชอบต่อสิ่งแวดล้อม เรียนรู้การรองรับการเปลี่ยนแปลงที่เกิดจากสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติ

**(3) การส่งเสริมการลดปัจจัยเสี่ยงด้านสุขภาพอย่างเป็นองค์รวม** โดยสร้างเสริมสุขภาพภาวะ คนไทยให้มีความสมบูรณ์แข็งแรงทั้งร่างกายและจิตใจ พัฒนาความรู้และทักษะในการดูแลสุขภาพของตนเองครอบครัว ชุมชน สร้างการมีส่วนร่วมในการพัฒนานโยบายสาธารณะที่เอื้อต่อสุขภาพ ควบคู่กับการพัฒนาระบบบริการสาธารณสุขให้มีคุณภาพ พร้อมทั้งการส่งเสริมการแพทย์ทางเลือก การพัฒนาระบบฐานข้อมูลสุขภาพของประเทศ การพัฒนาบุคลากรด้านสาธารณสุขให้เหมาะสมทั้งการผลิตและการกระจายบุคลากร ตลอดจนการใช้มาตรการการเงินการคลังเพื่อสุขภาพที่มีประสิทธิภาพและยั่งยืน

**(4) การส่งเสริมการเรียนรู้ตลอดชีวิต** มุ่งสร้างกระแสสังคมให้การเรียนรู้เป็นหน้าที่ของคนไทยทุกคน มีนิสัยใฝ่รู้ รักการอ่านตั้งแต่วัยเด็ก และส่งเสริมการเรียนรู้ร่วมกันของคนต่างวัย ควบคู่กับการส่งเสริมให้องค์กร กลุ่มบุคคล ชุมชน ประชาชน และสื่อทุกประเภทเป็นแหล่งเรียนรู้อย่างสร้างสรรค์ สื่อสารด้วยภาษาที่เข้าใจง่าย รวมถึงส่งเสริมการศึกษาทางเลือกที่สอดคล้องกับความต้องการของผู้เรียน และสร้างสังคมแห่งการเรียนรู้ที่มีคุณภาพและสนับสนุนปัจจัยที่ก่อให้เกิดการเรียนรู้ตลอดชีวิต

**(5) การเสริมสร้างความเข้มแข็งของสถาบันทางสังคม** เป็นการเสริมสร้างความเข้มแข็งและพัฒนาบทบาทของสถาบันหลักทางสังคมให้เอื้อต่อการพัฒนาคน สร้างค่านิยมให้คนไทยภูมิใจในวัฒนธรรมไทย และยอมรับความแตกต่างของความหลากหลายทางวัฒนธรรมที่ลดปัญหาความขัดแย้งทางความคิด และสร้างความเป็นเอกภาพในสังคม สร้างเครือข่ายความร่วมมือทางวัฒนธรรมร่วมกับประชาคมโลกโดยเฉพาะประชาคมอาเซียนให้เกิดการไหลเวียนทางวัฒนธรรมในรูปแบบการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ ส่งเสริมความเข้าใจระหว่างประชาชนในการเรียนรู้ประวัติศาสตร์ วัฒนธรรม และการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ข้อมูลข่าวสาร

#### **4.๓) ยุทธศาสตร์ความเข้มแข็งภาคเกษตร ความมั่นคงของอาหารและพลังงาน**

ให้ความสำคัญ

**(1) การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติที่เป็นฐานการผลิตภาคเกษตรให้เข้มแข็งและยั่งยืน** มุ่งรักษา ป้องกัน และคุ้มครองพื้นที่ที่มีศักยภาพทางการเกษตร สนับสนุนให้เกษตรกรรายย่อยมีที่ดินเป็นของตนเองหรือมีสิทธิทำกินในที่ดิน ใช้มาตรการทางภาษีเพื่อบังคับหรือจูงใจให้บุคคลผู้ถือครองที่ดินทำประโยชน์ในพื้นที่ดังกล่าวมากขึ้น สนับสนุนการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเท่าเทียมและเป็นธรรมเร่งรัดการจัดให้มีองค์กรและระบบบริหารจัดการที่ดินให้เป็นรูปธรรมโดยเร็ว พัฒนาทรัพยากรธรรมชาติที่เป็นฐานการผลิตภาคการเกษตร พื้นฟูและส่งเสริมค่านิยม วัฒนธรรมที่ดี และวิถีชีวิตทางการเกษตรที่ให้ความสำคัญกับการพัฒนาระบบเกษตรกรรมยั่งยืน

**(2) การเพิ่มประสิทธิภาพและศักยภาพการผลิตภาคเกษตร** ภาครัฐให้ความสำคัญกับการวิจัยและพัฒนาอย่างต่อเนื่อง สนับสนุนการวิจัยและพัฒนาของภาคเอกชน สนับสนุนการผลิตทางการเกษตรที่สอดคล้องกับสภาพพื้นที่ ควบคุมและกำกับดูแลให้มีการนำเข้าและใช้สารเคมีทางการเกษตรที่ได้มาตรฐาน ปรับปรุงบริการขั้นพื้นฐานเพื่อการผลิตให้ทั่วถึง ส่งเสริมการผลิตที่คงไว้ซึ่งความหลากหลายของพันธุ์พืชและสัตว์ที่เหมาะสมกับสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อมของประเทศ พัฒนาและเสริมสร้างองค์ความรู้วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีต่างๆ ที่เหมาะสมทางการเกษตร รวมทั้งสนับสนุนการใช้เทคโนโลยีการผลิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมให้แก่เกษตรกรอย่างต่อเนื่องและทั่วถึง

**(3) การสร้างมูลค่าเพิ่มผลผลิตทางการเกษตรตลอดห่วงโซ่การผลิต** สนับสนุนการผลิตและบริการของชุมชนในการสร้างมูลค่าเพิ่มสินค้าเกษตร อาหาร และพลังงาน ส่งเสริมสถาบันการศึกษาใน

พื้นที่ให้ร่วมทาการศึกษาวิจัยกับภาคเอกชน สนับสนุนเกษตรกรและผู้ประกอบการนำองค์ความรู้ นวัตกรรม และเทคโนโลยีการผลิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมบนฐานความคิดริเริ่มสร้างสรรค์มาใช้ในการสร้างมูลค่าเพิ่มสินค้า ผลิตภัณฑ์เกษตรและอาหาร ยกย่องคุณภาพมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหาร มาตรฐานระบบการผลิตสินค้าเกษตรให้เทียบเท่าระดับสากล ส่งเสริมระบบตลาดกลางสินค้าเกษตรและตลาดซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า ส่งเสริมภาคเอกชนและองค์กรชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการระบบสินค้าเกษตรและอาหารร่วมกับ สถาบันเกษตรกร เพิ่มประสิทธิภาพระบบการบริหารจัดการโลจิสติกส์ของภาคเกษตร

**(4) การสร้างความมั่นคงในอาชีพและรายได้ให้แก่เกษตรกร** มุ่งพัฒนาระบบการ สร้างหลักประกันรายได้ของเกษตรกรให้มีความมั่นคงและครอบคลุมเกษตรกรทั้งหมด พัฒนาระบบประกันภัย พิษผลการเกษตร ส่งเสริมระบบการทำเกษตรแบบมีพันธสัญญาที่เป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย ยกย่องคุณภาพชีวิต และความเป็นอยู่ของเกษตรกร สร้างแรงจูงใจให้เยาวชน เกษตรกรรุ่นใหม่ และแรงงานที่มีคุณภาพเข้าสู่อาชีพ เกษตรกรรม พัฒนาสถาบันเกษตรกรและวิสาหกิจชุมชนให้เป็นกลไกสนับสนุนการพึ่งพาตนเองของเกษตรกร เสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับเกษตรกรรายย่อยที่ได้รับผลกระทบจากการนำเข้าสินค้าเกษตรและอาหารที่มี ต้นทุนต่ำที่เป็นผลมาจากข้อตกลงการค้าเสรี

**(5) การสร้างความมั่นคงด้านอาหารและพัฒนาพลังงานชีวภาพในระดับครัวเรือนและ ชุมชน** โดยส่งเสริมให้เกษตรกรปลูกต้นไม้และปลูกป่าโดยชุมชนและเพื่อชุมชนเพิ่มขึ้น ส่งเสริมให้เกษตรกรทำ การเกษตรด้วยระบบเกษตรยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง สนับสนุนให้มีการจัดการและเผยแพร่ องค์ความรู้และการพัฒนาด้านอาหารศึกษาทุกรูปแบบอย่างต่อเนื่องและทั่วถึง รวมทั้งส่งเสริมพฤติกรรม การบริโภคที่เหมาะสมของบุคคลและชุมชน สนับสนุนการสร้างเครือข่ายการผลิตและการบริโภคที่เกื้อกูลกันใน ระดับชุมชนที่อยู่บริเวณใกล้เคียงกัน ส่งเสริมการนำวัตถุดิบทางการเกษตรที่ผลิตได้ในชุมชนและที่เหลือใช้จาก การเกษตรมาผลิตเป็นพลังงานทดแทนในชุมชน รวมทั้งส่งเสริมและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในพื้นที่ให้เป็น เครื่องมือในการสร้างความเข้มแข็งด้านอาหารให้กับเกษตรกรและชุมชนอย่างเป็นระบบ

**(6) การสร้างความมั่นคงด้านพลังงานชีวภาพเพื่อสนับสนุนการพัฒนาประเทศและ ความเข้มแข็งภาคเกษตร** ด้วยการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตพลังงานจากพืช พลังงาน จัดให้มีระบบการบริหารจัดการสินค้าเกษตรที่ใช้เป็นทั้งอาหารและพลังงาน เพิ่มประสิทธิภาพการผลิต และการใช้พลังงานชีวภาพที่เกี่ยวข้องกับภาคการผลิตและบริการ จัดให้มีกลไกกำกับดูแลโครงสร้างราคาของ พลังงานชีวภาพ และปลูกจิตสำนึกในการใช้พลังงานชีวภาพอย่างมีประสิทธิภาพและคุ้มค่า

**(7) การปรับระบบบริหารจัดการภาครัฐเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงด้านอาหารและ พลังงาน** โดยสนับสนุนบทบาทของเกษตรกร เครือข่ายปราชญ์ชาวบ้าน ภาคเอกชน และชุมชนให้เข้ามามีส่วน ร่วมในการกำหนดทิศทางและวางแผนการผลิตทางการเกษตร ปรับกระบวนการทำงานของหน่วยงานภาครัฐที่ เกี่ยวข้องให้มีการร่วมมือและบูรณาการการทำงานอย่างจริงจัง ทั้งในส่วนกลางและระดับพื้นที่ พัฒนาระบบ ฐานข้อมูลสารสนเทศด้านอาหารและพลังงานตั้งแต่การผลิต การตลาดไปจนถึงการบริโภค พัฒนากฎหมายที่ เกี่ยวข้องกับการพัฒนาด้านการเกษตร ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศทั้งในระดับพหุภาคีและทวิภาคี โดยเฉพาะประชาคมอาเซียนที่ก่อให้เกิดความมั่นคงด้านอาหารและพลังงาน

**4.4) ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน ให้ ความสำคัญกับ**

**(1) การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การพัฒนาที่มีคุณภาพและยั่งยืน** โดยสร้างความ เข้มแข็งให้กับผู้ประกอบการ โดยเฉพาะผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และผลักดันให้มี บทบาทในการพัฒนาเศรษฐกิจภายในประเทศให้เข้มแข็งและแข่งขันได้ ด้วยการปรับโครงสร้างการค้าและการ ลงทุนให้สอดคล้องกับการขยายตัวทางเศรษฐกิจของเอเชีย แอฟริกา และเศรษฐกิจภายในประเทศ ปรับ

โครงสร้างภาคบริการให้สามารถสร้างมูลค่าเพิ่มกับสาขาบริการที่มีศักยภาพและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมบนฐานความคิดสร้างสรรค์และนวัตกรรม พัฒนาเศรษฐกิจสร้างสรรค์ซึ่งครอบคลุมถึงการพัฒนาธุรกิจสร้างสรรค์ การพัฒนาเมืองสร้างสรรค์ และการพัฒนาอุตสาหกรรมสร้างสรรค์ พัฒนาภาคเกษตรบนฐานการเพิ่มผลิตภาพในการผลิตและยกระดับการสร้างมูลค่าเพิ่มด้วยเทคโนโลยีและกระบวนการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และพัฒนาภาคอุตสาหกรรมที่มุ่งการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมให้มีคุณภาพและยั่งยืน ด้วยการใช้ความรู้ด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และความคิดสร้างสรรค์ สู่อุตสาหกรรมฐานความรู้เชิงสร้างสรรค์และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

**(2) การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม** ให้เป็นพลังขับเคลื่อนการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้เติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน เน้นการนำความคิดสร้างสรรค์ ภูมิปัญญาท้องถิ่น ทรัพย์สินทางปัญญา วิจัยและพัฒนาไปต่อยอด ถ่ายทอด และประยุกต์ใช้ประโยชน์ทั้งเชิงพาณิชย์ สังคม และชุมชน โดยสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้ออำนวยต่อการพัฒนาและประยุกต์ใช้วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรมที่ส่งเสริมการใช้ความคิดสร้างสรรค์และสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับภาคการผลิต ตลอดจนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรมให้ทั่วถึงและเพียงพอทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพในลักษณะของความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชน

**(3) การพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันที่มีประสิทธิภาพ เท่าเทียม และเป็นธรรม** มุ่งพัฒนาตลาดเงิน และตลาดทุน รวมทั้งกำลังแรงงานให้เอื้อต่อการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ พัฒนาระบบการจัดการทรัพย์สินทางปัญญา พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ของประเทศให้เชื่อมโยงการขนส่งทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและมาตรฐานสู่สากล สร้างความมั่นคงด้านพลังงานด้วยการส่งเสริมการใช้พลังงานสะอาด พัฒนาพลังงานทางเลือก และเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานในทุกระดับ ปฏิรูปกฎหมาย และกฎ ระเบียบต่างๆ ทางเศรษฐกิจให้เอื้อต่อการเพิ่มประสิทธิภาพการแข่งขัน และสอดคล้องกับกระแสการเปลี่ยนแปลงในสังคมโลก

**(4) การบริหารจัดการเศรษฐกิจส่วนรวมอย่างมีเสถียรภาพ** ให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการด้านการเงิน โดยดำเนินนโยบายการเงินที่มีความเหมาะสมกับสถานการณ์แวดล้อมและทันต่อเหตุการณ์ เพิ่มบทบาทตลาดทุนในระบบเศรษฐกิจให้สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาภาคการเงินโลก ปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานทางการเงิน พัฒนากลไกการเฝ้าระวังความผันผวนทางเศรษฐกิจและพัฒนาระบบเตือนภัยแบบองค์รวม เพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการเงินทุนระหว่างประเทศ และการบริหารจัดการด้านการคลังที่ปรับปรุงระบบการคลังได้ของประเทศ เพิ่มประสิทธิภาพของการจัดสรรและการบริหารงบประมาณ ป้องกันความเสี่ยงทางการคลัง พัฒนาประสิทธิภาพการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ส่งเสริมให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและการให้บริการขั้นพื้นฐานของภาครัฐเพิ่มขึ้น และเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

**4.๕) ยุทธศาสตร์การสร้างความเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาคเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม** ให้ความสำคัญกับ

**(1) การพัฒนาความเชื่อมโยงด้านการขนส่งและระบบโลจิสติกส์ภายใต้กรอบความร่วมมือในอนุภูมิภาคต่างๆ** มุ่งพัฒนาบริการขนส่งและโลจิสติกส์ที่มีประสิทธิภาพและได้มาตรฐานสากล ปรับปรุงกฎ ระเบียบการขนส่งคนและสินค้าที่เกี่ยวข้อง พัฒนาบุคลากรในธุรกิจการขนส่งและโลจิสติกส์ เชื่อมโยงการพัฒนาเศรษฐกิจตามแนวพื้นที่ชายแดน/เขตเศรษฐกิจชายแดน ตลอดจนเชื่อมโยงระบบการผลิตกับพื้นที่ตอนในของประเทศ

**(2) การพัฒนาฐานลงทุนโดยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันระดับอนุภูมิภาค** มุ่งพัฒนาพื้นที่ในภูมิภาคต่างๆ ของประเทศให้เชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านและภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ให้เป็นฐานการพัฒนาด้านอุตสาหกรรม การเกษตร และการท่องเที่ยว พัฒนาเขตเศรษฐกิจชายแดนและเมือง

ชายแดน รวมทั้งบูรณาการแผนพัฒนาพื้นที่เชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านให้บรรลุประโยชน์ร่วมกันทั้งด้านความมั่นคงและเสถียรภาพของพื้นที่

(3) **การสร้างความร่วมมือในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน** เป็นการพัฒนาความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคธุรกิจเอกชนที่มีศักยภาพในการพัฒนาบุคลากรในทุกภาคส่วนเศรษฐกิจ เสริมสร้างความเข้มแข็งให้สถาบันการศึกษาทั้งของรัฐและเอกชนให้มีมาตรฐาน เป็นที่ยอมรับในระดับสากล ยกย่องระดับทักษะฝีมือแรงงาน กำหนดมาตรฐานขั้นพื้นฐานของคุณภาพสินค้าและบริการ ที่เป็นการป้องกันสินค้าและบริการนำเข้าที่ไม่ได้คุณภาพทั้งในประเทศไทยและประเทศเพื่อนบ้าน

(4) **การเข้าร่วมเป็นภาคีความร่วมมือระหว่างประเทศและภูมิภาคภายใต้บทบาทที่สร้างสรรค์** เป็นทางเลือกในการดำเนินนโยบายระหว่างประเทศในเวทีโลก มุ่งรักษาบทบาทของไทยในการมีส่วนร่วมกำหนดยุทธศาสตร์ของกรอบความร่วมมือที่ดำเนินอยู่ รวมทั้งรักษาคุณภาพของปฏิสัมพันธ์กับมหาอำนาจทางเศรษฐกิจเดิมและมหาอำนาจใหม่

(5) **การสร้างความเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจในภูมิภาคด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์การเคลื่อนย้ายแรงงาน และการส่งเสริมแรงงานไทยในต่างประเทศ** โดยเร่งดำเนินการด้านความร่วมมือในการกำหนดมาตรฐานฝีมือระหว่างประเทศเพื่ออำนวยความสะดวกการเคลื่อนย้ายแรงงานในภูมิภาค ส่งเสริมผู้ประกอบการไทยในการขยายการลงทุนไปสู่ต่างประเทศ โดยเฉพาะประเทศเพื่อนบ้าน คุ้มครองและส่งเสริมสิทธิและผลประโยชน์ของคนไทยและแรงงานไทยในต่างประเทศ

(6) **การมีส่วนร่วมอย่างสำคัญในการสร้างสังคมนานาชาติที่มีคุณภาพชีวิต ป้องกันภัยจากการก่อการร้ายและอาชญากรรม ยาเสพติด ภัยพิบัติ และการแพร่ระบาดของโรคภัย** มุ่งพัฒนาศักยภาพและความพร้อมในการป้องกันและแก้ปัญหาข้ามชาติด้านการก่อการร้าย ยาเสพติด และการหลบหนีเข้าเมืองทั้งระบบ พัฒนาศักยภาพและความร่วมมือภายในภูมิภาคเพื่อเตรียมพร้อมรับมือภัยพิบัติทางธรรมชาติและเหตุฉุกเฉิน และร่วมมือในการป้องกันการติดเชื้อและการแพร่ระบาดของโรคอุบัติใหม่และโรคระบาดซ้ำ

(7) **การเสริมสร้างความร่วมมือที่ีระหว่างประเทศในการสนับสนุนการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างมีจริยธรรมและไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม พร้อมทั้งเปิดรับความร่วมมือกับองค์กรระหว่างประเทศที่ไม่แสวงหากำไร** เป็นการดำเนินการภายใต้กรอบความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อมในระดับอนุภูมิภาค เสริมสร้างการผลิตและบริการที่นำสู่การลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ส่งเสริมและอำนวยความสะดวกระหว่างประเทศที่ไม่แสวงหากำไรให้มีบทบาทเพิ่มขึ้นในการให้ไทยเป็นฐานการดำเนินความร่วมมือเพื่อการพัฒนาประเทศในภูมิภาค

(8) **การเร่งรัดการใช้ประโยชน์จากข้อตกลงการค้าเสรีที่มีผลบังคับใช้แล้ว** เป็นการสร้างองค์ความรู้ให้กับภาคธุรกิจโดยเฉพาะผู้ได้รับผลกระทบทั้งเชิงบวกและลบให้สามารถพัฒนาศักยภาพและโอกาสของตนเองในการใช้ประโยชน์จากการเปิดการค้าเสรี โดยเฉพาะภาคธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่ได้รับการสนับสนุน เยียวยาและดูแลจากรัฐในกรณีที่ไม่สามารถปรับตัวได้ทัน

(9) **การส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นฐานการลงทุน และการประกอบธุรกิจในเอเชียรวมทั้งเป็นฐานความร่วมมือในการพัฒนาภูมิภาค** โดยจัดให้มีสิทธิประโยชน์และการอำนวยความสะดวกที่จำเป็น เพื่อให้มีการจัดตั้งสำนักงานปฏิบัติการภูมิภาค และสนับสนุนบทบาทขององค์กรระหว่างประเทศที่ไม่แสวงหากำไร

(10) **การปรับปรุงและเสริมสร้างความเข้มแข็งของภาคีการพัฒนาภายในประเทศตั้งแต่ระดับชุมชนท้องถิ่น** มุ่งเสริมสร้างศักยภาพชุมชนท้องถิ่นให้รับรู้และเตรียมพร้อมรับกระแสการเปลี่ยนแปลงทั้งภายในและภายนอกประเทศ สนับสนุนกลไกการพัฒนาในระดับพื้นที่ในการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยเฉพาะจังหวัดชายแดน ให้สามารถพัฒนาเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน ส่งเสริม

ศักยภาพด้านวิชาการและเครือข่ายของสถาบันการศึกษาของไทยที่สร้างความใกล้ชิด และปฏิสัมพันธ์กับประเทศในอนุภูมิภาค

#### 4.6) ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน ให้ความสำคัญกับ

(1) การอนุรักษ์ ป่า และสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มุ่งรักษาและฟื้นฟูพื้นที่ป่าและเขตอนุรักษ์ พัฒนาระบบฐานข้อมูลและการจัดการองค์ความรู้ให้เป็นเครื่องมือในการวางแผนและบริหารจัดการ ปรับปรุงระบบการบริหารจัดการที่ดินและการจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เร่งรัดการบริหารจัดการน้ำแบบบูรณาการ ปรับปรุงและฟื้นฟูแหล่งน้ำเพื่อเพิ่มปริมาณน้ำต้นทุน ส่งเสริมให้เกิดการใช้น้ำอย่างมีประสิทธิภาพ จัดทำแผนแม่บทโครงสร้างพื้นฐานด้านทรัพยากรน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคอย่างเป็นระบบ รวมทั้งส่งเสริมการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรชีวภาพ

(2) การปรับกระบวนการทัศน์การพัฒนาและขับเคลื่อนประเทศเพื่อเตรียมพร้อมไปสู่การเป็นเศรษฐกิจและสังคมคาร์บอนต่ำและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม โดยปรับโครงสร้างการผลิตของประเทศ และพฤติกรรมบริโภคเพื่อเตรียมพร้อมไปสู่เศรษฐกิจคาร์บอนต่ำและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม เพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานในภาคคมนาคมและขนส่ง เพื่อลดปริมาณก๊าซเรือนกระจก พัฒนาเมืองที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม เน้นการวางผังเมืองที่ผสมผสานวัฒนธรรม สังคม ระบบนิเวศเข้าด้วยกัน

(3) การยกระดับขีดความสามารถในการรองรับและปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เพื่อให้สังคมมีภูมิคุ้มกัน มุ่งพัฒนาองค์ความรู้และเครื่องมือในการบริหารจัดการเพื่อรองรับกับความท้าทายจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ รวมถึงพัฒนาศักยภาพชุมชนให้พร้อมกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

(4) การเตรียมความพร้อมรองรับภัยพิบัติทางธรรมชาติ ด้วยการจัดทำแผนที่และจัดลำดับพื้นที่เสี่ยงภัยทั้งในระดับประเทศ ภูมิภาคและจังหวัด ยกกระดับการจัดการภัยพิบัติให้มีประสิทธิภาพ พัฒนาระบบฐานข้อมูล การสื่อสารโทรคมนาคม ส่งเสริมการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีด้านการจัดการภัยพิบัติ พัฒนาระบบงานอาสาสมัครของประเทศอย่างจริงจัง และให้มีมาตรฐานตามหลักสากล สนับสนุนภาคเอกชน สถานประกอบการ โรงเรียน และท้องถิ่นให้มีการเตรียมความพร้อม และจัดทำแผนปฏิบัติการรองรับภัยพิบัติ

(5) การสร้างภูมิคุ้มกันด้านการค้าจากเงื่อนไขด้านสิ่งแวดล้อมและวิกฤตจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ มุ่งติดตามและเฝ้าระวังมาตรการการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมที่อาจส่งผลกระทบต่อการค้าและการลงทุน เตรียมมาตรการรองรับผลกระทบที่จะเกิดขึ้นจากมาตรการทางการค้าและข้อตกลงระหว่างประเทศเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ศึกษาผลกระทบและกำหนดแผนกลยุทธ์รายสินค้า รวมทั้งมาตรการเยียวยาในสินค้าและธุรกิจที่เกี่ยวข้อง ส่งเสริมให้ผู้ส่งออกทำคาร์บอนฟุตพริ้นต์ และสร้างแรงจูงใจให้เกิดอุตสาหกรรมใหม่ๆ เพื่อการพัฒนาสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

(6) การเพิ่มบทบาทประเทศไทยในเวทีประชาคมโลกที่เกี่ยวข้องกับรอบความตกลงและพันธกรณีด้านสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ เป็นการศึกษารายละเอียดและสร้างความเข้าใจในพันธกรณีติดตามสถานการณ์การเจรจาและท่าทีของประเทศต่างๆ พัฒนาบุคลากรภาครัฐเพื่อเสริมสร้างทักษะการเจรจาพัฒนาความร่วมมือในกลุ่มอาเซียนและประเทศคู่ค้าสำคัญ สนับสนุนการดำเนินงานตามพันธกรณีและข้อตกลงระหว่างประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(7) การควบคุมและลดมลพิษ มุ่งลดปริมาณมลพิษทางอากาศ เพิ่มประสิทธิภาพการจัดการขยะและน้ำเสียชุมชน พัฒนาระบบการจัดการของเสียอันตราย ขยะอิเล็กทรอนิกส์ และขยะติดเชื้อลดความเสี่ยงอันตราย การรั่วไหล การเกิดอุบัติเหตุจากสารเคมี และพัฒนาระบบเตือนภัย แจ้งเหตุฉุกเฉิน และระบบการจัดการเมื่อเกิดอุบัติเหตุด้านมลพิษ



(8) การพัฒนาระบบการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้มีประสิทธิภาพ โปร่งใสและเป็นธรรมอย่างบูรณาการ มุ่งส่งเสริมสิทธิและพัฒนาศักยภาพชุมชนในการเข้าถึงและใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติ ปรับปรุงกฎหมายเพื่อแก้ปัญหาความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงและใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติของชุมชน ปรับนโยบายการลงทุนภาครัฐให้เอื้อต่อการอนุรักษ์และฟื้นฟู ผลักดันให้มีการจัดเก็บภาษีสิ่งแวดล้อมเพื่อสร้างแรงจูงใจในการใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างมีประสิทธิภาพและลดการก่อมลพิษ สร้างรายได้จากความหลากหลายทางชีวภาพ พัฒนาระบบฐานข้อมูลและระบบติดตามประเมินผลรวมทั้งส่งเสริมการศึกษาวิจัยเพื่อสร้างระบบบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่มีประสิทธิภาพ

## 1.2 นโยบายรัฐบาล

คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี โดย พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี แถลงต่อ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ 12 กันยายน 2557 (เฉพาะที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาท้องถิ่น)

### การรักษาความมั่นคงของรัฐบาลและการต่างประเทศ

➤ พัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพของกองทัพและระบบป้องกันประเทศให้ทันสมัย มีความพร้อมในการรักษาอธิปไตย และผลประโยชน์ของชาติ ปลอดภัยจากการคุกคามทุกรูปแบบ ส่งเสริมและพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีการป้องกันประเทศ ตลอดจนการวิจัยและพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีเพื่อนำไปสู่การพึ่งพาตนเองในการผลิตอาวุธยุทโธปกรณ์สามารถบูรณาการความร่วมมือระหว่างภาครัฐกับภาคเอกชนในอุตสาหกรรมป้องกันประเทศได้ พร้อมทั้งนำศักยภาพของกองทัพในยามปกติมาสนับสนุนการพัฒนาประเทศ การป้องกันบรรเทาสาธารณภัย การรักษาทรัพยากรธรรมชาติ และการรักษาความมั่นคงภายในโดยมุ่งระดมสรรพกำลังจากทุกภาคส่วนทั้งในระดับชุมชน ท้องถิ่น ภูมิภาค และนานาชาติ โดยเฉพาะอาเซียนและประชาคมโลกให้สามารถดำเนินงานร่วมกันเป็นเครือข่ายได้

### การลดความเหลื่อมล้ำของสังคม และการสร้างโอกาสการเข้าถึงบริการของรัฐ

➤ ในระยะต่อไป จะพัฒนาระบบการคุ้มครองทางสังคม ระบบการออมและระบบสวัสดิการชุมชนให้มีประสิทธิภาพและมีความยั่งยืนมากยิ่งขึ้น รวมทั้งการดูแลให้มีระบบการกักขังที่เป็นธรรมและการสงเคราะห์ผู้ยากไร้ตามอัตภาพ พัฒนาศักยภาพ คุ้มครองและพิทักษ์สิทธิจัดสวัสดิการช่วยเหลือและพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้ด้อยโอกาส ผู้พิการ ผู้สูงอายุ สตรี และเด็ก

➤ เตรียมความพร้อมเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ เพื่อส่งเสริมคุณภาพชีวิตและการมีงานหรือกิจกรรมที่เหมาะสม เพื่อสร้างสรรค์และไม่ก่อภาระต่อสังคมในอนาคต โดยจัดเตรียมระบบการดูแลในบ้าน สถานพักฟื้น และโรงพยาบาลที่เป็นความร่วมมือของภาครัฐ ภาคเอกชน ชุมชน และครอบครัว รวมทั้งพัฒนาระบบเงินการคลังสำหรับการดูแลผู้สูงอายุ

➤ จัดระเบียบสังคม สร้างมาตรฐานด้านคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลให้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนทั่วไป โดยใช้ค่านิยมหลัก 12 ประการ ตามนโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ได้ประกาศไว้แล้ว

### การศึกษาและเรียนรู้ การทะนุบำรุงศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม

➤ ให้องค์กรภาคประชาสังคม ภาคเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชนทั่วไปมีโอกาสร่วมจัดการศึกษาที่มีคุณภาพและทั่วถึง และร่วมในการปฏิรูปการศึกษาและการเรียนรู้ กระจายอำนาจการบริหารจัดการศึกษาสู่สถานศึกษา เขตพื้นที่การศึกษาและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามศักยภาพและความพร้อม โดยให้สถานศึกษาสามารถเป็นนิติบุคคลและบริหารจัดการได้อย่างอิสระและคล่องตัวขึ้น

➤ พัฒนาคนทุกช่วงวัยโดยส่งเสริมการเรียนรู้ตลอดชีวิต เพื่อให้สามารถมีความรู้และทักษะใหม่ที่สามารถประกอบอาชีพได้หลากหลายตามแนวโน้มการจ้างงานในอนาคตปรับกระบวนการเรียนรู้และหลักสูตรให้เชื่อมโยงกับภูมิสังคม โดยบูรณาการความรู้และคุณธรรมเข้าด้วยกันเพื่อให้เอื้อต่อการพัฒนาผู้เรียนทั้งในด้านความรู้ ทักษะ การใฝ่เรียนรู้ การแก้ปัญหาการรับฟังความเห็นผู้อื่น การมีคุณธรรม จริยธรรม และความเป็นพลเมืองดี โดยเน้นความร่วมมือระหว่างผู้เกี่ยวข้องทั้งในและนอกโรงเรียน

➤ ทะนุบำรุงและอุปถัมภ์พระพุทธศาสนาและศาสนาอื่นๆ สนับสนุนให้องค์กรทางศาสนามีบทบาทสำคัญในการปลูกฝังคุณธรรม จริยธรรม ตลอดจนพัฒนาคุณภาพชีวิตสร้างสันติสุขและความปรองดองสมานฉันท์ในสังคมไทยอย่างยั่งยืน และมีส่วนร่วมในการพัฒนาสังคมตามความพร้อม

➤ อนุรักษ์ ฟื้นฟู และเผยแพร่มรดกทางวัฒนธรรม ภาษาไทยและภาษาถิ่น ภูมิปัญญาท้องถิ่น รวมทั้งความหลากหลายของศิลปวัฒนธรรมไทย เพื่อการเรียนรู้สร้างความภาคภูมิใจในประวัติศาสตร์และความเป็นไทย นำไปสู่การสร้างความสัมพันธ์อันดีในระดับประชาชน ระดับชาติ ระดับภูมิภาค และระดับนานาชาติ ตลอดจนเพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจให้แก่ประเทศ

➤ สนับสนุนการเรียนรู้ภาษาต่างประเทศ วัฒนธรรมของประเทศเพื่อนบ้านและวัฒนธรรมสากล และการสร้างสรรค์งานศิลปะและวัฒนธรรมที่เป็นสากล เพื่อเตรียมเข้าสู่สากลวัฒนธรรมของประชาคมอาเซียนและเพื่อการเป็นส่วนหนึ่งของประชาคมโลก

➤ ปลูกฝังค่านิยมและจิตสำนึกที่ดี รวมทั้งสนับสนุนการผลิตสื่อคุณภาพเพื่อเปิดพื้นที่สาธารณะให้เยาวชนและประชาชนได้มีโอกาสแสดงออกอย่างสร้างสรรค์

#### **การยกระดับคุณภาพบริการด้านสาธารณสุข และสุขภาพของประชาชน**

➤ พัฒนาระบบบริการสุขภาพ โดยเน้นการป้องกันโรคมกกว่ารอให้ป่วยแล้วจึงมารักษา สร้างกลไกการจัดการสุขภาพในระดับเขตแทนการกระจุกตัวอยู่ที่ส่วนกลางปรับระบบการจ้างงาน การกระจายบุคลากรและทรัพยากรสาธารณสุขให้เหมาะสมกับท้องถิ่นและให้ภาคเอกชนสามารถมีส่วนร่วมในการจ้างบุคลากรเพื่อจัดบริการสาธารณสุขโดยรัฐเป็นผู้กำกับดูแล สนับสนุนความร่วมมือระหว่างรัฐและเอกชนในการพัฒนาระบบบริการทางแพทย์และสาธารณสุข โดยส่งเสริมการร่วมลงทุนและการใช้ทรัพยากรและบุคลากรร่วมกัน โดยมีข้อตกลงที่รัดกุมและเป็นประโยชน์ต่อทุกฝ่าย

➤ เสริมความเข้มแข็งของระบบเฝ้าระวังโรคระบาด โดยเฉพาะโรคอุบัติใหม่และโรคอุบัติซ้ำ โดยมีเครือข่ายหน่วยเฝ้าระวัง ตรวจวินิจฉัยโรค และหน่วยที่สามารถตัดสินใจเชิงนโยบายในการสกัดกั้นการแพร่กระจายได้อย่างทันที่

➤ ป้องกันและแก้ไขปัญหาการเกิดอุบัติเหตุในการจราจรอันนำไปสู่การบาดเจ็บและเสียชีวิต โดยการร่วมมือระหว่างฝ่ายต่างๆ ในการตรวจจับเพื่อป้องกัน การรายงานและการดูแลผู้บาดเจ็บ

➤ ส่งเสริมการกีฬาเพื่อสุขภาพ ใช้กีฬาเป็นสื่อในการพัฒนาลักษณะนิสัยเยาวชนให้มีน้ำใจนักกีฬา มีวินัย ปฏิบัติตามกฎกติกา มารยาท และมีความสามัคคี อีกทั้งพัฒนานักกีฬาให้มีศักยภาพสามารถแข่งขันในระดับนานาชาติจนสร้างชื่อเสียงแก่ประเทศชาติ

#### **การเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ**

➤ แก้ปัญหาน้ำท่วมในฤดูฝนทั้งที่ท่วมเป็นบริเวณกว้างและท่วมเฉพาะพื้นที่และปัญหาขาดแคลนน้ำในบางพื้นที่และบางฤดูกาล ซึ่งนำความเสียหายและทุกข์ร้อนมาให้แก่เกษตรกร โดยระดมความคิดเพื่อหาทางป้องกันไม่ให้เกิดน้ำท่วมรุนแรงดังเช่นเหตุการณ์น้ำท่วมในปี 2554 และหาวิธีที่จะแก้ปัญหาน้ำท่วมเฉพาะพื้นที่ให้ลดลงโดยเร็ว ไม่กระทบต่อพืชผล ส่วนภาวะภัยแล้งจนเกิดการขาดแคลนน้ำเพื่อการเกษตรนั้น

รัฐบาลจะเร่งดำเนินการจัดสร้างแหล่งน้ำขนาดเล็กให้กระจายครอบคลุมทั่วพื้นที่เพราะปลูกให้มากที่สุด ซึ่งจะ  
สามารถทำได้ในเวลาประมาณ 1 ปี

➤ ในด้านเกษตรกรรม ดำเนินการใน 2 เรื่องใหญ่คือ การปรับโครงสร้างการผลิตสินค้าเกษตร  
ให้สอดคล้องกับความต้องการด้วยวิธีการต่างๆ เช่น การแบ่งเขตเพื่อปลูกพืชผลแต่ละชนิด และการสนับสนุนให้  
สหกรณ์ของกลุ่มเกษตรกรที่ผลิตสินค้าเกษตรเพิ่มบทบาทในฐานะผู้ซื้อพืชผลจนถึงการแปรรูปและการส่งออกได้  
แล้วแต่กรณี เพื่อให้สหกรณ์เป็นผู้ค้าขายสินค้าเกษตรกรรายใหญ่อีกรายหนึ่ง ซึ่งจะช่วยคานอำนาจของกลุ่ม  
พ่อค้าเอกชนที่มีอยู่ในปัจจุบันให้มีความสมดุลมากขึ้น

➤ ในด้านอุตสาหกรรม ส่งเสริมการพัฒนาอุตสาหกรรมที่สอดคล้องกับศักยภาพพื้นฐานของ  
ประเทศ เช่น ส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมเกษตรแปรรูป ตั้งแต่ต้นน้ำจนถึงปลายน้ำ โดยการพัฒนาวัตถุดิบ  
และกระบวนการผลิตให้มีคุณภาพ ได้มาตรฐาน และเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ส่งเสริมการพัฒนานวัตกรรม เพื่อ  
สร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่อาหารไทยบนฐานความรู้ความคิดสร้างสรรค์ และภูมิปัญญา ส่งเสริมการวิจัยเกษตรแปรรูป  
เพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตรและแก้ไขปัญหาที่สำคัญของประเทศ เป็นต้น ส่งเสริมอุตสาหกรรมที่ใช้เทคโนโลยี  
ขั้นสูง ส่งเสริมอุตสาหกรรมที่ใช้การออกแบบและสร้างสรรค์ และส่งเสริมอุตสาหกรรมเครื่องจักรเทคโนโลยีขั้น  
สูงเพื่อปรับกระบวนการผลิตสู่ระบบอัตโนมัติและกึ่งอัตโนมัติ

➤ เพิ่มขีดความสามารถของผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้เข้มแข็ง  
สามารถแข่งขันได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยการเพิ่มองค์ความรู้ในการปรับปรุงประสิทธิภาพของกระบวนการ  
การผลิต ในการพัฒนาผลิตภัณฑ์และพัฒนาระบบบริหารจัดการภายในองค์กร ปรับโครงสร้างกลไกการสนับสนุน  
และการขับเคลื่อนวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อมให้เป็นระบบและมีเอกภาพที่ชัดเจนทั้งในด้านการเข้าถึง  
แหล่งเงินทุนและบริการทางการเงินและการลงทุนสำหรับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม การพัฒนาผลิตภัณฑ์  
และบริการการตลาดและโอกาสในการลงทุนในต่างประเทศ

### **การรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากร และการสร้างสมดุลระหว่างการอนุรักษ์กับการใช้ ประโยชน์อย่างยั่งยืน**

➤ เร่งรัดการควบคุมมลพิษทั้งทางอากาศ ขยะ และน้ำเสีย ที่เกิดจากการผลิตและบริการ  
เพื่อสร้างคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่ดีให้แก่ประชาชน โดยให้ความสำคัญในการเร่งรัดแก้ไขปัญหาการจัดการขยะ  
เป็นลำดับแรก ส่งเสริมให้เกิดกลไกการคัดแยกขยะเพื่อนำกลับมาใช้ใหม่ให้มากที่สุด เร่งกำจัดขยะมูลฝอยตกค้าง  
สะสมในสถานที่กำจัดขยะในพื้นที่วิกฤติ ซึ่งจะใช้ที่ดินของรัฐเป็นหลัก ในพื้นที่ใดที่สามารถจัดการขยะมูลฝอย  
โดยการแปรรูปเป็นพลังงานก็จะสนับสนุนให้ดำเนินการ ส่วนขยะอุตสาหกรรมนั้น จะวางระเบียบมาตรการการ  
บริหารจัดการเป็นพิเศษ โดยกำหนดให้ทั้งในบ่อขยะอุตสาหกรรมที่สร้างขึ้นอย่างถูกต้องตามมาตรฐานและให้  
แยกเป็นสัดส่วนจากบ่อขยะชุมชน สำหรับขยะของเสียอันตราย ขยะอิเล็กทรอนิกส์ และขยะติดเชื้อจะพัฒนา  
ระบบกำกับติดตามตรวจสอบและเฝ้าระวังไม่ให้มีการลักลอบทิ้ง รวมทั้งจัดการสารเคมี โดยลดความเสี่ยงและ  
อันตรายที่เกิดจากการรั่วไหล และการเกิดอุบัติเหตุ ให้ความสำคัญในการจัดการอย่างครบวงจร และใช้มาตรการ  
ทางกฎหมายและการบังคับใช้กฎหมายอย่างเด็ดขาด

### **การส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและ ประพฤติมิชอบในภาครัฐ**

➤ ปรับปรุงระบบราชการในด้านองค์กรหรือหน่วยงานภาครัฐทั้งในระดับประเทศ ภูมิภาค  
และท้องถิ่นทบทวนการจัดโครงสร้างหน่วยงานภาครัฐที่มีอำนาจหน้าที่ซ้ำซ้อนหรือล้าล้นกันหรือมีเส้นทางการ  
ปฏิบัติงานที่ยืดยาว ปรับปรุงวิธีปฏิบัติราชการให้ทันสมัยโดยนำเทคโนโลยีมาใช้ แก้ไขกฎระเบียบให้โปร่งใส  
ชัดเจน สามารถบริการประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนจัดระบบอัตราค่าจ้างและปรับปรุงค่าตอบแทน

บุคลากรภาครัฐให้เหมาะสมและเป็นธรรม ยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี การบริหารจัดการภาครัฐแบบใหม่การตอบสนองความต้องการของประชาชนในฐานะที่เป็นศูนย์กลาง และการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ให้บริการเพื่อสร้างความเชื่อมั่นวางใจในระบบราชการ ลดต้นทุนดำเนินการของภาครัฐกิจเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันกับนานาประเทศ และการรักษาบุคลากรภาครัฐที่มีประสิทธิภาพไว้ในระบบราชการ โดยจะดำเนินการตั้งแต่ระยะเฉพาะหน้าไปตามลำดับความจำเป็น และตามที่กฎหมายเอื้อให้สามารถดำเนินการได้

### 1.3 ยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง 2 (พ.ศ.2557 – พ.ศ.2560)

แผนพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง 2 (พ.ศ.2557 - พ.ศ.2560) ได้กำหนดวิสัยทัศน์ พันธกิจ เป้าประสงค์ ตัวชี้วัด และประเด็นยุทธศาสตร์ ดังนี้

#### 1) วิสัยทัศน์

“ฐานเพื่อการลงทุนด้านอุตสาหกรรม เกษตรกรรม อาหาร และการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ”

#### 2) ความท้าทายที่สำคัญของกลุ่มจังหวัด

- 2.1) ที่อยู่อาศัยของสัตว์ทะเลถูกทำลายลง จึงต้องสร้างแหล่งที่อยู่อาศัยสัตว์ทะเล (ปะการังเทียม) อย่างต่อเนื่อง เพื่อสร้างระบบนิเวศให้เกิดความยั่งยืน
- 2.2) ความเชื่อมโยงของการท่องเที่ยวและพื้นที่เศรษฐกิจยังไม่ครอบคลุม
- 2.3) พื้นที่ชายฝั่งทะเลถูกกัดเซาะเฉลี่ยปีละ 5 เมตร จึงต้องดำเนินการป้องกันและแก้ไขอย่างเร่งด่วน
- 2.4) แมลงศัตรูพืช (มะพร้าว) ระบาดในพื้นที่ 4 จังหวัด

#### 3) พันธกิจ

- 3.1) สร้างและฟื้นฟูทุนธรรมชาติและทรัพยากรน้ำ เพื่อเป็นฐานในการลงทุนทางอุตสาหกรรม เกษตรกรรม และการท่องเที่ยว
- 3.2) สร้างระบบเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยว พื้นที่เศรษฐกิจ และการค้าชายแดนสู่ AEC
- 3.3) ลดความรุนแรงปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง
- 3.4) หยุดการระบาดของแมลงศัตรูพืช (มะพร้าว)

#### 4) เป้าประสงค์

- 4.1) สัตว์น้ำมีที่อยู่อาศัยและเพาะพันธุ์
- 4.2) ไม่มีระบาดของแมลงศัตรูพืช (มะพร้าว)
- 4.3) แหล่งท่องเที่ยวและพื้นที่เศรษฐกิจมีความเชื่อมโยงเป็นระบบสู่ AEC
- 4.4) การกัดเซาะชายฝั่งทะเลได้รับการแก้ไขอย่างยั่งยืน

#### 5) ตัวชี้วัดผลสำเร็จหลัก ( Key Performance Indicators : KPI ) ที่ตอบสนองต่อประเด็นความท้าทาย

- 5.1) จำนวนแห่งปะการังเทียม
- 5.2) ระยะทางก่อสร้างถนนเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวและพื้นที่เศรษฐกิจ
- 5.3) จำนวน MOU ความร่วมมือการท่องเที่ยวและการค้าชายแดน ณ จุดผ่านแดนถาวรไทย - เมียนมาร์
- 5.4) ความยาวแนวป้องกันการกัดเซาะชายฝั่งทะเล
- 5.5) ร้อยละที่ลดลงของพื้นที่ระบาดของศัตรูพืช (มะพร้าว)

5.6) ร้อยละของความพึงพอใจในการดำเนินงานโครงการของกลุ่มจังหวัด

## 6) ประเด็นยุทธศาสตร์

**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 :** การสร้างต้นทุนทางทรัพยากรเพื่อการลงทุน

กลยุทธ์ที่ 1.1 สร้างปะการังเทียม เพื่อเป็นแหล่งอาศัยของสัตว์น้ำ

กลยุทธ์ที่ 1.2 พัฒนาขีดความสามารถในการกำจัดแมลงศัตรูพืชและถ่ายทอดเทคโนโลยี

การผลิตพืชปลอดภัยให้แก่เกษตรกร

**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 :** ความเชื่อมโยงของการท่องเที่ยวและพื้นที่เศรษฐกิจสู่ AEC

กลยุทธ์ที่ 2.1 ก่อสร้างถนนเชื่อมโยงการท่องเที่ยวและพื้นที่เศรษฐกิจ

กลยุทธ์ที่ 2.2 สร้างความสัมพันธ์ทางการท่องเที่ยวและการค้า ณ จุดผ่านแดนถาวร

ไทย – เมียนมาร์

**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3 :** การกักเซาะชายฝั่งทะเล

กลยุทธ์ที่ 3.1 ปักไม้ไผ่ชะลอคลื่น

กลยุทธ์ที่ 3.2 สร้างเขื่อนกันทรายและคลื่น

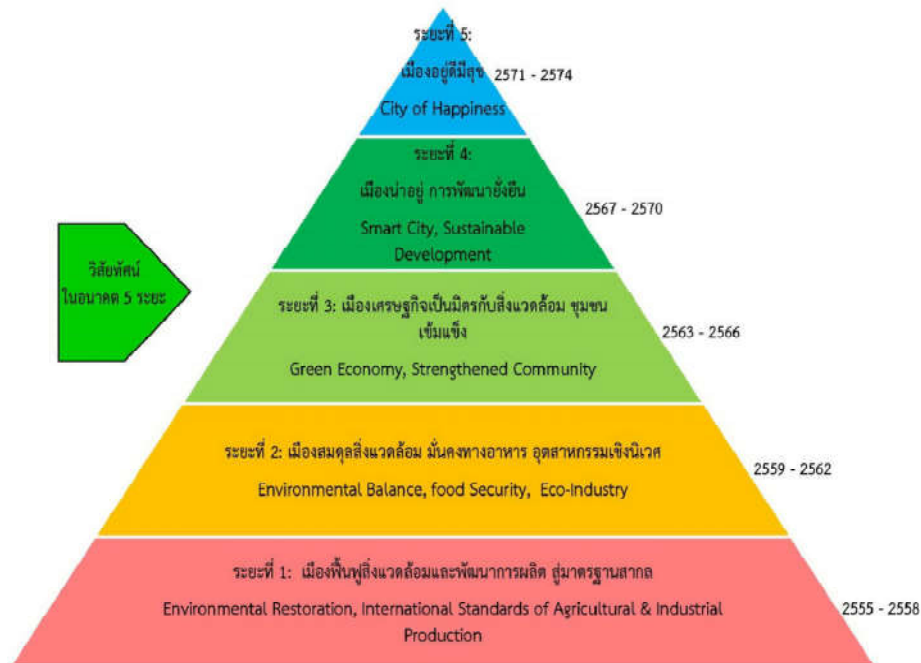
กลยุทธ์ที่ 3.3 เรียงหินใหญ่กันคลื่น

## 1.4 ยุทธศาสตร์จังหวัดสมุทรสาคร ระยะ 20 ปี (พ.ศ.2555 – พ.ศ.2574)

### 1) วิสัยทัศน์

ยุทธศาสตร์จังหวัดสมุทรสาคร ระยะ 20 ปี (พ.ศ.2555- พ.ศ.2574) แบ่งวิสัยทัศน์ออกเป็น 5

ระยะ ดังนี้



### 2) พันธกิจ

2.1) สร้างสมดุลสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน

2.2) พัฒนาการประมง อุตสาหกรรมประมงต่อเนื่อง การเกษตร และอุตสาหกรรมอื่นๆ ให้ได้

มาตรฐานสากลและเป็นอุตสาหกรรมเชิงนิเวศ

- 2.3) บริหารจัดการแรงงานต่างด้าวให้สามารถอยู่ร่วมกันได้อย่างปกติสุข
- 2.4) พัฒนาสังคม ชุมชน ให้มีค่านิยมและวัฒนธรรมที่ดีงาม พร้อมพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมที่สอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่
- 2.5) พัฒนาศักยภาพคนให้เต็มตามศักยภาพและสร้างสังคมใฝ่คุณธรรม

### 3) ประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดสมุทรสาคร ประกอบด้วย 7 ยุทธศาสตร์สำคัญ คือ

3.1) **เร่งสร้างความสมดุลระบบนิเวศเพื่อความอุดมสมบูรณ์ของแหล่งทรัพยากร** ประกอบด้วยกลยุทธ์ 6 ด้าน

- (1) การพัฒนาคุณภาพแม่น้ำท่าจีนและคลองต่าง ๆ
- (2) การป้องกันและแก้ไขการกัดเซาะชายฝั่งและแผ่นดินทรุดตัว
- (3) การบริหารจัดการปัญหาขยะอย่างเป็นระบบ
- (4) การป้องกันและแก้ไขมลภาวะอื่น ๆ
- (5) การจัดระบบผังเมืองและโครงสร้างพื้นฐาน (Zoning)
- (6) การสร้างจิตสำนึกของประชาชน

3.2) **เร่งพัฒนาประสิทธิภาพการประมงและอุตสาหกรรมประมงต่อเนื่อง และการเกษตรให้**  
**มีมาตรฐานสากลเพื่อความมั่นคงทางอาหาร** ประกอบด้วยกลยุทธ์ 4 ด้าน

- (1) การจัดทำผังเมืองของการใช้ประโยชน์ที่ดินที่ชัดเจนไม่ก่อให้เกิดความขัดแย้งในการใช้ทรัพยากรต่าง ๆ
- (2) การพัฒนามาตรฐานการผลิตของทุกภาคการผลิตอย่างครบวงจรตั้งแต่ต้นน้ำจนถึงปลายน้ำให้ได้มาตรฐานสากล
- (3) การพัฒนาประสิทธิภาพการผลิตโดยการพัฒนาระบบการผลิตและลดต้นทุนการผลิตของทุกภาคการผลิต
- (4) การอนุรักษ์พันธุ์พืชและพันธุ์สัตว์น้ำของจังหวัดเพื่อคงความหลากหลายทางชีวภาพ

3.3) **พัฒนาประสิทธิภาพอุตสาหกรรมให้เป็นอุตสาหกรรมเชิงนิเวศ** ประกอบด้วยกลยุทธ์ 5 ด้าน

- (1) การจัดการที่ตั้งของอุตสาหกรรมที่เหมาะสมกับสภาพแวดล้อมและการพัฒนาจังหวัด
- (2) การลดผลกระทบของภาคอุตสาหกรรมต่อสิ่งแวดล้อมโดยรอบทั้งในระดับพื้นที่ (Local) และระดับโลก (Global)
- (3) การจัดการกากของเสียหรือการแปรรูปกากของเสียที่เกิดขึ้นจากกระบวนการผลิตอย่างมีประสิทธิภาพ
- (4) การเพิ่มประสิทธิภาพการใช้น้ำและใช้พลังงาน
- (5) การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการเขตประกอบการอุตสาหกรรมและการสร้างเครือข่ายอุตสาหกรรมเชิงนิเวศที่มีระบบบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม อาชีวอนามัย พลังงานและมาตรฐานแรงงานตามมาตรฐาน

3.4) **บูรณาการจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพอย่างเป็นระบบตามหลักสิทธิมนุษยชนและความมั่นคงของรัฐ** ประกอบด้วยกลยุทธ์ 4 ด้าน

- (1) การแก้ปัญหาแรงงานต่างด้าวนอกระบบ

(2) การจัดระบบแรงงานต่างด้าวให้เป็นไปตามความต้องการการจ้างงาน

(3) การพัฒนาคุณภาพชีวิตของแรงงานต่างด้าว

(4) พัฒนาคุณภาพชีวิตของแรงงานต่างด้าวทั้งความเป็นอยู่ วัฒนธรรม และสาธารณสุข

### 3.5) พัฒนาศักยภาพมนุษย์ให้เต็มตามศักยภาพและสร้างสังคมใฝ่คุณธรรม ประกอบด้วยกล

ยุทธ์ 5 ด้าน

(1) การพัฒนาสมรรถนะของบุคลากรทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ประชาชนให้พร้อมการเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

(2) การพัฒนานักเรียน นักศึกษา ทั้งการศึกษาในระบบและนอกระบบให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงานและการเข้าร่วมเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

(3) การพัฒนาภาคประชาสังคมให้เข้มแข็งเพื่อมีส่วนร่วมในการวางแผนและบริหารโครงการตลอดจนดูแลผลประโยชน์ของส่วนรวมในฐานะผู้มีส่วนได้ส่วนเสียโดยตรง

(4) การสร้างค่านิยม จิตสำนึกความเป็นไทยที่เป็นที่ยอมรับร่วมกันบนฐานของความไว้วางใจและเกื้อกูลกันของประชาชนในจังหวัด

(5) การส่งเสริมการเรียนรู้ทางวัฒนธรรม ประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และอัตลักษณ์ที่โดดเด่นของชุมชนที่บ่งบอกถึงความเป็นรากเหง้าของจังหวัด

### 3.6) ยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์และเชิงประวัติศาสตร์ ประกอบด้วยกลยุทธ์ 3 ด้าน

(1) การส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ธรรมชาติและเชิงประวัติศาสตร์ให้สอดคล้องกับความสามารถและศักยภาพของจังหวัด

(2) การส่งเสริมการลงทุนด้านสิ่งอำนวยความสะดวกภาคการท่องเที่ยว

(3) การพัฒนาขีดความสามารถของการท่องเที่ยวให้เป็นแหล่งรายได้หลักของจังหวัด

### 3.7) การขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์สู่การปฏิบัติและการติดตามประเมินผล ประกอบด้วยกล

ยุทธ์ 5 ด้าน

(1) การจัดทำแผนปฏิบัติการระยะกลาง (แผนปฏิบัติการ 4 ปี) และแผนปฏิบัติการระยะสั้น (แผนปฏิบัติการประจำปี) โดยบูรณาการแผนในทุกระดับเพื่อสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์จังหวัด 20 ปี เพื่อให้มีการดำเนินงานตามแผนอย่างต่อเนื่อง

(2) การเผยแพร่และเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับเนื้อหาสาระของแผนยุทธศาสตร์จังหวัด 20 ปี เพื่อให้ผู้บริหาร เจ้าหน้าที่และบุคลากรที่เกี่ยวข้องได้ทราบ มีส่วนร่วม และให้การสนับสนุนอย่างกว้างขวางเพื่อให้การนำแผนสู่การปฏิบัติเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และมีการถ่ายทอดความรู้สู่ผู้ปฏิบัติและผู้เกี่ยวข้องอย่างสม่ำเสมอและต่อเนื่องตลอดช่วงระยะเวลาของแผน

(3) การพัฒนาระบบข้อมูลสารสนเทศและการเชื่อมโยงโครงข่ายข้อมูลข่าวสารระหว่างหน่วยงานระดับนโยบาย ระดับพื้นที่และท้องถิ่น ให้เป็นระบบที่เข้าถึงได้ง่ายและสามารถใช้ประโยชน์ร่วมกันได้อย่างสะดวก รวดเร็ว เช่น การนำไปใช้ประโยชน์ในการวางแผนและติดตามประเมินผลในระดับจังหวัด ท้องถิ่น และชุมชน

(4) การวางระบบการกำกับ ติดตาม และการประเมินผล ที่มุ่งเน้นการประเมินเพื่อการพัฒนาและปรับปรุงการดำเนินงาน รวมทั้ง เพื่อให้ทราบความสำเร็จของยุทธศาสตร์ที่ได้ดำเนินการแล้ว โดยมีการพัฒนาตัวชี้วัดผลสำเร็จของการดำเนินงานทั้งในด้านปริมาณ คุณภาพ ระยะเวลาในการประเมิน ผู้ประเมิน และแนวทางในการเก็บรวบรวมข้อมูล

(5) การสร้างระบบแรงจูงใจ การฝึกอบรมและพัฒนา เพื่อกระตุ้นให้บุคลากรของจังหวัดสามารถทบทวนผลการปฏิบัติงาน การกำหนดเป้าหมายการทำงานและพัฒนาขีดสมรรถนะของตนให้สอดคล้องกับแผนงาน/โครงการตามยุทธศาสตร์ของจังหวัด

### 1.5 แผนพัฒนาจังหวัดสมุทรสาคร ระยะ 4 ปี (พ.ศ.2557 – พ.ศ.2560)

แผนพัฒนาจังหวัดสมุทรสาคร ระยะ 4 ปี (พ.ศ. 2557 – พ.ศ.2560) ได้กำหนดวิสัยทัศน์ พันธกิจ ประเด็นยุทธศาสตร์ ตัวชี้วัดและเป้าหมายการพัฒนา ดังนี้

#### 1) วิสัยทัศน์

“เมืองฟื้นฟูสิ่งแวดล้อมและพัฒนาการผลิต สู่มาตรฐานสากล”

#### 2) พันธกิจ

- 2.1) สร้างสมดุลสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน
- 2.2) พัฒนาการประมง อุตสาหกรรมประมงต่อเนื่อง การเกษตร และอุตสาหกรรมอื่นๆ ให้ได้มาตรฐานสากลและเป็นอุตสาหกรรมเชิงนิเวศ
- 2.3) บริหารจัดการแรงงานต่างด้าวให้สามารถอยู่ร่วมกันได้อย่างปกติสุข
- 2.4) พัฒนาสังคม ชุมชน ให้มีค่านิยมและวัฒนธรรมที่ดีงาม พร้อมพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมที่สอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่
- 2.5) พัฒนาทรัพยากรมนุษย์ให้เต็มตามศักยภาพและสร้างสังคมใฝ่คุณธรรม

#### 3) เป้าประสงค์รวม

- 3.1) เพิ่มมูลค่าสินค้าแปรรูปด้านประมง โดยเน้นการพัฒนาคุณภาพสินค้าเพื่อการส่งออกและการบริโภคภายในประเทศ
- 3.2) เพิ่มรายได้จากการท่องเที่ยว จากแหล่งและรูปแบบการท่องเที่ยวที่เน้นธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม ประวัติศาสตร์ และวัฒนธรรม
- 3.3) พัฒนาให้เป็นแหล่งเกษตรกรรมและอุตสาหกรรมที่ได้มาตรฐานระบบการผลิต (GAP) ภายใน 4 ปี
- 3.4) เป็นเส้นทางคมนาคมสายหลักและเป็นชุมทางเชื่อมต่อกรุงเทพฯ และภาคใต้ เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว และผลิตภัณฑท์ท้องถิ่น
- 3.5) ฟื้นฟูระบบนิเวศน์ชายฝั่งทะเล เพื่อสภาพแวดล้อมที่ยั่งยืน
- 3.6) เพิ่มความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน เพื่อให้เป็นเมืองน่าอยู่อาศัย

#### 4) ตัวชี้วัดและเป้าหมายการพัฒนา (KPI/Targets)

- 4.1) ร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักของอาหารสด ตลาดสด ร้านอาหาร และแผงลอย สถานที่ผลิตอาหารแปรรูปที่ผ่านมาตรฐานด้านสาธารณสุข
- 4.2) ร้อยละของโรงงานแปรรูปสินค้าประมงในจังหวัดได้รับการรับรองมาตรฐาน GMP/HACCP
- 4.3) ร้อยละที่เพิ่มขึ้นของผลิตภัณฑท์มวลรวมของจังหวัด
- 4.4) จำนวนผลิตภัณฑท์ OTOP ที่ได้รับมาตรฐาน 4 -5 ดาว
- 4.5) ร้อยละที่เพิ่มขึ้นของจำนวนนักท่องเที่ยวหรือผู้มาเยือนในแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญ
- 4.6) ร้อยละของร้านอาหารที่ได้รับมาตรฐานโครงการอาหารสะอาด รสชาติอร่อย
- 4.7) ระดับความสำเร็จในการบริหารจัดการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม



- 4.8) ร้อยละของหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็งที่เอาชนะยาเสพติด
- 4.9) ระดับความสำเร็จในการบริหารจัดการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- 4.10) ร้อยละที่ลดลงของจำนวนครัวเรือนยากจนที่มีรายได้น้อยกว่าเกณฑ์ จปฐ.
- 4.11) ระดับความสำเร็จของการลดอุบัติเหตุจรรยาจรทางบก
- 4.12) ร้อยละของประชาชนที่มีความพึงพอใจต่องานบริการของส่วนราชการและมีทัศนคติที่

ดีต่อส่วนราชการ

- 4.13) ระดับความสำเร็จของการดำเนินการตามมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

และประพฤติมิชอบ

- 4.14) ร้อยละที่ลดลงโดยเฉลี่ยของรอบระยะเวลาการปฏิบัติราชการเพื่อประชาชน

- 4.15) ร้อยละของจำนวนบุคลากรที่ได้รับการพัฒนาขีดสมรรถนะตรงตามที่กำหนดไว้ใน

คำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด

## 5) ประเด็นยุทธศาสตร์

### 5.1) พัฒนาอุตสาหกรรมการประมง ประมงต่อเนื่อง และการเกษตรให้มีมาตรฐานสากล

#### (1) เป้าประสงค์

ผลผลิตจากการประมง ประมงต่อเนื่องและการเกษตรได้มาตรฐานสากล

#### (2) ตัวชี้วัด/ค่าเป้าหมาย

ตัวชี้วัด	เป้าหมาย 57-60
1. ผลผลิตทางการประมงและการเกษตรได้รับการรับรองมาตรฐานสากลที่กำหนดไว้ในแต่ละประเภท ภายใน 4 ปี และสามารถรักษามาตรฐานนั้น ตลอดจนมีการพัฒนาให้ทันกับการเปลี่ยนแปลง มาตรฐานไว้ได้ทุกปี	ระดับ 5
2. ผลผลิตจังหวัด (GPP) ภาคการประมงเพิ่มขึ้น	ร้อยละ 10 ต่อปี
3. ผลผลิตจังหวัด (GPP) ภาคการเกษตรเพิ่มขึ้น	ไม่น้อยกว่า ร้อยละ 4 ต่อปี
4. ร้อยละของเกษตรกรเป้าหมายที่ผ่านการประเมินความพร้อมของจังหวัดที่เข้าสู่กระบวนการ GAP	ร้อยละ 80
5. ร้อยละของผู้ประกอบการฟาร์มเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำที่ได้รับการรับรองมาตรฐานการ จัดการฟาร์ม GAP เพิ่มขึ้น	ร้อยละ 50

#### (3) กลยุทธ์

(3.1) การพัฒนามาตรฐานการผลิตของทุกภาคการผลิตอย่างครบวงจรตั้งแต่ต้นน้ำจนถึงปลายน้ำให้ได้มาตรฐานสากล

(3.2) การพัฒนาประสิทธิภาพการผลิตโดยการพัฒนากระบวนการผลิตเพื่อลดต้นทุนการผลิตของทุกภาคการผลิต

### 5.2) การเป็นครัวของโลกในด้านอาหารทะเลและการเกษตร

#### (1) เป้าประสงค์

(1.1) สินค้าเพื่อการส่งออก และการบริโภคภายในประเทศได้รับการพัฒนาคุณภาพ มีการสร้างผลิตภัณฑ์ใหม่ และมีศักยภาพในการแข่งขัน

(1.2) เกษตรกรรมและอุตสาหกรรมขนาดย่อมของเอกชนได้รับการพัฒนาศักยภาพ มีความสามารถในการแข่งขันทางการตลาด

(1.3) การตลาดและระบบตลาดสินค้าเกษตรมีประสิทธิภาพ นำไปสู่การทำให้เกษตรกรมีตลาดรองรับและได้รับผลตอบแทนที่เป็นธรรม รวมทั้งมีความรู้เพื่อใช้ปรับตัวทางการตลาด

(1.4) มีแหล่งวัตถุดิบที่เพียงพอและมีคุณภาพ

(2) ตัวชี้วัด/ค่าเป้าหมาย

ตัวชี้วัด	เป้าหมาย 57-60
1. ร้อยละของโรงงานแปรรูปสินค้าประมงเพื่อการส่งออกในจังหวัดที่ได้รับการรับรองมาตรฐาน GMP / HACCP	ร้อยละ 80
2. ร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักของอาหารสด ตลาดสด ร้านอาหาร และแผงลอย ที่ผ่านมาตรฐานด้านสาธารณสุข	ร้อยละ 80
3. ร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักของสถานที่ผลิตอาหารแปรรูปที่ผ่านมาตรฐานด้านสาธารณสุข	ร้อยละ 80
4. ร้อยละของร้านอาหารที่ได้รับมาตรฐานโครงการอาหารสะอาด รสชาติอร่อย	ร้อยละ 80
5. ร้อยละช่องทางการตลาดสินค้าเกษตรกรรมและอุตสาหกรรมแปรรูปที่สามารถจำหน่ายในประเทศและต่างประเทศเพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมา	ร้อยละ 50
6. ร้อยละของผลิตภัณฑ์ OTOP จังหวัดสมุทรสาคร ได้รับการพัฒนาสู่มาตรฐาน	50 ผลิตภัณฑ์
7. จำนวนช่องทางการตลาด การจำหน่ายสินค้า OTOP จังหวัดสมุทรสาครที่เพิ่มขึ้น	14 ช่องทาง
8. ร้อยละที่เพิ่มขึ้นของยอดจำหน่ายสินค้า OTOP จังหวัดสมุทรสาคร เฉลี่ยย้อนหลัง 3 ปี	ร้อยละ 18 ต่อปี
9. ร้อยละของประเทศที่ได้รับการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อน	ร้อยละ 80

(3) กลยุทธ์

(3.1) พัฒนาศักยภาพและทักษะของผู้ประกอบการและผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมอาหารทะเลทั้งภาครัฐและภาคเอกชน ให้มีขีดความสามารถในด้านการบริหารจัดการและทางการตลาดเพิ่มขึ้น เพื่อให้สามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้ทั้งในระดับภูมิภาคและนานาชาติ

(3.2) ส่งเสริมและสนับสนุนให้ผู้ประกอบการพัฒนากิจการของตนเองอย่างต่อเนื่องทางด้านคุณภาพและได้รับการรับรองมาตรฐานในด้านต่างๆ เช่น มาตรฐานด้านผลิตภัณฑ์ มาตรฐานด้านสิ่งแวดล้อม เป็นต้น

(3.3) ส่งเสริมผู้ประกอบการรายย่อยและระดับชุมชนสร้างมาตรฐานคุณภาพของผลิตภัณฑ์ เพื่อให้มีศักยภาพในการแข่งขันมากยิ่งขึ้น

5.3) การเป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์และเชิงประวัติศาสตร์

(1) เป้าประสงค์

ประชาชนมีรายได้จากการท่องเที่ยวจากแหล่งท่องเที่ยวที่เน้นความสมดุลทางธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม ประวัติศาสตร์และวัฒนธรรม

(2) ตัวชี้วัด/ค่าเป้าหมาย

ตัวชี้วัด	เป้าหมาย 57-60
1. อัตราการเพิ่มจำนวนนักท่องเที่ยวเพิ่มขึ้น	ไม่น้อยกว่าร้อยละ 5 ต่อปี
2. ร้อยละที่เพิ่มขึ้นของจำนวนนักท่องเที่ยวและนักท่องเที่ยวในแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญ	ไม่น้อยกว่าร้อยละ 10 ต่อปี
3. การกระจายรายได้ของประชาชนในท้องถิ่นตามเส้นทางท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์และเชิงประวัติศาสตร์เพิ่มขึ้น	ไม่น้อยกว่าร้อยละ 10
4. จำนวนแหล่งท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ที่เพิ่มขึ้น	ไม่น้อยกว่า 2 แหล่ง ภายใน 4 ปี

หมายเหตุ : นักท่องเที่ยว - ผู้ไปพักค้างในสถานที่นั้นๆ

(3) กลยุทธ์

(3.1) ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ เชิงวัฒนธรรม และเชิงประวัติศาสตร์ตามนโยบายรัฐบาล และสอดคล้องกับศักยภาพของจังหวัด

(3.2) ส่งเสริมการลงทุนด้านการให้บริการ และสิ่งอำนวยความสะดวกต่างๆ แก่นักท่องเที่ยว

(3.3) พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวควบคู่กับการเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน โดยมีการเชื่อมโยงองค์ความรู้ด้านประวัติศาสตร์ วัฒนธรรม และสิ่งแวดล้อมเข้ากับการท่องเที่ยว และพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวโดยการจัดการของชุมชน

(3.4) เปิดโอกาสให้ประชาชนในชุมชนที่มีแหล่งท่องเที่ยวได้เข้ามามีส่วนร่วมและร่วมเป็นเจ้าของในการดำเนินกิจกรรมด้านการท่องเที่ยวมากยิ่งขึ้น เพื่อให้การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวต่างๆ เกิดประโยชน์ต่อชุมชน ประชาชนในพื้นที่ และมีการพัฒนาที่เป็นไปอย่างยั่งยืน

5.4) การพัฒนาสภาพแวดล้อมให้เป็นเมืองที่น่าอยู่อาศัย

(1) เป้าประสงค์

(1.1) ระบบนิเวศได้รับการฟื้นฟู มีสภาพแวดล้อมที่ดี เป็นเมืองที่น่าอยู่อาศัย

(1.2) ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับการฟื้นฟูแบบบูรณาการโดยมีส่วนร่วม

(1.3) ภาศึเครือข่ายการดำเนินงานด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมภาคประชาชน และเยาวชนในพื้นที่จังหวัดสมุทรสาครได้รับการพัฒนา

(1.4) ประชาชนในจังหวัดมีคุณภาพชีวิตที่ดี มีความมั่นคงและปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

(2) ตัวชี้วัด/ค่าเป้าหมาย

<u>ตัวชี้วัด</u>	<u>เป้าหมาย 57-60</u>
1. คลองเป้าหมายได้รับการติดตั้งถังจูลินทรีย์ปรับปรุงคุณภาพน้ำ	24 คลอง
2. จัดตั้งศูนย์ธนาคารขยะรีไซเคิลชุมชน/โรงเรียน	16 แห่ง
3. พื้นที่ปลูกป่าชายเลนเพิ่มขึ้น	120 ไร่
4. อาสาสมัครด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมภาครัฐ ประชาชน และเยาวชนได้รับการพัฒนาศักยภาพ	2,000 คน
5. จำนวนที่เพิ่มขึ้นของสวนสาธารณะในพื้นที่จังหวัดสมุทรสาคร	12 แห่ง
6. ระดับความสำเร็จของการตรวจสอบเรื่องร้องเรียน และสั่งการตามข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น	ร้อยละ 100
7. จำนวนที่เพิ่มขึ้นของต้นไม้ในสถานประกอบการ	600 ต้น/60 แห่ง
8. ร้อยละที่เพิ่มขึ้นของคดีที่สามารถจับกุมผู้กระทำผิดได้	ร้อยละ 10
9. ร้อยละของประชาชนที่ได้รับการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อน	ร้อยละ 80

(3) กลยุทธ์

(3.1) ป้องกันและแก้ไขปัญหาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสื่อมโทรม

(3.2) พัฒนาด้านศักยภาพและขยายภาคีเครือข่ายด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้ครอบคลุมทุกด้าน

(3.3) กำหนดมาตรการควบคุมดูแลพื้นที่ในเขตอุตสาหกรรม ให้มีสภาพแวดล้อมที่เหมาะสม และเปิดโอกาสให้ประชาชนและผู้ประกอบการได้เข้ามามีส่วนร่วมในการดูแลสภาพแวดล้อมของชุมชนและเขตพื้นที่อุตสาหกรรมให้เกิดความสมดุล

(3.4) เสริมสร้างความสุขมวลรวมชุมชน

## 5.5) พัฒนาประสิทธิภาพอุตสาหกรรมให้เป็นอุตสาหกรรมเชิงนิเวศ

### (1) เป้าประสงค์

(1.1) พัฒนาจังหวัดสมุทรสาครให้เป็นเมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศ

(1.2) พัฒนาโรงงานอุตสาหกรรมเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมและสามารถอยู่ร่วมกับชุมชนได้อย่างยั่งยืน

(1.3) ลดปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมจากโรงงานอุตสาหกรรม

(1.4) ปรับปรุงสภาพแวดล้อมที่เสื่อมโทรมจากปัญหามลพิษภาคอุตสาหกรรม

(1.5) ลดการใช้พลังงาน และทรัพยากรอย่างสิ้นเปลือง

### (2) ตัวชี้วัด/ค่าเป้าหมาย

ตัวชี้วัด	เป้าหมาย 57-60
1. ร้อยละของจำนวนสถานประกอบการที่เข้าร่วมโครงการอุตสาหกรรมสีเขียวเพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมา	ร้อยละ 80
2. อัตราการแก้ไขปัญหาข้อร้องเรียนเรื่องผลกระทบจากมลพิษต่างๆ ประสบผลสำเร็จเพิ่มขึ้นจากปี 2556	ร้อยละ 40
3. ร้อยละของจำนวนเครือข่ายของกลุ่มบริหารจัดการอุตสาหกรรมเชิงนิเวศมีเพิ่มขึ้นจากปี 2556	ร้อยละ 40
4. อัตราการใช้พลังงานทางเลือก และพลังงานทดแทนเพิ่มขึ้น	ไม่น้อยกว่าร้อยละ 1 ต่อปี

### (3) กลยุทธ์

(3.1) ส่งเสริมโรงงานอุตสาหกรรมให้เป็น Green Industry เพื่อลดผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและป้องกันมลพิษจากภาคอุตสาหกรรม

(3.2) ส่งเสริมให้เกิดนวัตกรรมใหม่ เพื่อพัฒนาการผลิตภาคอุตสาหกรรมให้เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

(3.3) ส่งเสริมให้ใช้พลังงานทางเลือกและพลังงานทดแทนเพิ่มขึ้น

(3.4) ขยายเครือข่ายภาคประชาชน เพื่อช่วยในการดูแลสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ให้ครอบคลุมมากขึ้น

## 5.6) การจัดการแรงงานต่างด้าวในเชิงบูรณาการทั้งด้านปริมาณและคุณภาพอย่างเป็นระบบ

### (1) เป้าประสงค์

(1.1) มีระบบการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวที่มีประสิทธิภาพเพื่อให้สามารถดำรงชีวิตอยู่ร่วมกันในสังคมไทยได้อย่างมีสันติสุข

(1.2) จัดระเบียบแรงงานต่างด้าวให้ได้รับการคุ้มครองตามหลักสิทธิมนุษยชนและมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นตามมาตรฐานสากล

(2) ตัวชี้วัด/ค่าเป้าหมาย

ตัวชี้วัด	เป้าหมาย 57-60
1. จำนวนแรงงานต่างด้าวในระบบสำหรับภาคการประมง, ประมงต่อเนื่อง, อุตสาหกรรมอื่นๆ และภาคการเกษตร มีจำนวนสอดคล้องต่อความต้องการจ้างงาน	ร้อยละ 10 ทุกปี
2. คุณภาพแรงงานต่างด้าวในระบบสำหรับภาคการประมง, ประมงต่อเนื่อง, อุตสาหกรรมอื่นๆ และภาคการเกษตร มีคุณภาพ เหมาะสมตามความต้องการของผู้ว่าจ้างภายใน 4 ปี และสามารถลดปัญหาด้านคุณภาพแรงงานหลังจากครบ 4 ปี	ระดับ 5
3. จำนวนแรงงานต่างด้าว 3 สัญชาติที่หลบหนีเข้าเมือง (พม่า ลาว และกัมพูชา) มีแนวโน้มลดลง และเข้าสู่ระบบแรงงานต่างด้าวที่ถูกกฎหมายทั้งหมด	ร้อยละ 20 ทุกปี

(3) กลยุทธ์

(3.1) จัดระบบแรงงานต่างด้าวให้เป็นไปตามความต้องการการจ้างงานทั้งเชิงปริมาณและคุณภาพ

(3.2) พัฒนาคุณภาพแรงงานต่างด้าวให้มีความรู้ความเข้าใจด้านกฎหมายแรงงาน และได้รับความคุ้มครองตามหลักสิทธิมนุษยชน

(3.3) แรงงานต่างด้าวในระบบสามารถได้รับการดูแลด้านสุขภาพอนามัยตามสิทธิมนุษยชน

**5.7) พัฒนาศักยภาพคนวัยให้เต็มตามศักยภาพและสร้างสังคมใฝ่คุณธรรม**

(1) เป้าประสงค์

(1.1) ประชากรทุกภาคส่วนมีสมรรถนะทั้งทางด้านการประกอบอาชีพและทักษะในการดำรงชีวิตที่สามารถพึ่งพาตนเองและสามารถรองรับการเปลี่ยนแปลงได้

(1.2) อนุรักษ์ สืบสาน และธำรงไว้ซึ่งวัฒนธรรมที่หลากหลาย ประเพณีที่ดีงาม และภูมิปัญญาท้องถิ่นของจังหวัด

(2) ตัวชี้วัด/ค่าเป้าหมาย

ตัวชี้วัด	เป้าหมาย 57-60
1. ประชาชนได้รับการส่งเสริมทักษะในอาชีพที่มีความถนัด สามารถประกอบอาชีพมีรายได้มั่นคง	ร้อยละ 50
2. สถาบันการศึกษาในจังหวัดมีหลักสูตรที่สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงาน	ร้อยละ 80
3. ร้อยละของสถานศึกษาในสังกัด มีการบริหารสถานศึกษาอย่างมีประสิทธิภาพ	ร้อยละ 100
4. ประชากรมีความรู้ภาษาอังกฤษและภาษาในอาเซียนเพิ่มมากขึ้น	ไม่น้อยกว่าร้อยละ 10
5. ร้อยละของครูและบุคลากรทางการศึกษาปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพ	ร้อยละ 100
6. ร้อยละของสถานศึกษาสามารถใช้เทคโนโลยี การจัดการเรียนการสอนและการบริหารจัดการระบบเครือข่าย Internet และ Website	ร้อยละ 100
7. ร้อยละของผู้ปกครองนักเรียนพึงพอใจต่อการเรียนการสอนของสถานศึกษา	ร้อยละ 95
8. ประชาชนในจังหวัดสมุทรสาครมีความรู้ ความเข้าใจ และเห็นคุณค่าของวัฒนธรรม ประเพณีที่ดีงาม และภูมิปัญญาท้องถิ่นของจังหวัด	ไม่น้อยกว่าร้อยละ 90
9. ร้อยละของเครือข่ายภาคประชาชนที่ได้รับการพัฒนาศักยภาพในการบริหารจัดการชุมชน	ร้อยละ 85 ต่อปี
10. จำนวนผู้นำนักพัฒนาภาคประชาชนที่ได้รับการพัฒนาศักยภาพตามเกณฑ์ที่กำหนด	ร้อยละ 100
11. จำนวนหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงที่ผ่านเกณฑ์ประเมินหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียง กระทรวงมหาดไทย	543 แห่ง

### (3) กลยุทธ์

(3.1) พัฒนาสมรรถนะบุคลากรทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชนทางด้านการประกอบอาชีพและทักษะในการดำรงชีวิตและสร้างสังคมใฝ่คุณธรรม ตลอดจนเสริมสร้างความเข้มแข็งของเครือข่ายภาคประชาชนจังหวัดสมุทรสาคร เพื่อเตรียมพร้อมเข้าสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ในปี 2558

(3.2) พัฒนาครูและบุคลากรทางการศึกษาให้ผลิตสื่อการเรียนการสอน และจัดกิจกรรมการเรียนการสอนที่มีประสิทธิภาพ เพื่อให้นักเรียน นักศึกษาทั้งในระบบและนอกระบบ มีความรู้และทักษะในอาชีพที่สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงาน และมีความพร้อมการเข้าร่วมเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

(3.3) พัฒนาให้สถานศึกษามีการบริหารจัดการและการเรียนการสอนที่ทันสมัย และเป็นที่ยอมรับของบุคคลทั่วไป โดยมีระบบเครือข่ายเทคโนโลยีเพื่อการสื่อสารและการจัดกิจกรรมการเรียนการสอน

## 1.6 นโยบายผู้บริหารขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

### ๑) ด้านชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์

จะธำรงไว้ซึ่งความมั่นคงของชาติ มีความจงรักภักดีต่อสถาบันพระมหากษัตริย์ ทำนุบำรุงศาสนา ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต เพื่อประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชนเป็นสำคัญ

### 2) ด้านการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม

๒.๑) ส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษาให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญและพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ โดยยกระดับมาตรฐานการเรียนการสอนให้เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างมีประสิทธิภาพ เช่น สนับสนุนครูอัตราจ้าง ๒๐๐ อัตรา พัฒนาคณาจารย์ทางการศึกษาและอุปกรณ์การศึกษา

๒.๒) เพิ่มโอกาสของการเรียนรู้ และแหล่งเรียนรู้ที่เป็นวิทยาการสมัยใหม่ ศิลปวัฒนธรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่นให้แก่เด็กและเยาวชนได้เรียนรู้อย่างต่อเนื่อง เช่น พัฒนาอุทยานการเรียนรู้สมุทรสาครให้เป็นแหล่งเรียนรู้ตลอดชีวิตและสร้างเครือข่ายอุทยานการเรียนรู้สมุทรสาคร ไปยังอำเภอทั้ง ๓ แห่งในจังหวัดสมุทรสาคร

๒.๓) ส่งเสริมและสนับสนุนการเรียนการสอนภาษาต่างประเทศ เช่น สนับสนุนโครงการสื่อสารภาษาอังกฤษให้แก่นักเรียนอาชีวศึกษา เพื่อเตรียมความพร้อมรองรับการเปิดเสรีประชาคมอาเซียน ปี พ.ศ. ๒๕๕๘

๒.๔) สนับสนุนเด็กและเยาวชนให้มีความสนใจทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เช่น ค่ายวิทยาศาสตร์สำหรับเด็กและเยาวชน

๒.๕) ส่งเสริมและสนับสนุนในการทำนุบำรุงพระพุทธศาสนาและศาสนาอื่น เช่น ค่ายพุทธศาสนาสำหรับเด็กและเยาวชน กิจกรรมพุทธศาสนาเนื่องในโอกาสครบรอบ ๒๖๐๐ ปีแห่งการตรัสรู้ของพระพุทธเจ้า

### 3) ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

๓.๑) พัฒนาและปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานให้ได้มาตรฐานตามแนวทางการวางผังเมือง เพื่อลดปัญหาการจราจรคับคั่งและเพื่อความปลอดภัยในการคมนาคม

๓.๒) พัฒนาและปรับปรุงแหล่งน้ำและประสานงานกับหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาน้ำท่วมและปัญหาภัยธรรมชาติอื่นๆ อย่างยั่งยืน เช่น โครงการก่อสร้างประตูระบายน้ำตามคลองต่างๆ โครงการขุดลอกแม่น้ำท่าจีนและคลองสายหลัก โครงการก่อสร้างเขื่อนและคันดินเสริมป้องกันน้ำท่วม โครงการอบรมให้ความรู้ประชาชนในการเตรียมความพร้อมและติดตั้งระบบเตือนภัยเมื่อเกิดภัยธรรมชาติ

#### 4) ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๔.๑) ร่วมมือและสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชน เพื่อพัฒนาระบบกำจัดขยะมูลฝอยที่มีประสิทธิภาพอย่างเป็นระบบ โดยใช้เทคโนโลยีที่เหมาะสม

๔.๒) สร้างจิตสำนึกให้กับนักเรียนและเยาวชนในการอนุรักษ์และฟื้นฟูสิ่งแวดล้อม เช่น โครงการโรงเรียนสิ่งแวดล้อม โครงการปลูกต้นไม้ป่าชายเลน

๔.๓) สร้างแหล่งเรียนรู้ทางระบบนิเวศวิทยา เช่น สวนพฤกษศาสตร์ป่าชายเลน

๔.๔) ควบคุมและกำจัดแมลงศัตรูพืชและผลไม้นี้ด้วยเทคโนโลยีที่ปลอดภัยต่อสิ่งแวดล้อม เพื่อลดต้นทุนการผลิตและเพิ่มมูลค่าผลผลิต

๔.๕) สนับสนุนโครงการปะการังเทียมเพื่อให้เป็นแหล่งที่อยู่อาศัยของสัตว์น้ำทะเลวัยอ่อน

#### 5) ด้านสาธารณสุขและการกีฬา

๕.๑) ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการด้านสาธารณสุข การป้องกัน และควบคุมโรคระบาด โรคติดต่อ และพัฒนาศักยภาพของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านให้มีบทบาทในการช่วยเหลือประชาชน และชุมชนได้อย่างทั่วถึง

๕.๒) ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาคุณภาพชีวิตของเด็ก สตรี คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส

๕.๓) ส่งเสริมให้เด็กและเยาวชน ประชาชนทั่วไป ได้ออกกำลังกายและเล่นกีฬาเพื่อให้มีสุขภาพดี และสามารถเป็นตัวแทนไปแข่งขันกีฬาประเภทต่างๆ ทั้งในระดับจังหวัด ระดับชาติ จนพัฒนาไปสู่การเป็นนักกีฬาอาชีพ

#### 6) ด้านการท่องเที่ยวและนันทนาการ

๖.๑) ส่งเสริมและสนับสนุนการท่องเที่ยวเชิงนิเวศน์และเชิงประวัติศาสตร์ เช่น การท่องเที่ยวแบบโฮมสเตย์ การศึกษาธรรมชาติป่าชายเลน ศาลพันท้ายนรสิงห์

๖.๒) สนับสนุนการวางผังเมือง การปรับปรุงทัศนียภาพเมืองน่าทำงานและบ้านอยู่อาศัย โดยเพิ่มพื้นที่สีเขียวให้มากยิ่งขึ้น

#### 7) ด้านสังคม

๗.๑) สนับสนุนกิจกรรมสีขาวให้เด็กและเยาวชนได้ใช้เวลาว่างให้เป็นประโยชน์เพื่อจะได้ห่างไกลจากยาเสพติด เช่น จัดแข่งกีฬา ๑๒ เดือน จัดประกวดสิ่งประดิษฐ์ต่างๆ จัดแข่งขันดนตรี

๗.๒) ส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพของกลุ่มสตรีในจังหวัดสมุทรสาคร

๗.๓) พัฒนาคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุเพื่อให้มีสุขภาพกายสุขภาพจิตที่ดีตามโครงการ “มองเห็นชัด ยิ้มสวย กินอร่อย”

๗.๔) ส่งเสริมความสัมพันธ์ของสมาชิกในครอบครัวตามโครงการ “ศูนย์สามวัยสานสายใยรักแห่งครอบครัว”

#### 8) ด้านการปกครองส่วนท้องถิ่น

๘.๑) ส่งเสริมการปกครองตามหลักธรรมาภิบาล และพัฒนาศักยภาพของข้าราชการและบุคลากรในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครให้มีความรู้ความสามารถและมีวิสัยทัศน์กว้างไกล

๘.๒) ร่วมมือและประสานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นๆ เพื่อทำแผนพัฒนาแต่ละท้องถิ่นให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์จังหวัดสมุทรสาคร

๘.๓) ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร เพื่อให้ประชาชนสามารถตรวจสอบความโปร่งใสในการบริหารงานได้

๘.๔) ส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการประชุม อบรม สัมมนา ให้ความรู้เกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่นแก่ประชาชน นักเรียน นักศึกษา เพื่อสร้างความเข้มแข็งของการปกครองตามระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

9) ด้านเศรษฐกิจและการส่งเสริมอาชีพ

๙.๑) ส่งเสริม “ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง” ให้แพร่หลายในหมู่ประชาชน นักเรียน นักศึกษา ทั่วไป เพื่อให้สามารถดำรงชีวิตอยู่ได้อย่างมีความสุข

๙.๒) ส่งเสริมและพัฒนาความรู้ความเข้าใจทางด้านวิชาการและเทคโนโลยีการผลิตใหม่ๆ เพื่อยกระดับมาตรฐานการผลิตและเพิ่มช่องทางการจำหน่ายสินค้าให้แก่กลุ่มอาชีพและกลุ่มแม่บ้านต่างๆ

๙.๓) ส่งเสริมการผลิตสินค้าเกษตรกรรมที่ปลอดภัยต่อชีวิตและสิ่งแวดล้อม

๙.๔) ส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพการผลิตสินค้าการเกษตร ผลิตภัณฑ์ท้องถิ่น และสินค้าโอท็อป (OTOP)

## 2. ปัจจัยและสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนา

### 2.1 สถานการณ์ภายนอกที่มีผลต่อการพัฒนาจังหวัดสมุทรสาคร

1) ความมั่นคงทางอาหารและพลังงานของโลกมีแนวโน้มจะเป็นปัญหาสำคัญ ความต้องการพืชพลังงาน สินค้าเกษตรและอาหารมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นจากการเพิ่มประชากรโลก แต่การผลิตพืชอาหารลดลงด้วยข้อจำกัดด้านพื้นที่ ทรัพยากรเสื่อมโทรมลงจากปัญหาสิ่งแวดล้อม เทคโนโลยีที่มีอยู่ และการเปลี่ยนแปลงของภูมิอากาศ ทำให้เกิดความขัดแย้งระหว่างการผลิตพืชอาหารและพืชพลังงานในอนาคต ส่งผลให้ผลผลิตอาหารสู่ตลาดลดลง ไม่เพียงพอกับความต้องการของประชากรโลก หรือมีราคาสูงเกินกว่ากำลังซื้อโดยเฉพาะในกลุ่มประเทศยากจน อาจนำไปสู่การเกิดวิกฤตอาหารโลก

2) การเปิดการค้าเสรี การเปลี่ยนแปลงกฎ กติกาใหม่ของโลก การเปลี่ยนแปลงด้านต่างๆ ในโลกรวมถึงวิกฤตเศรษฐกิจที่ผ่านมาส่งผลให้เกิดการปรับเปลี่ยนกฎระเบียบในการบริหารจัดการเศรษฐกิจโลก พันธกรณีและข้อตกลงเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ มาตรการทางการค้าที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาโลกร้อน และกฎ ระเบียบด้านสังคมมีบทบาทสำคัญมากขึ้น โดยเฉพาะด้านสิทธิมนุษยชนที่ให้ความสำคัญกับการส่งเสริมให้เกิดความเคารพและรักษาคำศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ของทุกคนอย่างเท่าเทียมกัน อาจเป็นโอกาสหรืออุปสรรคต่อการพัฒนาจังหวัดในระยะต่อไป เนื่องจากภาคการผลิตของจังหวัดพึ่งพาการส่งออกเป็นส่วนใหญ่ในด้านผลกระทบต่อภาคการผลิต เช่น การประมง และประมงต่อเนื่องได้ประโยชน์จากการเปิดเสรีทางการค้าในการนำเข้าวัตถุดิบราคาถูก การสูญเสียการผลิตภาคประมงและเกษตรกรรมบางส่วนที่ต้นทุนสูงจนไม่สามารถแข่งขันได้ ผลกระทบทั้งทางบวกและทางลบจากภาวะแรงงานไหลเข้าและไหลออก การเปิดเสรีทางการค้า (Free Trade Agreement: FTA) กับอาเซียน จีน อินเดีย ออสเตรเลียและเปรู มีผลกระทบต่อสินค้าประมงและเกษตรของจังหวัดสมุทรสาครที่มีต้นทุนการผลิตสูงกว่าประเทศคู่แข่ง เช่น ปลาป่น ปลาตุ๊ก ปลานิล เป็นต้น ทางด้านการประมงเพาะเลี้ยงคาดว่าจะได้รับผลกระทบอย่างมากเพราะต้นทุนการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำยังไม่มีประสิทธิภาพในการแข่งขันได้ ส่วนต้นทุนประมงนอกน่านน้ำก็มีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นจากการที่ปริมาณสัตว์น้ำลดลงจึงจำเป็นต้องเดินทางไปไกลยิ่งขึ้นเพื่อจับสัตว์น้ำ

3) การปรับตัวเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน การรวมตัวทางเศรษฐกิจในภูมิภาคในอนาคตจะมีความเชื่อมโยงระบบโครงสร้างพื้นฐานภายในอนุภูมิภาคเพิ่มมากขึ้น ทั้งเส้นทางคมนาคมทางบก โทรคมนาคม และโครงข่ายสายส่งไฟฟ้าและพลังงาน เช่น การประกาศใช้ East-West Corridor นอกจากนี้ยังมีความร่วมมือด้านการค้า ตลอดจนความพยายามส่งเสริมประเทศเพื่อนบ้านเพื่อลดความแตกต่างทางด้านรายได้กับไทย ขณะที่ประเทศเพื่อนบ้านของไทยกำลังเจริญเติบโตอย่างรวดเร็ว เช่น เวียดนาม หรือพม่า เริ่มมีประชาธิปไตย



มากขึ้น อาจจะเป็นประเทศเวียดนามรายใหม่ที่หลายประเทศอยากจะไปลงทุน เพราะสามารถจะเชื่อมโยงกับประเทศอินเดีย ซึ่งในอนาคตจะมีการรวมตัวและมีเสถียรภาพมากขึ้น ดังนั้น ในอีก 20 ปีข้างหน้า ภูมิภาคนี้ น่าจะเป็นภูมิภาคที่มีความเจริญเติบโตมากขึ้นอย่างรวดเร็ว โดยเป็น AEC (ASEAN Economic Community) เช่นเดียวกับการรวมกลุ่มเศรษฐกิจที่สำคัญต่อประเทศไทยในช่วงทศวรรษหน้า ได้แก่ การรวมกลุ่มในกรอบอนุภูมิภาค และการเป็นประชาคมอาเซียนในปี 2558 รวมทั้งกรอบความร่วมมืออื่น ๆ อาทิ กรอบความร่วมมือเอเชีย - แปซิฟิก จะมีผลกระทบต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของไทยโดยเฉพาะการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ที่จะรองรับการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจในด้านผลกระทบต่อภาคการผลิตเช่น การประมงและประมงต่อเนื่องได้ประโยชน์จากวัตถุดิบราคาถูกและการเคลื่อนย้ายแรงงานต่างด้าว

**4) Chindia Hub of Asia ศูนย์กลางอำนาจเศรษฐกิจโลกเปลี่ยนอยู่ในประเทศแถบเอเชียมากขึ้น** เศรษฐกิจโลกจะเปลี่ยนศูนย์กลางอำนาจมาอยู่ที่ประเทศแถบเอเชียมากขึ้น จีนและอินเดียจะเป็นมหาอำนาจทางเศรษฐกิจโลกในอนาคต รวมทั้งประเทศบราซิลและรัสเซียจะมีความสำคัญทางเศรษฐกิจมากขึ้น การผลิตต่างๆ จะย้ายมาอยู่ในแถบเอเชียทั้งหมด จะมี ASEAN Century นอกจากนี้ อาจจะมีประเทศเกิดใหม่ทางเศรษฐกิจ (Emerging Country) เพิ่มขึ้น ดังนั้น ใน 20 ปีข้างหน้าจุดรวมของอำนาจทางเศรษฐกิจจะเคลื่อนมาสู่ทาง ด้านเอเชียมากขึ้น ขณะที่ประเทศสหรัฐอเมริกา ญี่ปุ่น หรือยุโรป กำลังเข้าสู่สังคมประชากรสูงอายุ และจะยังมีปัญหาเศรษฐกิจต่อไปอีกระยะหนึ่ง

**5) การเปลี่ยนแปลงด้านการเงินโลก (Global Finance) จะมีความผันผวนมากขึ้น** แนวโน้มในระยะยาว ประเทศและทวีปต่าง ๆ จะมีการรวมกลุ่ม (Integrate) หรือมีข้อตกลงการค้า การลงทุนและการเงินมากขึ้น ดังนั้น จะมีโอกาสการเคลื่อนย้ายเงินทุนสูง นอกจากนี้ กองทุนเฮดจ์ฟันด์ (Hedge Fund) อาจจะมี การเก็งกำไรหรือเข้ามาลงทุนในที่ต่างๆ มากขึ้น ทั้งนี้ การเงินของโลกจะมีผู้เล่นสำคัญใหม่ๆ เพิ่มขึ้น เช่น ธนาคารกลางของประเทศที่มีทุนสำรองระหว่างประเทศ (Reserve) อยู่มาก เช่น จีน ญี่ปุ่น หรือประเทศในแถบตะวันออกกลาง จะมีการตั้งกองทุนเพื่อไปลงทุนในต่างประเทศ รวมถึงประเทศไทยซึ่งเริ่มมีทุนสำรองมาก และจะตั้งกองทุนในลักษณะนี้เช่นกัน ซึ่งส่งผลต่อความผันผวนหรือผลกระทบที่อาจจะสร้างปัญหามากขึ้นกว่าในปัจจุบัน

**6) ประชากรสูงอายุของโลกเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว** หลายประเทศเริ่มเข้าสู่ Aging Society ทั้งนี้ ประเทศกำลังพัฒนาจะมีจำนวนผู้สูงอายุร้อยละ 80 ของผู้สูงอายุทั้งหมดในโลก และผู้สูงอายุมากกว่าร้อยละ 55 จะเป็นผู้หญิง เพราะมีอายุยืนกว่าผู้ชาย โดยเฉพาะจะมีปัญหาในกลุ่มผู้หญิงที่ไม่แต่งงานและมีรายได้น้อย การเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุจะส่งผลกระทบต่อทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมือง เช่น จะมีการเคลื่อนย้ายเงินจากประเทศที่มีเงินออมมากมาลงทุนในประเทศกำลังพัฒนา การย้ายถิ่น (Immigration) ที่คนในประเทศกำลังพัฒนามีโอกาสไปหางานทำในประเทศที่พัฒนาแล้วมากขึ้นในอนาคต หรือการปรับโครงสร้างพื้นฐาน โดยอาจต้องเปลี่ยนจากการสร้างโรงเรียนไปสร้างโรงพยาบาลมากขึ้น เป็นต้น ปัญหาสังคมผู้สูงอายุจะเป็นนโยบายใหญ่ระยะยาวของชาติ เพราะมีผลกระทบอย่างมากสำหรับประเทศที่เข้าสู่ Aging Society แล้ว เช่น ประเทศญี่ปุ่นที่ประสบปัญหาผลิตภาพต่ำ กำลังแรงงานลดลงอย่างต่อเนื่อง ย่อมส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจในอนาคต แม้จะพยายามแก้ปัญหาโดยพัฒนาเทคโนโลยีมาใช้แทนแรงงาน เช่นเดียวกับประเทศสหรัฐอเมริกา ซึ่งมีผู้สูงอายุเพิ่มมากขึ้น ขณะที่กำลังแรงงานเริ่มลดลง ทั้งนี้ สหรัฐอเมริกาแก้ปัญหาโดยเปิดรับแรงงานต่างชาตินานาชาติมากขึ้น

**7) การเปลี่ยนแปลงเทคโนโลยีอย่างก้าวกระโดด** เทคโนโลยี จะอยู่บนพื้นฐานสำคัญ 4 ประการ คือ Atoms Neurons (เซลล์สมอง) Genes และ Bits (Information) เทคโนโลยีจำแนกได้เป็น 4 ประเภท คือ Nano Technology, BioTechnology, Information Technology และ Cognitive Sciences ซึ่งเกี่ยวกับการทำงานของสมอง จิต และพฤติกรรมของมนุษย์ จะเป็นการส่งเสริม Neuro Technology เช่น สามารถจะ

ถึงความทรงจำบางอย่างที่หายไปกลับคืนมาโดยวิธีหรือเครื่องมือต่าง ๆ คนตาบอดสามารถมองเห็นภาพได้จากการเห็นภาพโดยไม่ต้องผ่านสายตา

**8) พลังงาน** มีการคาดการณ์ว่าปริมาณน้ำมันของโลกอาจจะหมดไปภายใน 50-60 ปี ขณะที่ความต้องการใช้น้ำมันเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วไม่ต่ำกว่า 2 เท่าใน 20 ปีข้างหน้า โดยเฉพาะในแถบเอเชีย ทำให้มีการพยายามหาแหล่งพลังงานทดแทนอื่น ๆ หรือการใช้เทคโนโลยีเพื่อทดแทนน้ำมันมากขึ้น นอกจากนี้หลายประเทศเริ่มมีการทำสัญญาเพื่อจับจองแหล่งพลังงานเพิ่มมากขึ้น เช่น สาธารณรัฐประชาชนจีนเริ่มมองหาแหล่งพลังงานเพื่อทำสัญญาจับจองน้ำมันและก๊าซ

**9) การเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศโลก** ในช่วง 30 ปีที่ผ่านมา อุณหภูมิโลกสูงขึ้นโดยเฉลี่ย 0.2 องศาเซลเซียสต่อทศวรรษ ส่งผลให้สภาพภูมิอากาศแปรปรวน ก่อให้เกิดภัยพิบัติทางธรรมชาติบ่อยครั้งและ ทวีความรุนแรง ระบบนิเวศในหลายพื้นที่ของโลกอ่อนแอ สูญเสียพันธุ์พืชและสัตว์ พื้นผิวโลกเปลี่ยนแปลงทางกายภาพ โดยเฉพาะการสูญเสียพื้นที่ชายฝั่งเนื่องจากระดับน้ำทะเลที่สูงขึ้น นำไปสู่การย้ายถิ่นของประชากรที่อยู่อาศัยบริเวณชายฝั่งทะเล รวมทั้งสร้างความเสียหายต่อโครงสร้างพื้นฐาน เขตท่องเที่ยวเขตอุตสาหกรรมที่มีการลงทุนสูงบริเวณพื้นที่ชายฝั่ง การระบาดของโรคและแมลงศัตรูพืชจากสภาพอากาศที่เปลี่ยนแปลง สร้างความเสียหายแก่ผลผลิตทางการเกษตรและธัญญาหารของโลก รวมทั้งกระทบต่อภาคสังคม อาทิ ปัญหาความยากจน การอพยพย้ายถิ่น และการแย่งชิงทรัพยากร การปฏิบัติตามพันธกรณีความตกลงระหว่างประเทศด้านสิ่งแวดล้อม การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศโลกและการพัฒนาที่ยั่งยืนที่มีผลต่อการผลิตเพื่อการส่งออก จังหวัดสมุทรสาครต้องให้ความสำคัญกับกระบวนการที่รักษาสิ่งแวดล้อม โปร่งใสและการมีส่วนร่วม ได้แก่ สนธิสัญญาเกียวโตและสนธิสัญญาลิสบอน (Lisbon Treaty) ที่ให้ความสำคัญกับความร่วมมือเพื่อแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาวะอากาศและพลังงานที่มีผลต่อการค้าระหว่างประเทศของประเทศไทยและมีผลต่อภาคการส่งออกในกลุ่มประเทศสหภาพยุโรปซึ่งต้องมีมาตรฐานสินค้าที่เน้นการรักษาสิ่งแวดล้อมและการประหยัดพลังงาน โดยประเทศเหล่านี้ได้มีการกำหนดมาตรการทางภาษีกับสินค้าจากต่างประเทศที่ผลิตโดยไม่คำนึงถึงการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะการปล่อยก๊าซเรือนกระจกผลกระทบต่อการผลิตเพื่อการส่งออกเหล่านี้จำเป็นต้องมีการพิจารณาเพื่อเตรียมการป้องกันและแก้ไขปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อภาคการผลิตของจังหวัดในอนาคต ทำให้จังหวัดจะต้องเตรียมรับมือต่อสถานการณ์ที่เกิดขึ้นจากผลกระทบดังกล่าวในการกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์ของการพัฒนาของภาคอุตสาหกรรมที่จะต้องลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกหรือแม้แต่ในการสนับสนุนพลังงานสะอาดและกิจกรรมในการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกภายในจังหวัดปัจจุบันภาคการผลิตเกษตรกรรมและอุตสาหกรรมของจังหวัดสมุทรสาครได้ส่งผลกระทบต่อความสมดุลของระบบนิเวศอย่างรุนแรงและเริ่มส่งผลกระทบต่อความหลากหลายทางชีวภาพภาพด้วย จากการมุ่งเน้นการแข่งขันการผลิตด้านราคาในตลาดโลกอย่างยิ่งยวด

## 2.2 สถานการณ์การเปลี่ยนแปลงปัจจัยภายในที่สำคัญของจังหวัด

**1) ด้านเศรษฐกิจ** การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างเศรษฐกิจ จากภาคเกษตรมาเป็นภาคอุตสาหกรรมและบริการมากขึ้น และเป็นอุตสาหกรรมขนาดใหญ่และเชื่อมโยงกับต่างประเทศมากขึ้น ขณะที่ไทยเริ่มสูญเสียขีดความสามารถในการแข่งขันจากการที่ค่าจ้างแรงงานสูงขึ้น จังหวัดสมุทรสาครมีศักยภาพการผลิตด้านประมงแบบครบวงจรและเป็นศูนย์กลางการผลิตอาหารทะเลที่สำคัญระดับสากล พื้นที่การเกษตรมีศักยภาพเพราะมีระบบชลประทานและคุณภาพดินดีมีศักยภาพในการเป็นแหล่งที่อยู่อาศัย แหล่งท่องเที่ยวและอุตสาหกรรม เพราะอยู่ใกล้กรุงเทพมหานครแต่กำลังประสบปัญหาความขัดแย้งในการใช้ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในจังหวัดที่ทวีความรุนแรงเพิ่มมากขึ้น จังหวัดสมุทรสาครเป็นจังหวัดที่พึ่งพาการผลิตสินค้าเพื่อการส่งออกเป็นหลัก ในปี 2552 โครงสร้างการผลิตของจังหวัดสมุทรสาครโดยรวมประกอบด้วยหมวดกิจกรรม 5 หมวดกิจกรรม

ตามลำดับ คือ หมวดการผลิตผลิตภัณฑ์อาหารและเครื่องดื่มมีส่วนการผลิตสูงถึงร้อยละ 37.08 หมวดการผลิตผลิตภัณฑ์ยางและพลาสติกมีส่วนการผลิตร้อยละ 12.72 หมวดการผลิตสิ่งถักทอมีส่วนร้อยละ 9.39 หมวดการผลิตผลิตภัณฑ์ที่ทำจากโลหะประดิษฐ์ ยกเว้นเครื่องจักรและอุปกรณ์มีส่วนร้อยละ 8.21 หมวดการผลิตเครื่องจักรสำนักงาน เครื่องทำบัญชีและเครื่องคำนวณ มีส่วนการผลิตร้อยละ 9.67 ภาคการประมงอุตสาหกรรมประมงต่อเนื่องของจังหวัดสมุทรสาครได้รับผลกระทบจากฐานทรัพยากร ธรรมชาติเสื่อมโทรม ต้องพึ่งปัจจัยการผลิตจากต่างประเทศทำให้มีเสียดุลของความสัมพันธ์ทางอาหาร ประกอบกับภาคเกษตรกรรมพื้นที่มีจำกัดและมีแนวโน้มถูกนำไปใช้เพื่อกิจกรรมอื่น ผลผลิตทางการเกษตรราคาตกต่ำ ต้นทุนการผลิตสูงขึ้น และการเชื่อมโยงผลผลิตเกษตรกับภาคอุตสาหกรรมเกษตรเพื่อเพิ่มมูลค่ายังอยู่ในวงจำกัดและล่าช้า ในขณะที่การผลิตอุตสาหกรรมอื่นๆ เริ่มส่งผลกระทบต่อระบบนิเวศและสร้างปัญหาให้กับชุมชนและกับการผลิตภาคการประมงและภาคเกษตรกรรมมากขึ้น

2) **ด้านสังคม** จังหวัดสมุทรสาครยังคงประสบปัญหาทางสังคมโดยพิจารณาได้จากข้อมูลจากตัวชี้วัดข้อมูลความจำเป็นพื้นฐานของครัวเรือน (จปฐ.) ปี 2554 จำนวน 42 ตัวชี้วัด จังหวัดสมุทรสาครสามารถบรรลุเป้าหมาย จปฐ. จำนวน 35 ตัวชี้วัด โดยยังมีอีก 6 ตัวชี้วัดที่ไม่บรรลุเป้าหมาย และอีก 1 ตัวชี้วัดที่ไม่มีข้อมูลตัวชี้วัดที่ยังไม่บรรลุเป้าหมายอยู่ใน 3 หมวด คือ หมวดที่ 2 มีบ้านอาศัย (ประชาชนมีที่อยู่อาศัยและสภาพแวดล้อมที่เหมาะสม) มีตัวชี้วัดที่ไม่บรรลุเป้าหมายจำนวน 3 ตัวชี้วัด คือ **ครัวเรือนที่มีความมั่นคงในที่อยู่อาศัยครัวเรือนไม่ถูกรบกวนจากมลพิษ ครัวเรือนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน** หมวดที่ 5 ปลูกฝังค่านิยม (ประชาชนมีการปลูกฝังค่านิยมไทยให้กับตนเองเพื่อให้คุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น) มีตัวชี้วัดที่ไม่บรรลุเป้าหมายจำนวน 2 ตัวชี้วัด คือ **ครัวเรือนไม่ติดสุรา คนอายุ 6 ปีขึ้นไป ปฏิบัติกิจกรรมทางศาสนา** หมวดที่ 6 ร่วมใจพัฒนา (ประชาชนมีจิตสำนึกและร่วมกันรักษาสีธรรมของตนเองเพื่อประโยชน์ของชุมชนหรือท้องถิ่น) มีตัวชี้วัดที่ไม่บรรลุเป้าหมายจำนวน 1 ตัวชี้วัด คือ **คนในครัวเรือนร่วมทำกิจกรรมสาธารณะของหมู่บ้าน/ชุมชน** สำหรับตัวชี้วัดที่ไม่มีข้อมูลจำนวน 1 ตัวชี้วัดนั้นอยู่ในหมวดที่ 3 ฝึกฝนการศึกษา (ประชาชนมีโอกาสเข้าถึงบริการด้านการศึกษา) คือ **เด็กจบภาคบังคับ 9 ปี ได้ฝึกอบรบด้านอาชีพ** จากข้อมูลพื้นฐานระดับหมู่บ้าน (กชช.2ค) ปี 2554 จังหวัดสมุทรสาครได้จัดลำดับตัวชี้วัดที่มีปัญหาของจังหวัดสมุทรสาครไว้ใน 10 ลำดับแรก ดังนี้ **ลำดับที่ 1** การเข้าถึงแหล่งเงินทุนของชุมชน **ลำดับที่ 2** การเรียนรู้โดยชุมชน **ลำดับที่ 3** การกีฬา **ลำดับที่ 4** คุณภาพของน้ำ **ลำดับที่ 5** คุณภาพของดิน **ลำดับที่ 6** การจัดการสภาพสิ่งแวดล้อม **ลำดับที่ 7** การมีที่ดินทำกิน **ลำดับที่ 8** ความปลอดภัยในการทำงาน **ลำดับที่ 9** การใช้ประโยชน์ที่ดิน **ลำดับที่ 10** การได้รับการศึกษา สำหรับประเทศไทย สังคมผู้สูงอายุจะมีประชากรสูงอายุเพิ่มจาก 7 ล้านคนในปัจจุบัน เป็น 16 ล้านคนในปี 2570 ขณะที่ประชากรวัยต่ำกว่า 14 ปี จะลดจาก 14 ล้านคน เหลือ 10 ล้านคน ปัญหาโครงสร้างประชากรส่งผลกระทบต่อตลาดแรงงาน การที่ประเทศไทยกำลังก้าวสู่สังคมผู้สูงอายุ และจะเป็นสังคมผู้สูงอายุอย่างสมบูรณ์ในอีก 15 ปี ข้างหน้า ส่งผลให้เกิดการขาดแคลนกำลังคนในอนาคต จังหวัดสมุทรสาครย่อมได้รับผลกระทบนี้เช่นกันในด้านการขาดแคลนแรงงานทั้งทางปริมาณและคุณภาพ ในขณะที่คุณภาพการศึกษามีปัญหาทำให้การเพิ่มผลิตภาพแรงงานทำได้ยาก ปัจจัยด้านโครงสร้างประชากรของจังหวัดสมุทรสาครที่มีผลกระทบต่อความต้องการแรงงานคือ แนวโน้มของประชากรวัยแรงงานมีสัดส่วนที่ลดลง อัตราการเกิดที่ผ่านมาของประชากรร้อยละ 1.20 ประชากรวัยแรงงาน (อายุ 15 - 59 ปี) จำนวน 348,145 คน หรือร้อยละ 74 ของจำนวนประชากรทั้งจังหวัด ได้มีการประมาณการว่าอัตราการเกิดในอนาคตจะเพิ่มขึ้นอัตราร้อยละ 0.91 มีอัตราการเกิดต่ำลง ในขณะที่วัยแรงงานมีสัดส่วนค่อนข้างคงที่และวัยสูงอายุมีสัดส่วนเพิ่มสูงขึ้นในขณะที่ประชากรวัยแรงงานมีสัดส่วนคงที่คิดเป็นร้อยละ 64.92 และวัยชราที่มีสัดส่วนสูงขึ้นคิดเป็นร้อยละ 9.16 เมื่อพิจารณาเปรียบเทียบการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของจังหวัดสมุทรสาครกับจังหวัดที่มีผลิตภัณฑ์มวลรวม ต่อหัวต่อปีใน 3 ลำดับแรก (ระยอง สมุทรสาคร และสมุทรปราการ) และทั่วประเทศ พบว่า มีรายได้ต่อหัวใกล้เคียงกับค่าเฉลี่ยทั่วประเทศแต่รายได้

ต่อครัวเรือนยังต่ำกว่าจังหวัดสมุทรปราการ แสดงว่าการกระจายรายได้ยังต้องปรับปรุง และเมื่อพิจารณาการเป็นเจ้าของบ้านและที่ดิน ยังต่ำอยู่เพียงร้อยละ 29.5 เมื่อเทียบกับค่าเฉลี่ยทั่วประเทศที่ร้อยละ 70.7 มีอัตราการขาดเจ็บจากการทำงานสูงกว่าจังหวัดระยองและค่าเฉลี่ยของประเทศ มีปัญหาเรื่องการใช้แรงงานเด็กอายุระหว่าง 15 - 17 ปี สูงมากถึงร้อยละ 34.7 ซึ่งอาจมีความสัมพันธ์กับการที่มีประชากรที่ไม่ได้รับการศึกษาถึงร้อยละ 84 ซึ่งสูงกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศด้วย ทางด้านปัญหาอาชญากรรมพบว่า มีคดีประทุษร้ายที่ได้รับแจ้งคดียาเสพติด และอัตราผู้ป่วยเอดส์รายใหม่สูงกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศทั้งสิ้น ดังแสดงในตารางตัวชี้วัดการพัฒนาที่สำคัญ ปี 2550 ของสมุทรสาคร ระยอง สมุทรปราการ และค่าเฉลี่ยทั่วประเทศ

**3) ปัญหาแรงงานต่างด้าว** สถานการณ์แรงงานต่างด้าวในระดับจังหวัด พบว่าในปี พ.ศ. 2553 จังหวัดสมุทรสาคร มีจำนวนแรงงานต่างด้าวมากที่สุดในประเทศไทย คือ มีจำนวน 342,800 คน โดยมีแรงงานต่างด้าวที่ขึ้นทะเบียนในปี 2522 จำนวน 166,724 คน และอีกกว่า 100,000 คนเป็นแรงงานต่างด้าวที่ไม่ได้ขึ้นทะเบียน จากจำนวนนี้ยังไม่ได้รวมถึงบุตรและผู้ติดตามอีกเป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะเด็กต่างด้าวที่เกิดในประเทศไทยปีละไม่ต่ำกว่า 5,000 คน (ข้อมูลจากการสำรวจพื้นที่และสอบถามข้อเท็จจริงในประเด็นปัญหาแรงงานต่างด้าวในพื้นที่ข้อมูลยอดแรงงานต่างด้าว พ.ศ. 2552 : สถาบันพระปกเกล้า) แรงงานต่างด้าวจำนวนมากอยู่โดยผิดกฎหมายเปลี่ยนอาชีพเปลี่ยนนายจ้างตลอดเวลา แต่ถึงกระนั้นก็ยังปัญหาแรงงานขาดแคลนทั้งปริมาณและคุณภาพ โดยเฉพาะแรงงานสำหรับกิจการประมงต่าง ๆ ปัญหาแรงงานต่างด้าวทั้งในระบบและนอกระบบที่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อการทำงานอยู่ร่วมกันกับคนไทยในพื้นที่ เกิดทัศนคติชิงชังแบ่งแยกเพราะรู้สึกว่าการจ้างแรงงานต่างด้าวแย่งชิงการใช้ทรัพยากรไปเช่นแนวปฏิบัติด้านการประกันสุขภาพได้เปิดกว้างให้กับแรงงานข้ามชาติและครอบครัวที่ไม่มีเอกสารใดๆ เลย ที่จะทำให้เข้าถึงบริการสุขภาพได้มากขึ้น โดยให้แต่ละโรงพยาบาลพิจารณาตามความเหมาะสม ปัญหาสิ่งแวดล้อมเป็นพิษจากความสัมพันธ์ของชุมชนที่อยู่อาศัยของแรงงานต่างด้าว ประเด็นปัญหาแรงงานเหล่านี้ส่งผลต่อต้นทุนการผลิตด้านประมงและสาขาอื่นๆ อย่างมาก และยังส่งผลกระทบต่อการทำงานอย่างสันติสุขในสังคมของประชาชนในพื้นที่กับแรงงานต่างด้าวอีกด้วย ประกอบกับ เมื่อมีการเปิดเสรีทางการค้ากับกลุ่มประเทศอาเซียนแล้วจะมีการไหลบ่าของแรงงานต่างด้าวทั้งในระบบและนอกระบบมากมาย หากจังหวัดไม่มีการบริหารจัดการอย่างเป็นระบบในทางเชิงรุกมากกว่าเชิงรับอย่างเร่งด่วนแล้วย่อมจะก่อให้เกิดปัญหาทางเศรษฐกิจและสังคมอย่างใหญ่หลวงต่อจังหวัดสมุทรสาครทีเดียว

**4) ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ของจังหวัดสมุทรสาคร** เนื่องจากเป็นจังหวัดที่รองรับความเจริญและการขยายตัวจากกรุงเทพมหานคร โดยเฉพาะอย่างยิ่งในภาคอุตสาหกรรมและชุมชนมีอัตราการขยายตัวที่สูงมาก มีการอพยพย้ายถิ่นของประชากรจากจังหวัดต่างๆ เข้ามาประกอบอาชีพเป็นจำนวนมาก ปรากฏการณ์ดังกล่าวก่อให้เกิดปัญหาด้านมลภาวะต่าง ๆ และทวีความรุนแรงมากขึ้นจนเกือบถึงขั้นวิกฤติปัญหาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่สำคัญ คือ ปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง ปัญหาแผ่นดินทรุดตัว ปัญหาน้ำเน่าเสีย ปัญหามลภาวะทางอากาศจากฝุ่นละอองและกลิ่นเหม็น ปัญหาขยะมูลฝอย

**สถานการณ์การกัดเซาะชายฝั่ง** จากการศึกษาของสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (GISTDA: กันยายน 2554) การใช้ภาพถ่ายดาวเทียม LANDSAT- 5 ระหว่างปี พ.ศ. 2546 - 2552 (รวม 7 ปี) วิเคราะห์การเปลี่ยนแปลงพบว่าชายฝั่งจังหวัดสมุทรสาครมีพื้นที่ที่ถูกกัดเซาะเฉลี่ย 23,824 ตารางเมตรต่อปี พื้นที่ทับถมเฉลี่ย 2,239 ตารางเมตรต่อปี ส่วนสถานการณ์ปัจจุบันได้ติดตามการเปลี่ยนแปลงรายตำบลโดยใช้ภาพถ่ายดาวเทียม THEOS ระหว่างปี พ.ศ. 2552-2553 พบว่ามีพื้นที่ที่ถูกกัดเซาะชายฝั่งทั้งจังหวัดรวม 222,585 ตารางเมตรโดยตำบลบางหญ้าแพรกมีพื้นที่ที่ถูกกัดเซาะมากที่สุดส่วนพื้นที่ที่ถูกทับถมทั้งจังหวัดมีเพียง 13 ตารางเมตร โดยพบเพียง 2 ตำบล คือ ตำบลบางหญ้าแพรกและตำบลนาโคกเมื่อนำข้อมูลที่ได้จาก *การศึกษามาพยากรณ์การเปลี่ยนแปลงแนวชายฝั่งในอนาคต 5 ปี (พ.ศ. 2558), 10 ปี (พ.ศ. 2563) และ 20 ปี (พ.ศ. 2573)* พบว่าจะมีการกัดเซาะชายฝั่งเข้าไปในแผ่นดินเป็นระยะทางเฉลี่ย 51.7 เมตรในปี พ.ศ. 2558,

101.7 เมตรในปี พ.ศ. 2563 และ 200.9 เมตร ในปี พ.ศ. 2573 ส่วนพื้นที่ทับถมเป็นระยะทางเฉลี่ย 144.1 เมตรในปี พ.ศ. 2558, 161.8 เมตรในปี พ.ศ. 2563 และ 186.4 เมตร ในปี พ.ศ. 2573 สำหรับบริเวณที่ถูกกัดเซาะมากที่สุดในปี พ.ศ. 2573 จะพบบางบริเวณที่อยู่ในตำบลบ้านบ่อ ตำบลบางหญ้าแพรก และตำบลโคกขาม เป็นระยะทางประมาณ 1.52-3.54 กิโลเมตร

**ปัญหาป่าชายเลน** ในอดีตจังหวัดสมุทรสาครมีพื้นที่ป่าชายเลนที่อุดมสมบูรณ์ตลอดแนวชายฝั่งทะเลซึ่งมีความยาว 41.8 กิโลเมตร ป่าชายเลนของจังหวัดสมุทรสาครได้ถูกกำหนดให้เป็นป่าสงวนแห่งชาติจำนวน 2 ป่า พื้นที่รวม 16,208 ไร่ ได้แก่ ป่าอ่าวมหาชัยฝั่งตะวันออก มีเนื้อที่ 7,343 ไร่ และป่าอ่าวมหาชัยฝั่งตะวันตก มีเนื้อที่ 8,865 ไร่ ปัจจุบัน ป่าสงวนแห่งชาติทั้ง 2 ป่า พื้นที่ส่วนใหญ่กลายเป็นทะเล เนื่องจากคลื่นลมและกระแสน้ำที่พัดเข้าหาฝั่งอย่างรุนแรงเป็นเวลานานๆ ทำให้พื้นที่ป่าชายเลนถูกทำลายจะมีสภาพป่าเหลืออยู่บ้างเพียงจำนวนน้อยมีลักษณะเป็นหย่อมๆ บริเวณปากแม่น้ำท่าจีน เขตป่าสงวนแห่งชาติป่าอ่าวมหาชัยฝั่งตะวันตกในท้องที่ตำบลบางหญ้าแพรก มีเนื้อที่ประมาณ 450 ไร่

**สถานการณ์คุณภาพน้ำ** ในแม่น้ำท่าจีนจังหวัดสมุทรสาครระหว่างปี 2550-2554 มีค่าต่ำกว่ามาตรฐานในระดับที่เสื่อมโทรมถึงเสื่อมโทรมมาก การใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ชายฝั่งจังหวัดสมุทรสาครส่วนใหญ่เป็นพื้นที่เกษตรกรรมพื้นที่เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำและพื้นที่ชุมชน - สิ่งปลูกสร้างซึ่งกิจกรรมเหล่านี้เป็นกิจกรรมที่ส่งเสริมให้คุณภาพน้ำเสื่อมโทรมเร็วยิ่งขึ้น ปัญหาน้ำเสียจากการที่ได้มีการทำกิจกรรมทางด้านเศรษฐกิจหลายอย่างริมฝั่งแม่น้ำท่าจีนทั้งภาคเกษตรและภาคอุตสาหกรรม น้ำเสียจากการทำกิจกรรมดังกล่าวข้างมาควบคุมและน้ำเสียจากชุมชน อาคารบ้านเรือน ร้านอาหาร ได้ถูกปล่อยลงสู่น้ำลำคลองสายต่างๆ รวมทั้งน้ำเสียจากกรุงเทพมหานครที่เคลื่อนตัวผ่านเข้ามาตามคลองสายสำคัญ เช่น คลองภาษีเจริญ คลองทวีวัฒนา ไหลลงมาสู่น้ำท่าจีน และอ่าวไทยทำให้น้ำแม่น้ำท่าจีนมีค่า BOD เกินเกณฑ์มาตรฐานกำหนด มีสารปนเปื้อนของโลหะหนัก ได้แก่ สารตะกั่วเฉลี่ย 0.19 มิลลิกรัมต่อลิตร สูงกว่าเกณฑ์มาตรฐานถึง 3 เท่าและยังมีแบคทีเรียเกินมาตรฐานด้วยทำให้คุณภาพน้ำในแม่น้ำท่าจีนเสื่อมลงและอาจเกิดมลภาวะจนถึงขั้นวิกฤต ซึ่งขณะนี้คุณภาพน้ำอยู่ในเกณฑ์มาตรฐานคุณภาพน้ำผิวดินประเภทที่ 5 ซึ่งใช้ประโยชน์ได้เพื่อการคมนาคมเท่านั้น ไม่ปลอดภัยสำหรับการอุปโภคบริโภค โดยเฉพาะอย่างยิ่งสภาพน้ำในแม่น้ำท่าจีนตอนล่างบริเวณพื้นที่ในเขตเทศบาลเมืองอ้อมน้อย - อ้อมใหญ่ถือว่าเป็นพื้นที่ที่มีปัญหาวิกฤตขั้นรุนแรงเนื่องจากมีโรงงานอุตสาหกรรมตั้งอยู่มากถึง 966 โรง ปริมาณน้ำเสียจากภาคอุตสาหกรรมและชุมชนอยู่ในอัตรา 69:31

**สถานการณ์ปัญหาขยะ** เริ่มจะก่อให้เกิดผลกระทบต่อสภาพแวดล้อมมากขึ้น และคาดว่าในอนาคตจะเป็นปัญหาที่สำคัญของจังหวัด ที่จะต้องเร่งดำเนินการป้องกันแก้ไขเนื่องจากขยะมูลฝอยทั้งจากครัวเรือนและโรงงานอุตสาหกรรมมีปริมาณสูงถึง 2 แสนตันต่อปี การดูแลเก็บขนขยะมูลฝอยในพื้นที่จังหวัดส่วนใหญ่ อยู่ในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งการบริการเก็บขนขยะมูลฝอยยังไม่สามารถกระทำได้อย่างทั่วถึง ทำให้มีปริมาณขยะตกค้างในแต่ละวันจำนวนมากโดยเฉพาะอย่างยิ่งในเขตพื้นที่ที่เป็นชุมชนขนาดใหญ่ มีประชากรอาศัยอยู่หนาแน่น นอกจากนี้วิธีการกำจัดขยะมูลฝอยที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันยังไม่ถูกต้องตามหลักสุขาภิบาล เนื่องจากยังใช้วิธีเทกองกลางแจ้งและเผาทิ้งบางส่วน**ฐานทรัพยากรธรรมชาติและสภาพแวดล้อมของจังหวัดสมุทรสาครมีแนวโน้มเสื่อมโทรมรุนแรง** จากการเปลี่ยนแปลงทั้งในด้านกายภาพ การใช้ประโยชน์ การเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศ เกิดความเสี่ยงต่อการสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพในระบบนิเวศทางทะเลชายฝั่ง พื้นที่ชุ่มน้ำ ป่าชายเลน รวมไปถึงการกัดเซาะชายฝั่งอย่างต่อเนื่องสร้างความเสียหายต่อพื้นที่อยู่อาศัย พื้นที่การเกษตร หรือแหล่งท่องเที่ยว และการประกอบอาชีพ กระทบต่อฐานการผลิตภาคเกษตร ความมั่นคงด้านอาหาร พลังงาน สุขภาวะและคุณภาพชีวิตของประชาชน

## 2.3 การวิเคราะห์ศักยภาพของจังหวัดสมุทรสาคร (SWOT Analysis)

### 1) ด้านการศึกษา

จุดแข็ง	จุดอ่อน
(1) ท้องถิ่นมีช่วยสนับสนุนการศึกษาทั้งการจัดสรรบุคลากร อาคารเรียน ทำให้มีความพร้อมในการจัดการศึกษา มากขึ้น (2) มีการจัดการศึกษาหลายระดับการศึกษาทำให้นักเรียนได้รับ โอกาสทางการศึกษาอย่างทั่วถึง	(1) ครูต้องรับผิดชอบงานอย่างอื่นด้วยทำให้ไม่สามารถสอน นักเรียนได้เต็มที่ (2) งบประมาณจากส่วนกลางที่มาพัฒนาด้านการศึกษาไม่ เพียงพอ (3) ขาดแคลนครูผู้สอน
โอกาส	อุปสรรค
(1) กระแสการเข้าร่วมประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ทำให้เกิดการพัฒนากระบวนการเรียนรู้ให้ดียิ่งขึ้น (2) ระบบ IT ที่ได้รับการสนับสนุนจากรัฐบาลทำให้นักเรียน มีโอกาสได้รับการศึกษาเท่าเทียมกับโรงเรียนชั้นนำ	(1) นโยบายการศึกษาเปลี่ยนแปลงตามสมัยรัฐบาลทำให้ ขาดการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง (2) ความหลากหลายทางสังคมทำให้การจัดการเรียนการสอน ได้ยากลำบาก (3) การอพยพของผู้ปกครองที่ใช้แรงงาน ทำให้นักเรียนต้องย้าย สถานศึกษาบ่อยครั้งการเรียนรู้ของเด็กจึงไม่ต่อเนื่อง

### 2) ด้านสาธารณสุข

จุดแข็ง	จุดอ่อน
(1) ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการได้ง่าย ไม่ยุ่งยากกับการ ใช้สิทธิ (2) อาสาสมัครมีการพัฒนาองค์ความรู้ทำให้มีศักยภาพ ในการปฏิบัติงาน (3) มีสถานบริการของเอกชนจำนวนมาก ทำให้ประชาชน เข้าไปใช้บริการได้สะดวก	(1) บุคลากรทางการแพทย์ไม่เพียงพอ ทำให้การบริการล่าช้า และด้อยประสิทธิภาพ (2) ประชาชนมีความหลากหลายการรับรู้เรื่องสิทธิพยาบาล ยังไม่ครอบคลุม (3) ประชาชนให้ความสำคัญกับการประกอบอาชีพมากกว่า เรื่องดูแลสุขภาพ
โอกาส	อุปสรรค
(1) นโยบายพัฒนาให้สถานอนามัยระดับเป็นโรงพยาบาล ส่งเสริมสุขภาพตำบล (2) ภาคประชาชนผลักดันเชิงนโยบายให้มีการพัฒนาระบบ หลักประกันสุขภาพอย่างต่อเนื่อง	(1) แรงงานต่างด้าวที่หลบหนีเข้าเมืองผิดกฎหมายอาจเป็น พาหะนำโรคติดต่อเข้ามาในพื้นที่ (2) การเข้าร่วมประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) จะทำให้ สถานบริการทางการแพทย์ไม่เพียงพอต่อการให้บริการ และเกิดความไม่เข้าใจด้านภาษา (3) ชยะมีพิษในสถานบริการของเอกชนยังไม่มีระบบการ จัดการที่ชัดเจน ทำให้เกิดความเสียหายในการได้รับ ผลกระทบ อันตรายจากชยะมีพิษนี้

### 3) ด้านเศรษฐกิจ

จุดแข็ง	จุดอ่อน
(1) ประชากรมีรายได้ต่อหัวเป็นอันดับ 2 ของประเทศ (2) เป็นแหล่งแปรรูปอาหารทะเลที่มีคุณภาพสูง (3) อยู่ใกล้กรุงเทพมหานครและเป็นทางผ่านสู่ภาคใต้ (4) เป็นแหล่งผลิตสินค้าทางการเกษตรเพื่อการส่งออกและบริโภคภายในประเทศ	(1) ขาดแคลนแรงงานทั้งเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ เกิดปัญหาแรงงานข้ามชาติที่ผิดกฎหมาย (2) ขาดแคลนสถานศึกษาที่เกื้อหนุนต่อภาคธุรกิจ (3) มีการใช้สารเคมีในภาคเกษตรจำนวนมากก่อให้เกิดสารปนเปื้อนในผลผลิต และอันตรายต่อผู้ผลิตและผู้บริโภค (4) พื้นที่เกษตรกรรมมีแนวโน้มลดลงและขาดผู้สืบทอดการประกอบอาชีพ
โอกาส	อุปสรรค
(1) นโยบายการส่งเสริมและพัฒนาเศรษฐกิจ อุตสาหกรรม และการเกษตรที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด ทำให้มีงบประมาณในการสนับสนุนด้านนี้มากขึ้น (2) การเข้าร่วมประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) เปิดโอกาสให้มีแรงงานเข้ามาอยู่ในภาคอุตสาหกรรมและเกษตรกรรมมากขึ้น	(1) เศรษฐกิจโลกผันผวนไม่สามารถควบคุมราคาสินค้าที่ผลิตได้ (2) ปรับตัวไม่ทันต่อการเปลี่ยนแปลงทางด้านเทคโนโลยี (3) พ่อค้าคนกลางกดราคาสินค้าทางการเกษตร (4) ภาครัฐขาดการบูรณาการในการแก้ไขปัญหา แก้ปัญหาซ้ำซ้อน ไม่ตรงจุด

### 4) ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

จุดแข็ง	จุดอ่อน
(1) สาธารณูปโภคเอื้ออำนวยต่อการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจ (2) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีงบประมาณของตนเองสามารถแก้ไขปัญหาได้ทันที	(1) ถนนบางสายผิวจราจรชำรุดเสี่ยงต่อการเกิดอันตรายต่อชีวิตและทรัพย์สิน (2) บางพื้นที่ยังขาดแคลนน้ำจืดสำหรับการอุปโภคและบริโภค (3) ที่ดินมีราคาแพงจึงไม่มีผู้อุทิศที่ดินให้เป็นที่สาธารณะสำหรับก่อสร้างสาธารณูปโภค (4) การกำหนดผังเมืองไม่ทันต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจ
โอกาส	อุปสรรค
(1) มีโครงการพัฒนาเส้นทางคมนาคมของรัฐหลายโครงการ	(1) ขาดการบูรณาการด้านการบังคับใช้กฎหมาย (2) ที่ดินต่ำและมีการทรุดตัวตลอดเวลา

### 5) ด้านการท่องเที่ยว วัฒนธรรม สิ่งแวดล้อม

จุดแข็ง	จุดอ่อน
(1) เป็นแหล่งศูนย์รวมวัฒนธรรมชุมชนที่หลากหลายเชื้อชาติ วัฒนธรรม ประเพณี ทำให้เป็นจุดสนใจที่จะศึกษาเรียนรู้ด้านต่างๆ (2) เป็นเมืองหน้าด่านทางทะเลที่มีความสำคัญทางประวัติศาสตร์ (3) มีแหล่งท่องเที่ยวทางศาสนาหลายแห่ง	(1) ขาดการประชาสัมพันธ์ด้านการท่องเที่ยวอย่างต่อเนื่อง (2) มีมลพิษทางอากาศ น้ำ สิ่งแวดล้อมเสื่อมโทรม (3) ขาดแหล่งบำบัดน้ำเสียและกำจัดขยะขนาดใหญ่

โอกาส	อุปสรรค
(1) การผลักดันให้เกิดแหล่งท่องเที่ยวใหม่ๆ ทั้งเชิงเกษตรและวัฒนธรรม (2) ได้รับงบประมาณจากรัฐบาลเพิ่มมากขึ้น	(1) การขยายตัวทางด้านเศรษฐกิจก่อให้เกิดปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม (2) ภาพลักษณ์ของจังหวัดเป็นเมืองอุตสาหกรรมมากกว่าเมืองท่องเที่ยว

### 6) ด้านบริหารงานท้องถิ่น

จุดแข็ง	จุดอ่อน
(1) มีกระบวนการวางแผนพัฒนา แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาของ อปท. ไปในทิศทางเดียวกัน ประชาชนมีส่วนร่วม ทำให้ชุมชนเข้มแข็ง (2) มีศักยภาพด้านการคลัง (3) มีทรัพยากรภายในเพียงพอทำให้การปฏิบัติงานมีความคล่องตัว	(1) งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรไม่เพียงพอต่อการจัดบริการสาธารณะ การพัฒนาท้องถิ่นจึงไม่ทั่วถึงทุกหมู่บ้าน/ชุมชน และไม่ปฏิบัติตามแผน/เป้าหมาย (2) การสรรหา บรรจุ แต่งตั้งบุคลากรยังมีระบบอุปถัมภ์ (3) อุปกรณ์/เครื่องมือสำหรับปฏิบัติงานยังไม่ทันสมัยและไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติงาน (4) ขาดแคลนบุคลากรที่มีความรู้เฉพาะด้าน
โอกาส	อุปสรรค
(1) การสนับสนุนงบประมาณจากภาครัฐมีแนวโน้มสูงขึ้น สามารถนำมาจัดทำบริการสาธารณะได้เพิ่มขึ้น (2) พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ กำหนดอำนาจหน้าที่ของ อปท. ไว้อย่างกว้างขวาง สามารถพัฒนาท้องถิ่นได้ครอบคลุมทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง	(1) ให้ความสำคัญกับการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานมากกว่าด้านอื่น (2) มีการเปลี่ยนแปลงด้านการเมืองและนโยบายบ่อย ทำให้ขาดความต่อเนื่องในการปฏิบัติงาน



## ส่วนที่ 4

### ยุทธศาสตร์การพัฒนา

#### 1. วิสัยทัศน์การพัฒนาจังหวัดขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

“เมื่อนำทำงาน บ้านนำอยู่อาศัย ก้าวไกลด้วยการศึกษา พัฒนาอย่างยั่งยืน”

##### ความหมายของวิสัยทัศน์

**เมื่อนำทำงาน** หมายถึง มีระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ ที่เอื้อต่อการส่งเสริมการลงทุนและการประกอบอาชีพ ทั้งอุตสาหกรรม เกษตรกรรม ประมง การท่องเที่ยว เกิดการกระจายรายได้และการจ้างแรงงาน

**บ้านนำอยู่อาศัย** หมายถึง มีสิ่งอำนวยความสะดวกในการดำรงชีวิตประจำวันอย่างครบถ้วน สมบูรณ์ สังคมมีความเป็นระเบียบเรียบร้อยปลอดภัย ปราศจากมลพิษทั้งอากาศ ชยะ น้ำเสีย มีทรัพยากรธรรมชาติที่สมบูรณ์ ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง ประชาชนมีความเป็นอยู่ที่ดี ได้รับความช่วยเหลือและจัดสวัสดิการจากภาครัฐอย่างทั่วถึง

**ก้าวไกลด้วยการศึกษา** หมายถึง การพัฒนาใน 3 ส่วน คือ สถาบันการศึกษา ครูและบุคลากรทางการศึกษา และเด็ก เยาวชน ประชาชน

- สถาบันการศึกษา สถาบันการศึกษาทั้งในสังกัดและนอกสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครมีความพร้อมในด้านอาคารสถานที่ มีการพัฒนาหลักสูตร รวมทั้งสื่อการเรียนการสอนต่างๆ ที่ทันสมัย สอดคล้องกับการเรียนรู้ในปัจจุบัน
- ครูและบุคลากรทางการศึกษา มีการเพิ่มพูนความรู้และเทคนิคในการเพิ่มประสิทธิภาพ ประสิทธิผลในการจัดการเรียนการสอนอย่างต่อเนื่อง
- เด็ก เยาวชนและประชาชน เด็ก เยาวชนและประชาชนได้รับโอกาสทางการเรียนรู้และเข้าถึงการเรียนรู้ได้ง่าย พัฒนาตนเองให้ทันโลกที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างต่อเนื่อง สร้างให้เป็นสังคมแห่งการเรียนรู้

**พัฒนาอย่างยั่งยืน** หมายถึง สืบสานศิลปวัฒนธรรม ประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่นให้คงอยู่ต่อไปสู่คนรุ่นหลัง ประชาชนและทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นและการดูแล บำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประชาชนยึดหลักการดำเนินชีวิตตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว

#### 2. พันธกิจการพัฒนา

- 2.1 ส่งเสริมพัฒนาให้ประชาชนมีความรู้ในการดูแลสุขภาพให้แข็งแรงทุกช่วงวัย
- 2.2 สร้างการมีส่วนร่วมกับทุกภาคส่วนด้านการอนุรักษ์แหล่งท่องเที่ยว สิ่งแวดล้อม ประเพณีและวัฒนธรรมที่ยั่งยืน
- 2.3 ยกระดับคุณภาพการเรียนรู้ของผู้เรียนสู่มาตรฐานการศึกษาอย่างทั่วถึง
- 2.4 มุ่งเน้นการปฏิบัติงานและให้บริการประชาชนตามหลักธรรมาภิบาล

2.5 พัฒนาสังคมให้น่าอยู่ ผลักดันเศรษฐกิจและส่งเสริมการเกษตร อุตสาหกรรมให้มีผลิตภัณฑ์ที่ได้มาตรฐานสากล

2.6 ส่งเสริมและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในจังหวัดแบบมีบูรณาการอย่างมีส่วนร่วม

2.7 สร้างเครือข่ายความร่วมมือกับภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชนให้มีส่วนร่วมในการวางแผนการทำงาน และกระบวนการตรวจสอบ

### 3. ประเด็นยุทธศาสตร์

#### 3.1 ยุทธศาสตร์การพัฒนาศึกษา

1) เป้าประสงค์

สร้างสังคมแห่งภูมิปัญญาและการเรียนรู้ มีคุณธรรม จริยธรรม

2) ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์

2.1) มีอาคาร/สถานที่จัดการเรียนการสอนเพียงพอ

2.2) สถานศึกษาในสังกัดและนอกสังกัด อบจ.สมุทรสาครมีสื่อ อุปกรณ์การเรียนการสอน

ที่ทันสมัย

2.3) มีครูและบุคลากรทางการศึกษาเพียงพอต่อการจัดการศึกษา

2.4) ครูและบุคลากรทางการศึกษาในสังกัด อบจ.สมุทรสาครได้รับการเพิ่มความรู้และทักษะ

การปฏิบัติงาน

3) แนวทางการพัฒนา

แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัด
(1) พัฒนาระบบการศึกษาและส่งเสริมการเรียนรู้	- จำนวนอาคารเรียน/อาคารอเนกประสงค์ที่ก่อสร้างหรือปรับปรุง ซ่อมแซมให้กับสถานศึกษาทั้งในและนอกสังกัด อบจ.สมุทรสาคร - จำนวนสถานศึกษาในและนอกสังกัด อบจ.สมุทรสาครที่ได้รับการสนับสนุนสื่อและอุปกรณ์การเรียนการสอน - จำนวนครูที่จ้างทดแทนจำนวนที่ขาดแคลน
(2) พัฒนาครูและบุคลากรทางการศึกษา	- จำนวนครูและบุคลากรทางการศึกษาในสังกัด อบจ.สมุทรสาครที่ได้รับการเพิ่มความรู้และทักษะการปฏิบัติงาน

4) หน่วยงานรับผิดชอบหลัก

กองการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม

5) ความเชื่อมโยง

5.1) ยุทธศาสตร์จังหวัด

- ยุทธศาสตร์ที่ 7 พัฒนาทรัพยากรมนุษย์ให้เต็มตามศักยภาพและสร้างสังคมใฝ่คุณธรรม

5.2) ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด

- ยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนาศึกษา

#### 3.2 ยุทธศาสตร์การส่งเสริมคุณภาพชีวิต

1) เป้าประสงค์

สังคมอยู่เย็นเป็นสุข ความเหลื่อมล้ำของคนในสังคมลดลง และประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี

2) ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์

2.1) ผู้ป่วยจากโรคระบาด/โรคติดต่อลดลง

2.2) เพิ่มศักยภาพผู้ทำหน้าที่ดูแลสุขภาพในชุมชน/หมู่บ้าน

2.3) มีสนามกีฬาที่ได้มาตรฐานและประชาชนสามารถเข้าถึงบริการด้านกีฬาและการออกกำลังกายมากขึ้น

กำลังกายมากขึ้น

3) แนวทางการพัฒนา

แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัด
(1) ส่งเสริมงานสาธารณสุข	- สถิติการระบาดของโรคไข้เลือดออกไม่ติด 1 ใน 10 ของประเทศ (ปัจจุบันอันดับ 8) - จำนวนโครงการหรือกิจกรรมเพื่อพัฒนาศักยภาพผู้ทำหน้าที่ดูแลสุขภาพในชุมชน/หมู่บ้าน
(2) ส่งเสริมและพัฒนาการกีฬา	- จำนวนสนามกีฬาหรือสถานที่ออกกำลังกายที่ได้รับการก่อสร้างหรือปรับปรุง ซ่อมแซมจาก อบจ.สมุทรสาคร - จำนวนครั้งที่จัดให้มีการแข่งขันกีฬาระดับจังหวัด
(3) การจัดระเบียบสังคมและการรักษาความสงบเรียบร้อย	- จำนวนครั้งที่มีการซ้อมแผนป้องกันอัคคีภัย - จำนวนโครงการหรือกิจกรรมที่ดำเนินการเพื่อป้องกันภัยแก่ประชาชน
(4) ส่งเสริมงานสวัสดิการสังคม	- จำนวนโครงการหรือกิจกรรมที่ดำเนินการเพื่อพัฒนาผู้สูงอายุ - จำนวนโครงการหรือกิจกรรมที่ดำเนินการเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตผู้พิการ - จำนวนโครงการหรือกิจกรรมที่ดำเนินการเพื่อพัฒนาและสงเคราะห์คนไร้ที่พึ่ง
(5) ป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด	- จำนวนโครงการหรือกิจกรรมในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดที่มีผู้เข้าร่วมโครงการไม่น้อยกว่า 50 คน

4) หน่วยงานรับผิดชอบหลัก

4.1) สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

4.2) กองแผนและงบประมาณ

4.3) กองการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม

5) ความเชื่อมโยง

5.1) ยุทธศาสตร์จังหวัด

- ยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนาสภาพแวดล้อมให้เป็นเมืองที่น่าอยู่อาศัย

5.2) ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด

- ยุทธศาสตร์ที่ 2 การส่งเสริมคุณภาพชีวิต

3.3 ยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจ

1) เป้าประสงค์

ระบบเศรษฐกิจชุมชนมีความเข้มแข็ง วัฒนธรรม ประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่นอยู่คู่ท้องถิ่น

สืบไป

2) ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์

- 2.1) จำนวนประชาชนได้รับการเพิ่มทักษะ ความรู้ในการประกอบอาชีพ
- 2.2) จำนวนแหล่งท่องเที่ยวของจังหวัดได้รับการประชาสัมพันธ์ให้เป็นที่รู้จัก
- 2.3) ชุมชนมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์วัฒนธรรม ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น

3) แนวทางการพัฒนา

แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัด
1) ส่งเสริม สนับสนุนการประกอบอาชีพและพัฒนาศักยภาพกลุ่มอาชีพทั้งด้านการผลิต การแปรรูป และการตลาด	- จำนวนโครงการหรือกิจกรรมเพื่อการส่งเสริมอาชีพ
2) พัฒนาระบบการจัดการท่องเที่ยวเชิงรุก	- จำนวนโครงการหรือกิจกรรมประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวของจังหวัด
3) ส่งเสริม สนับสนุนการอนุรักษ์ประเพณี วัฒนธรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่น	- จำนวนโครงการหรือกิจกรรมเพื่อการส่งเสริมทำนุบำรุงศาสนา - จำนวนโครงการหรือกิจกรรมเพื่อการส่งเสริมและอนุรักษ์วัฒนธรรมและประเพณี - จำนวนโครงการหรือกิจกรรมเพื่อการอนุรักษ์ศิลปะและภูมิปัญญาท้องถิ่น

4) หน่วยงานรับผิดชอบหลัก

- 4.1) สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร
- 4.2) กองการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม

5) ความเชื่อมโยง

5.1) ยุทธศาสตร์จังหวัด

- ยุทธศาสตร์ที่ 1 พัฒนาอุตสาหกรรมการประมง ประมงต่อเนื่อง และการเกษตรให้มีมาตรฐานสากล
- ยุทธศาสตร์ที่ 2 การเป็นครัวของโลกในด้านอาหารทะเลและการเกษตร
- ยุทธศาสตร์ที่ 3 การเป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์และเชิงประวัติศาสตร์

5.2) ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด

- ยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาเศรษฐกิจ

3.4 ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

1) เป้าประสงค์

การคมนาคมสะดวก รวดเร็ว และปลอดภัย บริการไฟฟ้าและประปาเพียงพอและทั่วถึง

2) ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์

- 2.1) มีผังเมืองรวมที่ทันสมัยและเป็นปัจจุบัน
- 2.2) จำนวนเส้นทางการคมนาคมที่ได้รับการพัฒนาให้มีมาตรฐาน
- 2.3) ทุกครัวเรือนในพื้นที่มีไฟฟ้าและน้ำสำหรับอุปโภค บริโภคใช้อย่างทั่วถึงและเพียงพอ

3) แนวทางการพัฒนา

แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัด
(1) การวางผังเมืองและการใช้ประโยชน์ที่ดิน	- จำนวนครั้งที่มีการจัดทำ/ปรับปรุงผังเมืองรวม
(2) พัฒนาการคมนาคมและการขนส่ง	- จำนวนถนนที่ได้รับการก่อสร้างหรือปรับปรุง ซ่อมแซมให้อยู่ในสภาพที่สมบูรณ์ ได้มาตรฐาน - สะพานที่ได้รับการก่อสร้างหรือปรับปรุง ซ่อมแซมให้อยู่ในสภาพที่สมบูรณ์ ได้มาตรฐาน - จำนวนเขื่อนกันดินป้องกันถนนทรุดตัวที่ได้รับการก่อสร้างหรือปรับปรุง ซ่อมแซมให้อยู่ในสภาพที่สมบูรณ์ ได้มาตรฐาน
(3) พัฒนาและปรับปรุงสาธารณูปโภค	- จำนวนโครงการขยายเขตไฟฟ้าหรือติดตั้งไฟฟ้าแสงสว่าง - จำนวนโครงการก่อสร้างหรือปรับปรุง ซ่อมแซมระบบประปา

4) หน่วยงานรับผิดชอบหลัก  
กองช่าง

5) ความเชื่อมโยง

5.1) ยุทธศาสตร์จังหวัด

- ยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนาสภาพแวดล้อมให้เป็นเมืองที่น่าอยู่อาศัย

5.2) ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด

- ยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

3.5 ยุทธศาสตร์การอนุรักษ์และฟื้นฟูสิ่งแวดล้อม

1) เป้าประสงค์

การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเกิดการบูรณาการอย่างมีประสิทธิภาพ ประชาชนและหน่วยงานทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์และฟื้นฟูสิ่งแวดล้อม

2) ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์

2.1) จำนวนเยาวชน/ประชาชนที่ได้รับการถ่ายทอดความรู้ด้านการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและนำไปปฏิบัติ

2.2) จำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานอื่นที่ร่วมดำเนินการบริหารจัดการมลพิษ

3) แนวทางการพัฒนา

แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัด
(1) ส่งเสริม สนับสนุนความร่วมมือในการรักษาสภาพแวดล้อม ทั้งทางธรรมชาติและประวัติศาสตร์	- จำนวนโครงการหรือกิจกรรมการถ่ายทอดความรู้และเสริมสร้างจิตสำนึก
(2) การบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมและมลพิษ	- จำนวนโครงการหรือกิจกรรมด้านการบริหารจัดการมลพิษ และสิ่งแวดล้อมที่บูรณาการร่วมกับหน่วยงานอื่น

4) หน่วยงานรับผิดชอบหลัก  
กองแผนและงบประมาณ

## 5) ความเชื่อโยง

### 5.1) ยุทธศาสตร์จังหวัด

- ยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนาสภาพแวดล้อมให้เป็นเมืองที่น่าอยู่อาศัย
- ยุทธศาสตร์ที่ 5 พัฒนาประสิทธิภาพอุตสาหกรรมให้เป็นอุตสาหกรรมเชิงนิเวศ

### 5.2) ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด

- ยุทธศาสตร์ที่ 5 การอนุรักษ์และฟื้นฟูสิ่งแวดล้อม

## 3.6 ยุทธศาสตร์การพัฒนาการเมืองและการบริหาร

### 1) เป้าประสงค์

เกิดการบริหารจัดการองค์กรที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล

### 2) ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์

2.1) บุคลากรในสังกัดได้รับการพัฒนาองค์ความรู้ เสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรมในการปฏิบัติงานอย่างต่อเนื่อง

2.2) มีเครื่องมือ อุปกรณ์ในการปฏิบัติงานที่เพียงพอและทันสมัย

2.3) ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในกระบวนการการทำงานและการตรวจสอบ

### 3) แนวทางการพัฒนา

แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัด
(1) ส่งเสริมสวัสดิการและพัฒนาบุคลากรให้มีศักยภาพ	- จำนวนของบุคลากรที่ได้รับการพัฒนาองค์ความรู้ เสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรมในการปฏิบัติงาน
(2) พัฒนาระบบการให้บริการ อุปกรณ์ และสิ่งอำนวยความสะดวก	- จำนวนรายการจัดหา/ปรับปรุงอาคารสถานที่ อุปกรณ์ เครื่องมือในการปฏิบัติงานและอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน - มีการปรับปรุง/ทบทวนกระบวนการปฏิบัติงาน
(3) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นและสร้างสังคมให้มีความเข้มแข็ง	- จำนวนโครงการ/กิจกรรมที่เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้าร่วมแสดงความคิดเห็นหรือร่วมลงมือดำเนินการ - จำนวนครั้งที่เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่มีผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของประชาชน

### 4) หน่วยงานรับผิดชอบหลัก

ทุกส่วนราชการสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

## 5) ความเชื่อโยง

### 5.1) ยุทธศาสตร์จังหวัด

- ยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนาสภาพแวดล้อมให้เป็นเมืองที่น่าอยู่อาศัย

### 5.2) ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด

- ยุทธศาสตร์ที่ 6 การพัฒนาการเมืองและการบริหาร

# ความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดกับยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด  
(พ.ศ.2557 – พ.ศ.2561)

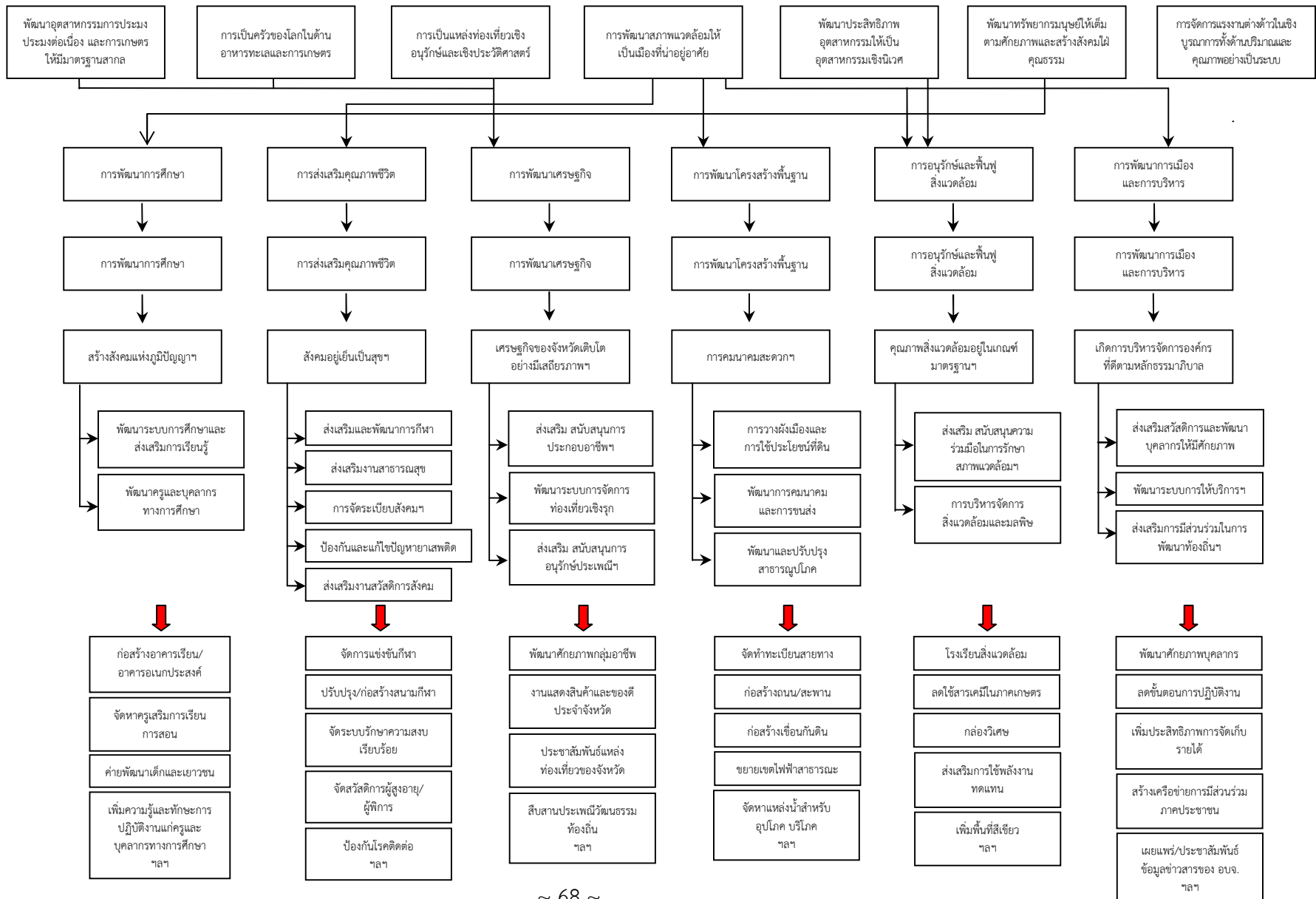
ยุทธศาสตร์พัฒนาของ  
อบท. ในจังหวัดสมุทรสาคร  
(พ.ศ.2559 – พ.ศ.2561)

ยุทธศาสตร์พัฒนาของ  
อบจ.สมุทรสาคร  
(พ.ศ.2559 – พ.ศ.2563)

เป้าประสงค์

แนวทางการพัฒนา

ผลผลิต/โครงการ



# แผนที่ยุทธศาสตร์

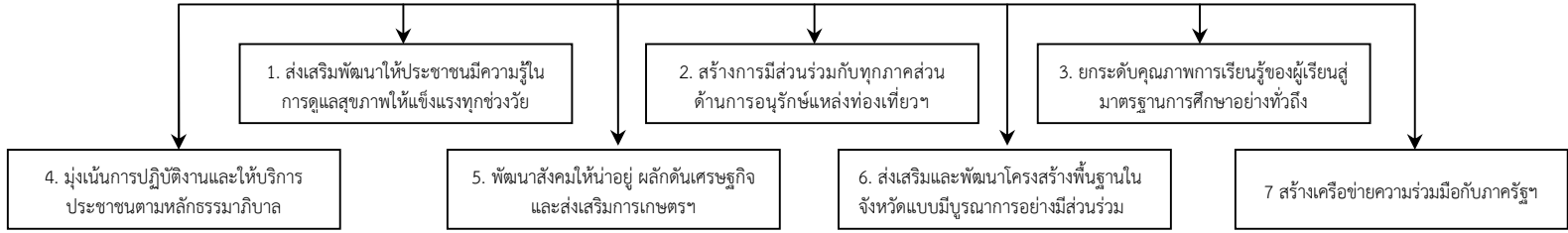
## ยุทธศาสตร์การพัฒนางานการบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร (พ.ศ.2559 – พ.ศ.2563)

วิสัยทัศน์

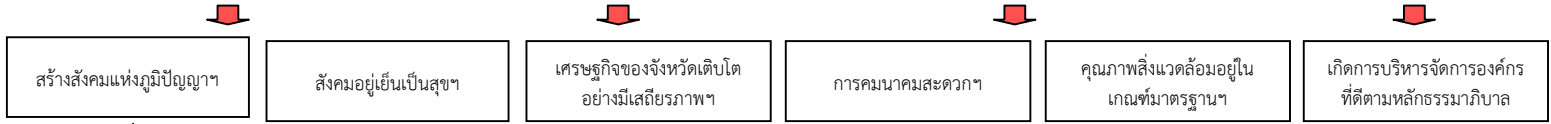


เมืองน่าทำงาน บ้านน่าอยู่อาศัย ก้าวไกลด้วยการศึกษา พัฒนาอย่างยั่งยืน

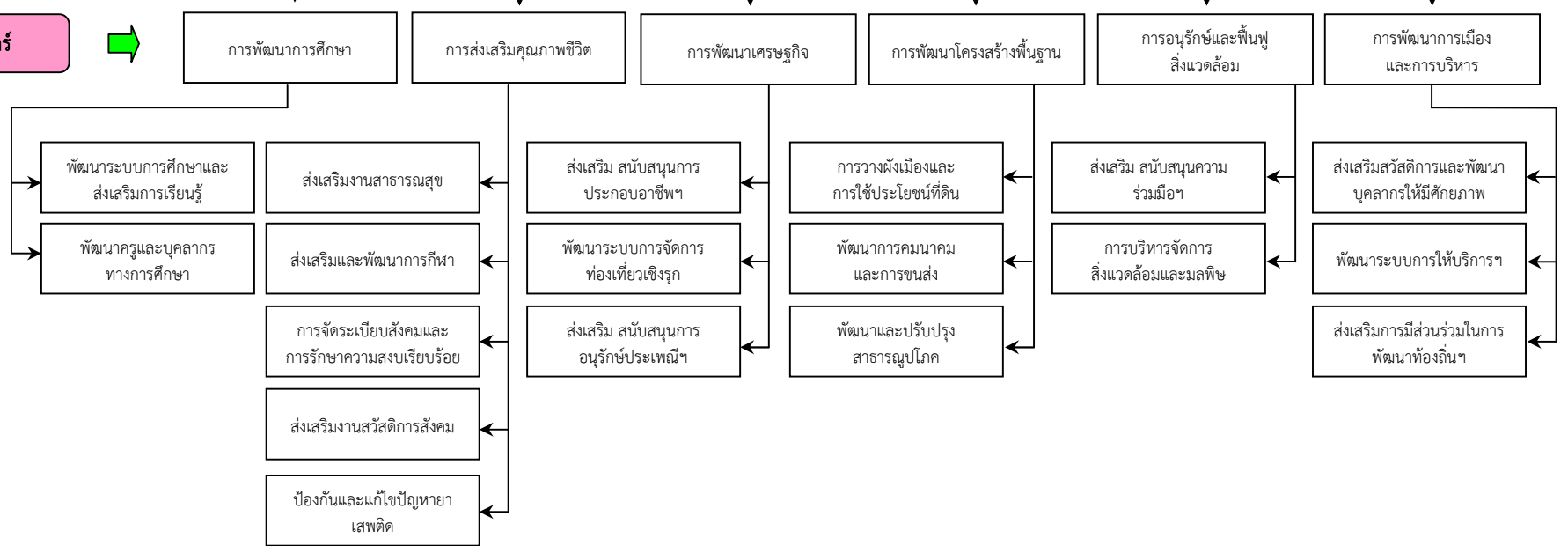
พันธกิจ



เป้าประสงค์



ยุทธศาสตร์





รายละเอียดยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

ความเชื่อมโยง กับยุทธศาสตร์ จังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท. ในเขต จังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท.	เป้าประสงค์ ตามพันธกิจ	ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์ (ตัวชี้วัดรวม)	ค่าเป้าหมาย					แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัด	ความก้าวหน้า ของเป้าหมาย	โครงการ/ กิจกรรม	หน่วยงาน รับผิดชอบ
					ปี 59	ปี 60	ปี 61	ปี 62	ปี 63					
ยุทธศาสตร์ที่ 7 พัฒนาทรัพยากร มนุษย์ให้เต็ม ตามศักยภาพ และสร้างสังคม ไม่คุณธรรม	ยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนา การศึกษา	ยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนา การศึกษา	สร้างสังคม แห่งภูมิ ปัญญาและ การเรียนรู้ มี คุณธรรม จริยธรรม	1) มีอาคาร/สถานที่จัดการ เรียนการสอนเพียงพอ	3	6	9	12	15	1) พัฒนาระบบ การศึกษาและ ส่งเสริมการเรียนรู้	1.1) จำนวนอาคารเรียน/ อาคารอเนกประสงค์ที่ ก่อสร้างหรือปรับปรุง ซ่อมแซมให้กับสถานศึกษา ทั้งในและนอกสังกัด อบจ. สมุทรสาคร 1.2) จำนวนสถานศึกษาใน และนอกสังกัด อบจ. สมุทรสาครที่ได้รับการ สนับสนุนสื่อและอุปกรณ์ การเรียนการสอน	1.1) ปีละ 3 หลัง	1) ก่อสร้าง อาคารเรียน/ อาคาร อเนกประสงค์ 2) จัดหาสื่อและ อุปกรณ์ ประกอบการ เรียนการสอน 3) จัดหาครู เสริมการเรียน การสอน	กองการศึกษา ศาสนา และ วัฒนธรรม
				2) สถานศึกษาในสังกัดและ นอกสังกัด อบจ.สมุทรสาคร มีสื่อ อุปกรณ์การเรียนการ สอนที่ทันสมัย	3	6	9	12	15			1.2) ปีละ 3 แห่ง		
				3) มีครูและบุคลากรทางการ ศึกษาเพียงพอต่อการจัด การศึกษา	200	200	200	200	200	1.3) จำนวนครูที่จ้าง ทดแทนจำนวนที่ขาด แคลน	1.3) จ้างปีละ 200 อัตรา			
				4) ครูและบุคลากรทางการ ศึกษาในสังกัด อบจ. สมุทรสาครที่ได้รับการเพิ่ม ความรู้และทักษะการ ปฏิบัติงาน	50	55	60	65	70	2) พัฒนาครูและ บุคลากรทางการ ศึกษา	2.1) จำนวนครูและ บุคลากรทางการศึกษาใน สังกัด อบจ.สมุทรสาครที่ ได้รับการเพิ่มความรู้และ ทักษะการปฏิบัติงาน	2.1) เพิ่มปีละ 5%		

รายละเอียดยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

ความเชื่อมโยง กับยุทธศาสตร์ จังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท. ในเขต จังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท.	เป้าประสงค์ ตามพันธกิจ	ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์ (ตัวชี้วัดรวม)	ค่าเป้าหมาย					แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัด	ความก้าวหน้า ของเป้าหมาย	โครงการ/ กิจกรรม	หน่วยงาน รับผิดชอบ				
					ปี 59	ปี 60	ปี 61	ปี 62	ปี 63									
ยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนา สภาพแวดล้อม ให้เป็นเมืองที่ น่าอยู่อาศัย	ยุทธศาสตร์ที่ 2 การส่งเสริม คุณภาพชีวิต	ยุทธศาสตร์ที่ 2 การส่งเสริม คุณภาพชีวิต	สังคมอยู่เย็น เป็นสุข ความเหลื่อม ล้ำของคนใน สังคมลดลง และ ประชาชนมี คุณภาพชีวิต ที่ดี	1) ผู้ป่วยจากโรคระบาด/ โรคติดต่อลดลง	8	9	10	11	12	1) ส่งเสริมงาน สาธารณสุข	1.1) สถิติการระบาดของ โรคไข้เลือดออกไม่ติด 1 ใน 10 ของประเทศ (ปัจจุบันอันดับ 8) 1.2) จำนวนโครงการหรือ กิจกรรมเพื่อพัฒนา ศักยภาพผู้ทำหน้าที่ดูแล สุขภาพในชุมชน/ หมู่บ้าน	1.1) ลดลงปีละ 1 อันดับ  1.2) ปีละ 1 โครงการ/ กิจกรรม	1) ส่งเสริม สุขภาพร่างกาย และป้องกัน โรคติดต่อหรือ โรคระบาด 2) เครือข่าย ไร่ พุง 3) พัฒนา เครือข่าย จิตอาสาด้าน สาธารณสุข และ สิ่งแวดล้อม	1) สำนักปลัด อบจ. สมุทรสาคร 2) กองแผน และ งบประมาณ 3) กองช่าง 4) กองการ ศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม				
				2) เพิ่มศักยภาพผู้ทำหน้าที่ ดูแลสุขภาพในชุมชน/ หมู่บ้าน	1	2	3	4	5						2) ส่งเสริมและ พัฒนาการกีฬา	2.1) จำนวนสนามกีฬา หรือสถานที่ออกกำลังกาย ที่ได้รับการก่อสร้าง ปรับปรุง ซ่อมแซม จาก อบจ.สมุทรสาคร 2.2) จำนวนครั้งที่จัดให้มี การแข่งขันกีฬาระดับ จังหวัด	2.1) ปีละ 1 แห่ง  2.2) ปีละ 5 ครั้ง	1) ก่อสร้าง/ ปรับปรุงสนาม กีฬา 2) การแข่งขัน เรือยาว ประเพณี 3) การแข่งขัน เดิน-วิ่ง มิ นิตมารathon 4) การแข่งขัน กีฬานักเรียน 5) การแข่งขัน กีฬาประเภท ต่างๆ
				3) มีสนามกีฬาที่ได้ มาตรฐานและประชาชน สามารถเข้าถึงบริการด้าน กีฬาและการออกกำลังกาย มากขึ้น	1	2	3	4	5									

รายละเอียดยุทธศาสตร์การพัฒนารององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

ความเชื่อมโยง กับยุทธศาสตร์ จังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท. ในเขต จังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท.	เป้าประสงค์ ตามพันธกิจ	ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์ (ตัวชี้วัดรวม)	ค่าเป้าหมาย					แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัด	ความก้าวหน้า ของเป้าหมาย	โครงการ/ กิจกรรม	หน่วยงาน รับผิดชอบ
					ปี 59	ปี 60	ปี 61	ปี 62	ปี 63					
				4) ประชาชนมีความเชื่อมั่น ในความปลอดภัยในชีวิต และทรัพย์สิน	2	4	6	8	10	3) การจัดระเบียบ สังคมและการรักษา ความสงบเรียบร้อย	3.1) จำนวนครั้งที่มีการ ซ้อมแผนป้องกันอัคคีภัย 3.2) จำนวนโครงการหรือ กิจกรรมที่ดำเนินการเพื่อ ป้องกันภัยแก่ประชาชน	3.1) ปีละ 2 ครั้ง 3.2) ปีละ 3 โครงการ/ กิจกรรม	1) จัดระบบ รักษาความ สงบเรียบร้อย และความ ปลอดภัยใน ชีวิตและ ทรัพย์สินของ ประชาชน 2) ฝึกอบรม ด้านบรรเทาสา ธารณภัย 3) ป้องกันและ แก้ไขปัญหาน้ำ ท่วมในจังหวัด	
					2	4	6	8	10	4) ส่งเสริมงาน สวัสดิการสังคม	4.1) จำนวนโครงการหรือ กิจกรรมที่ดำเนินการเพื่อ พัฒนาผู้สูงอายุ 4.2) จำนวนโครงการหรือ กิจกรรมที่ดำเนินการเพื่อ ยกระดับคุณภาพชีวิตผู้ พิการ 4.3) จำนวนโครงการหรือ กิจกรรมที่ดำเนินการเพื่อ พัฒนาและสงเคราะห์คน ไร้ที่พึ่ง	4.1) ปีละ 2 โครงการ/ กิจกรรม 4.2) ปีละ 2 โครงการ/ กิจกรรม 4.3) ปีละ 1 โครงการ/ กิจกรรม	1) สมทบทุน มูลนิธิฯ เทียมฯ 2) สร้าง เครือข่ายและ พัฒนาสุขภาพ ชีวิตผู้สูงอายุ 3) จัดกิจกรรม เนื่องในวันคน พิการสากล 4) ส่งเสริม อาชีพผู้สูงอายุ ผู้พิการ และ ผู้ด้อยโอกาส	
					2	4	6	8	10					
					2	4	6	8	10					
					1	2	3	4	5					

รายละเอียดยุทธศาสตร์การพัฒนารองการปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดสมุทรสาคร

ความเชื่อมโยง กับยุทธศาสตร์ จังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท. ในเขต จังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท.	เป้าประสงค์ ตามพันธกิจ	ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์ (ตัวชี้วัดรวม)	ค่าเป้าหมาย					แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัด	ความก้าวหน้า ของเป้าหมาย	โครงการ/ กิจกรรม	หน่วยงาน รับผิดชอบ
					ปี 59	ปี 60	ปี 61	ปี 62	ปี 63					
					3	6	9	12	15	5) ป้องกันแลแก้ไข ปัญหาเสพติด	5.1) จำนวนโครงการหรือ กิจกรรมในการป้องกัน และแก้ไขปัญหาเสพ ติดที่มีผู้เข้าร่วมโครงการ ไม่น้อยกว่า 50 คน	5.1) ปีละ 3 โครงการ/ กิจกรรม	1) เยาวชน ปลอดภัย ห่างไกลยาเสพ ติด 2) ค้นหาผู้เสพ สู่การบำบัด รักษา 3) ฝึกอาชีพ ให้กับผู้ต้องขัง คดียาเสพติด 4) พัฒนา ศักยภาพ เครือข่ายแกน นำผู้ประสาน พลังแผ่นดิน เอาชนะยาเสพ ติดในสถาน ประกอบการ และชุมชน	
ยุทธศาสตร์ที่ 1 พัฒนา อุตสาหกรรม การประมง ประมงต่อเนื่อง และการเกษตร ให้มีมาตรฐาน สากล	ยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนา เศรษฐกิจ	<u>ยุทธศาสตร์ที่ 3</u> <u>การพัฒนา</u> <u>เศรษฐกิจ</u>	ระบบ เศรษฐกิจ ชุมชนมี ความ เข้มแข็ง วัฒนธรรม ประเพณี และภูมิ ปัญญา ท้องถิ่นอยู่คู่ ท้องถิ่น สืบไป	1) จำนวนประชาชนได้รับ การเพิ่มทักษะ ความรู้ใน การประกอบอาชีพ	2	4	6	8	10	1) ส่งเสริม สนับสนุนการ ประกอบอาชีพและ พัฒนาศักยภาพกลุ่ม อาชีพทั้งด้านการ ผลิต การแปรรูป และการตลาด	1.1) จำนวนโครงการหรือ กิจกรรมเพื่อการส่งเสริม อาชีพ	1.1) ปีละ 2 โครงการ/ กิจกรรม	1) ส่งเสริมและ พัฒนาศักยภาพ เครือข่าย เกษตรกร 2) จัดงาน แสดงสินค้า และของดี ประจำจังหวัด	1) สำนักปลัด อบจ. สมุทรสาคร 2) กองการ ศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม

รายละเอียดยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

ความเชื่อมโยง กับยุทธศาสตร์ จังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท. ในเขต จังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท.	เป้าประสงค์ ตามพันธกิจ	ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์ (ตัวชี้วัดรวม)	ค่าเป้าหมาย					แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัด	ความก้าวหน้า ของเป้าหมาย	โครงการ/ กิจกรรม	หน่วยงาน รับผิดชอบ
					ปี 59	ปี 60	ปี 61	ปี 62	ปี 63					
ยุทธศาสตร์ที่ 2 การเป็นครัว ของโลกใน ด้านอาหาร ทะเลและ การเกษตร  ยุทธศาสตร์ที่ 3 การเป็น แหล่งท่องเที่ยว เชิงอนุรักษ์ และเชิง ประวัติศาสตร์				2) จำนวนแหล่งท่องเที่ยว ของจังหวัดได้รับการ ประชาสัมพันธ์ให้เป็นที่รู้จัก	1	2	3	4	5	2) พัฒนาระบบการ จัดการท่องเที่ยวเชิง รุก	2.1) จำนวนโครงการหรือ กิจกรรมประชาสัมพันธ์ แหล่งท่องเที่ยวของ จังหวัด	2.1) ปีละ 2 โครงการ/ กิจกรรม	1) พัฒนาแหล่ง ท่องเที่ยวเชิง นิเวศ 2) ประชา สัมพันธ์และ ส่งเสริมการ ท่องเที่ยวของ จังหวัด	
				3) ชุมชนมีส่วนร่วมในการ อนุรักษ์วัฒนธรรม ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น	6	12	18	24	30	3) ส่งเสริม สนับสนุนการ อนุรักษ์ประเพณี วัฒนธรรม และภูมิ ปัญญาท้องถิ่น	3.1) จำนวนโครงการหรือ กิจกรรมเพื่อการส่งเสริม ทำนุบำรุงศาสนา 3.2) จำนวนโครงการหรือ กิจกรรมเพื่อการส่งเสริม และอนุรักษ์วัฒนธรรม และประเพณี 3.3) จำนวนโครงการหรือ กิจกรรมเพื่อการอนุรักษ์ ศิลปะและภูมิปัญญา ท้องถิ่น	3.1) ปีละ 6 โครงการ/ กิจกรรม 3.2) ปีละ 3 โครงการ/ กิจกรรม 3.3) ปีละ 1 โครงการ/ กิจกรรม	1) จัดงานวัน สำคัญทาง ศาสนา 2) ส่งเสริม คุณธรรม จริยธรรมแก่ เด็ก เยาวชน 3) สืบสาน ประเพณีไทย ทรงดำ 4) สืบสาน ประเพณีความ กตัญญูคู่ แผ่นดินไทย 5) ประเพณีห่อ ข้าวต้มสามัคคี	
					3	6	9	12	15					
					1	2	3	4	5					

รายละเอียดยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

ความเชื่อมโยง กับยุทธศาสตร์ จังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท. ในเขต จังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท.	เป้าประสงค์ ตามพันธกิจ	ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์ (ตัวชี้วัดรวม)	ค่าเป้าหมาย					แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัด	ความก้าวหน้า ของเป้าหมาย	โครงการ/ กิจกรรม	หน่วยงาน รับผิดชอบ	
					ปี 59	ปี 60	ปี 61	ปี 62	ปี 63						
ยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนา สภาพแวดล้อม ให้เป็นเมืองที่ น่าอยู่อาศัย	ยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนา โครงสร้าง พื้นฐาน	ยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนา โครงสร้าง พื้นฐาน	การคมนาคม สะดวก รวดเร็ว และ ปลอดภัย บริการไฟฟ้า และประปา เพียงพอและ ทั่วถึง	1) มีผังเมืองรวมที่ทันสมัย และเป็นปัจจุบัน  2) จำนวนเส้นทางการ คมนาคมที่ได้รับการพัฒนา ให้มีมาตรฐาน  3) ทุกครัวเรือนในพื้นที่มี ไฟฟ้าและน้ำสำหรับอุปโภค บริโภคใช้อย่างทั่วถึงและ เพียงพอ	← - - - - - 1 - - - - - →	12	24	36	48	60	1) การวางผังเมือง และการใช้ประโยชน์ ที่ดิน  2) พัฒนาการ คมนาคมและการ ขนส่ง	1.1) จำนวนครั้งที่มีการ จัดทำ/ปรับปรุงผังเมือง รวม  2.1) จำนวนถนนที่ได้รับ การก่อสร้างหรือปรับปรุง ซ่อมแซมให้อยู่ในสภาพที่ สมบูรณ์ ได้มาตรฐาน 2.2) สะพานที่ได้รับการ ก่อสร้างหรือปรับปรุง ซ่อมแซมให้อยู่ในสภาพที่ สมบูรณ์ ได้มาตรฐาน 2.3) จำนวนเขื่อนกันดิน ป้องกันถนนทรุดตัวที่ ได้รับการก่อสร้างหรือ ปรับปรุง ซ่อมแซมให้อยู่ ในสภาพที่สมบูรณ์ ได้ มาตรฐาน	1.1) จำนวน 1 ครั้ง  2.1) ปีละ 12 สาย  2.2) ปีละ 2 แห่ง  2.3) ปีละ 2 แห่ง	1) สนับสนุน การจัดทำผัง เมืองรวม  1) ก่อสร้าง ถนน/สะพาน 2) ก่อสร้าง เขื่อนกันดิน	กองช่าง
					2	4	6	8	10						
					2	4	6	8	10						
					1	2	3	4	5	3) พัฒนาและ ปรับปรุง สาธารณูปโภค	3.1) จำนวนโครงการ ขยายเขตไฟฟ้าหรือติดตั้ง ไฟฟ้าแสงสว่าง 3.2) จำนวนโครงการ ก่อสร้างหรือปรับปรุง ซ่อมแซมระบบประปา	3.1) ปีละ 1 แห่ง  3.2) ปีละ 2 แห่ง	1) ขยายเขต ไฟฟ้า/ติดตั้ง ไฟฟ้า สาธารณะ 2) จัดหาแหล่ง น้ำสำหรับ อุปโภค บริโภค		
					2	4	6	8	10						

รายละเอียดยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

ความเชื่อมโยง กับยุทธศาสตร์ จังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท. ในเขต จังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท.	เป้าประสงค์ ตามพันธกิจ	ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์ (ตัวชี้วัดรวม)	ค่าเป้าหมาย					แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัด	ความก้าวหน้า ของเป้าหมาย	โครงการ/ กิจกรรม	หน่วยงาน รับผิดชอบ
					ปี 59	ปี 60	ปี 61	ปี 62	ปี 63					
ยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนา สภาพแวดล้อม ให้เป็นเมืองที่ น่าอยู่อาศัย	ยุทธศาสตร์ที่ 5 การอนุรักษ์ และฟื้นฟู สิ่งแวดล้อม	ยุทธศาสตร์ที่ 5 การอนุรักษ์ และฟื้นฟู สิ่งแวดล้อม	การบริหาร จัดการ ทรัพยากร ธรรมชาติ และ สิ่งแวดล้อม เกิดการ บูรณาการ อย่างมี ประสิทธิภาพ ประชาชน และ หน่วยงาน ทุกภาคส่วน มีส่วนร่วมใน การอนุรักษ์ และฟื้นฟู สิ่งแวดล้อม	1) เยาวชน/ประชาชนที่ ได้รับการถ่ายทอดความรู้ ด้านการดูรักษาสิ่งแวดล้อม และนำไปปฏิบัติ	2	4	6	8	10	1) ส่งเสริม สนับสนุน ความร่วมมือในการ รักษาสภาพแวดล้อม ทั้งทางธรรมชาติ และประวัติศาสตร์	1.1) จำนวนโครงการหรือ กิจกรรมการถ่ายทอด ความรู้และเสริมสร้าง จิตสำนึก	1.1) ปีละ 2 โครงการ/ กิจกรรม	1) โรงเรียน สิ่งแวดล้อม 2) สนับสนุน เครือข่าย โรงเรียน สิ่งแวดล้อม 3) อบจ. สมุทรสาครคาร์ ฟรีเดย์ 4) กล่องวิเศษ 5) การบริหาร จัดการเพื่อลด การใช้สารเคมี ในภาค การเกษตร 6) การบริหาร จัดการของเสีย อันตรายใน จังหวัด สมุทรสาคร	กองแผนและ งบประมาณ
ยุทธศาสตร์ที่ 5 พัฒนา ประสิทธิภาพ อุตสาหกรรม ให้เป็น อุตสาหกรรม เชิงนิเวศ				2) จำนวนองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นและหน่วยงาน อื่นที่ร่วมดำเนินการบริหาร จัดการมลพิษ	2	4	6	8	10	2) การบริหาร จัดการสิ่งแวดล้อม และมลพิษ	2.1) จำนวนโครงการหรือ กิจกรรมด้านการบริหาร จัดการมลพิษและ สิ่งแวดล้อมที่บูรณาการ ร่วมกับหน่วยงานอื่น	2.1) ปีละ 2 โครงการ/ กิจกรรม		

รายละเอียดยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

ความเชื่อมโยง กับยุทธศาสตร์ จังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท. ในเขต จังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท.	เป้าประสงค์ ตามพันธกิจ	ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์ (ตัวชี้วัดรวม)	ค่าเป้าหมาย					แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัด	ความก้าวหน้า ของเป้าหมาย	โครงการ/ กิจกรรม	หน่วยงาน รับผิดชอบ
					ปี 59	ปี 60	ปี 61	ปี 62	ปี 63					
ยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนา สภาพแวดล้อม ให้เป็นเมืองที่ น่าอยู่อาศัย	ยุทธศาสตร์ที่ 6 การพัฒนา การเมืองและ การบริหาร	ยุทธศาสตร์ที่ 6 <u>การพัฒนา</u> <u>การเมืองและ</u> <u>การบริหาร</u>	เกิดการ บริหาร จัดการ องค์กรที่ดี ตามหลัก ธรรมาภิบาล	1) บุคลากรในสังกัดได้รับ การพัฒนาองค์ความรู้ เสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรมในการปฏิบัติงาน อย่างต่อเนื่อง  2) มีเครื่องมือ อุปกรณ์ใน การปฏิบัติงานที่เพียงพอ และทันสมัย	80	80	80	80	80	1) ส่งเสริม สวัสดิการและ พัฒนาบุคลากรให้มี ศักยภาพ  2) พัฒนาระบบการ ให้บริการ อุปกรณ์ และสิ่งอำนวยความสะดวก	1.1) จำนวนของบุคลากร ที่ได้รับการพัฒนาองค์ ความรู้ เสริมสร้าง คุณธรรม จริยธรรมใน การปฏิบัติงาน  2.1) จำนวนรายการ จัดหา/ปรับปรุงอาคาร สถานที่ อุปกรณ์ เครื่องมือในการ ปฏิบัติงานและอำนวยความสะดวกแก่ ประชาชน	1.1) ไม่น้อย กว่าร้อยละ 80 ต่อปี  2.1) ปีละ 5 รายการ	1) เสริมสร้าง คุณธรรม จริยธรรมใน การปฏิบัติงาน 2) ส่งเสริมการ จัดการความรู้ ในองค์กร 3) พัฒนา ศักยภาพ ผู้บริหาร สมาชิกสภา และบุคลากร 4) เสริมสร้าง สุขภาพกายใจ และพัฒนา คุณภาพชีวิต ของบุคลากร 5) การป้องกัน และ ปราบปราม การทุจริตและ ประพฤติมิชอบ ในภาครัฐ  1) จัดหา เครื่องมือ อุปกรณ์ในการ ปฏิบัติงาน 2) ลดขั้นตอน การปฏิบัติงาน	ทุกส่วน ราชการสังกัด อบจ. สมุทรสาคร

รายละเอียดยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร



ความเชื่อมโยง กับยุทธศาสตร์ จังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท. ในเขต จังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท.	เป้าประสงค์ ตามพันธกิจ	ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์ (ตัวชี้วัดรวม)	ค่าเป้าหมาย					แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัด	ความก้าวหน้า ของเป้าหมาย	โครงการ/ กิจกรรม	หน่วยงาน รับผิดชอบ
					ปี 59	ปี 60	ปี 61	ปี 62	ปี 63					
				3) ภาคประชาชนมีส่วนร่วม ในกระบวนการการทำงาน และการตรวจสอบ	1	2	3	4	5	3) ส่งเสริมการมีส่วนร่วม ในการพัฒนาท้องถิ่นและ สร้างสังคมให้มีความ เข้มแข็ง	2.2) มีการปรับปรุง/ ทบทวนกระบวนการ ปฏิบัติงาน  3.1) จำนวนโครงการ/ กิจกรรมที่เปิดโอกาสให้ ประชาชนเข้าร่วมแสดง ความคิดเห็นหรือร่วมลง มือดำเนินการ 3.2) จำนวนครั้งที่ เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่มี ผลกระทบต่อความ เป็นอยู่ของประชาชน	2.2) ปีละ 1 ครั้ง  3.1) ปีละ 2 โครงการ/ กิจกรรม  3.2) 12 ครั้ง ต่อปี	3) เพิ่ม ประสิทธิภาพ การจัดเก็บ รายได้  1) ส่งเสริมการ มีส่วนร่วมใน การแก้ไข ปัญหาและ พัฒนาท้องถิ่น 2) อบจ. สมุทรสาคร สัญจร	
					12	24	36	48	60					

## ส่วนที่ 5

### การติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์

การจัดทำแผนพัฒนาเป็นภารกิจหนึ่งที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายทอดตามกระบวนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งการวางแผนพัฒนาท้องถิ่นจะเป็นการกำหนดวิสัยทัศน์ พันธกิจ จุดมุ่งหมาย ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา รวมทั้งการกำหนดโครงการ/กิจกรรม ตัวชี้วัดความสำเร็จของการพัฒนาในระยะยาวอย่างต่อเนื่อง การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นนั้นจะต้องมีความสอดคล้องเชื่อมโยงกับวิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาในระดับต่างๆ และที่สำคัญองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องดำเนินงานเพื่อตอบสนองต่อปัญหาความต้องการของประชาชนในพื้นที่

นอกจากการจัดทำแผนพัฒนาแล้ว กิจกรรมหนึ่งที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องดำเนินการควบคู่ไปกับการปฏิบัติงานตามแผนพัฒนา คือ การติดตามและประเมินผล ซึ่งเป็นสิ่งสำคัญที่จะทำให้ทราบถึงประสิทธิภาพ ประสิทธิผลของแผนพัฒนาที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งจัดทำขึ้น เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการปรับปรุงพัฒนา แผนพัฒนาท้องถิ่นและกระบวนการทำงานในอนาคต องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครได้กำหนดแนวทางในการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานไว้ ดังนี้

#### 1. ระบบการติดตามและประเมินผล

##### 1.1 การติดตามผล

เป็นกระบวนการและวิธีการที่ใช้ในการติดตามผลระหว่างการปฏิบัติงาน ว่าการดำเนินงานมีความก้าวหน้ามากน้อยเพียงใด เป็นไปตามเป้าหมายที่ได้กำหนดไว้หรือไม่ ทั้งในเชิงปริมาณ คุณภาพ เวลา และต้นทุนอื่นๆ การติดตามผลการปฏิบัติงานนอกจากจะทำให้ทราบถึงความก้าวหน้าของการปฏิบัติงานแล้วยังทำให้ทราบถึงปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้นระหว่างการดำเนินงาน ซึ่งข้อมูลที่ได้รับจะเป็นประโยชน์ในการพิจารณาปรับปรุงกระบวนการทำงานในอนาคต รวมถึงการปรับปรุงแผนพัฒนาให้มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผลมากขึ้น

##### 1.2 การประเมินผล

เป็นขั้นตอนการตรวจสอบการปฏิบัติงานของหน่วยงานว่าแผนงานหรือโครงการที่นำไปสู่การปฏิบัติจริงนั้น บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่กำหนดไว้หรือไม่ ผลสำเร็จอยู่ในระดับใด จะดำเนินการหลังจากปฏิบัติงานเสร็จสิ้นแล้ว เป็นการเปรียบเทียบผลของการปฏิบัติงานกับผลลัพธ์ที่ได้กำหนดไว้ โดยจะนำข้อมูลจากการติดตามผลเข้ามาร่วมพิจารณาด้วยเพื่อนำข้อมูลดังกล่าวมาใช้ในตัดสินใจปรับปรุง แก้ไข ขยายขอบเขตหรือแม้แต่การยุติดำเนินงานของโครงการพัฒนาที่มีลักษณะเดียวกันที่จะดำเนินการในอนาคต ซึ่งในการประเมินผลโครงการนั้น จะดำเนินการเก็บข้อมูลเป็นรายโครงการจากผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงาน

#### 2. องค์กรที่รับผิดชอบในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548 หมวด 6 การติดตามและประเมินผล ข้อ 28 กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีองค์กรที่ทำหน้าที่ในการติดตามและประเมินผลคณะหนึ่ง ประกอบด้วย

- |   |            |
|---|------------|
| - สมาชิกสภาท้องถิ่นที่สภาท้องถิ่นคัดเลือก                 | จำนวน 3 คน |
| - ผู้แทนประชาคมท้องถิ่นที่ประชาคมท้องถิ่นคัดเลือก         | จำนวน 2 คน |
| - ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือก | จำนวน 2 คน |

- หัวหน้าส่วนการบริหารที่คัดเลือกกันเอง จำนวน 2 คน
- ผู้ทรงคุณวุฒิที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือก จำนวน 2 คน

ให้คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

1. กำหนดแนวทาง วิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
2. ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
3. รายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นและประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง ภายในเดือนธันวาคมของทุกปี ทั้งนี้ให้ปีประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน
4. แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่เห็นสมควร

### 3. ขั้นตอนในการติดตามและประเมินผล

#### 3.1 การนำแผนพัฒนาไปสู่การปฏิบัติ

นำโครงการที่กำหนดในแผนพัฒนาสามปีที่ได้รับการอนุมัติงบประมาณแล้วมาจัดทำเป็นแผนการดำเนินงาน โดยจำแนกรายละเอียด ระบุวัตถุประสงค์ เป้าหมาย ขั้นตอนการปฏิบัติงาน ช่วงเวลาการปฏิบัติงาน งบประมาณดำเนินงานและผู้รับผิดชอบให้ชัดเจน

#### 3.2 ติดตามผลการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณ

การติดตามผลการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณตามแผนพัฒนาสามปีจะดำเนินการตลอดปีงบประมาณ ซึ่งมีลักษณะการดำเนินการดังนี้

(1) ติดตามการปฏิบัติงานและการเบิกจ่ายงบประมาณโครงการตามแผนการดำเนินงานทุกไตรมาสตามช่วงเวลา ดังนี้

- |               |                             |
|---------------|-----------------------------|
| - ไตรมาสที่ 1 | เดือนตุลาคม – เดือนธันวาคม  |
| - ไตรมาสที่ 2 | เดือนมกราคม – เดือนมีนาคม   |
| - ไตรมาสที่ 3 | เดือนเมษายน – เดือนมิถุนายน |
| - ไตรมาสที่ 4 | เดือนกรกฎาคม – เดือนกันยายน |

ซึ่งเป็นการติดตามเพื่อให้ทราบว่าหน่วยงานต่างๆ ได้ดำเนินงานโครงการตามที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นไปตามที่ได้กำหนดไว้ในแผนการดำเนินงานประจำปีหรือไม่ หรือมีปัญหาอุปสรรคประการใดที่ทำให้ไม่สามารถดำเนินการได้ตามที่กำหนด

(2) ติดตามการใช้จ่ายเงินอุดหนุนของส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และองค์กรอื่นๆ ที่ได้รับการสนับสนุนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

(3) ติดตามผลการดำเนินโครงการและเบิกจ่ายงบประมาณ โดยบันทึกข้อมูลลงในระบบสารสนเทศการบริหารจัดการเพื่อการวางแผนและประเมินผลการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือ e - plan ให้เป็นไปตามปฏิทินการปฏิบัติงานตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนดในแต่ละไตรมาส ซึ่งเป็นการนำเข้าข้อมูลการดำเนินงานตั้งแต่ข้อมูลวิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์ โครงการตามแผนพัฒนาสามปี ข้อมูลข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายที่ได้รับความเห็นชอบจากสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด รวมทั้งข้อมูลการก่อหนี้ผูกพันทุกโครงการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครที่ได้ดำเนินการ

(4) ลงพื้นที่ปฏิบัติงานจริงเพื่อติดตามผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบโครงการและเจ้าหน้าที่ฝ่ายตรวจติดตามและประเมินผล กองแผนและงบประมาณ ที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

### 3.3 การประเมินผล

การประเมินผลจะดำเนินการใน 2 ลักษณะดังนี้

(1) ติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการต่างๆ โดยจะดำเนินการภายหลังเสร็จสิ้นการจัดทำโครงการทุกครั้ง เนื่องจากในแต่ละปีจะมีการดำเนินงานโครงการต่างๆ มาก จึงควรที่จะมีการประเมินผลการดำเนินงานตามรายโครงการ โดยพิจารณาจากความสำเร็จในการดำเนินงานและการใช้งบประมาณในแต่ละโครงการ ทั้งนี้ เพื่อให้ทราบถึงความพึงพอใจของผู้ที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนปัญหา อุปสรรคและข้อเสนอแนะต่างๆ ก่อนรายงานให้ผู้บริหารทราบ เพื่อประโยชน์ในการพัฒนา ปรับปรุงการดำเนินโครงการในครั้งต่อไป ซึ่งจะจัดเก็บข้อมูลโดยเจ้าหน้าที่ฝ่ายตรวจติดตามและประเมินผล กองแผนและงบประมาณ

(2) ประเมินผลการปฏิบัติงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครในภาพรวมตามรายยุทธศาสตร์ ซึ่งจะดำเนินการภายหลังสิ้นปีงบประมาณตั้งแต่เดือนตุลาคม - เดือนธันวาคม เพื่อให้ทราบถึงผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินงานตามแผนพัฒนา โดยจ้างหน่วยงานหรือบุคคลภายนอกที่มีชื่อเสียงและความน่าเชื่อถือ ทำการสำรวจความพึงพอใจของประชาชนต่อการดำเนินงานในรอบปีงบประมาณ รวมถึงความคิดเห็น ข้อเสนอแนะของประชาชนผู้ได้รับผลกระทบต่อการพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

### 4. การรายงานผล

คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครได้นำเสนอผลการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานตามแผนพัฒนาให้ผู้บริหารได้รับทราบ ดังนี้

4.1 รายงานผลการติดตามการปฏิบัติงานและการเบิกจ่ายงบประมาณนำเสนอให้ผู้บริหารทราบถึงความก้าวหน้าในการปฏิบัติงานทุกไตรมาส

4.2 สรุปผลการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการต่างๆ เสนอให้ผู้บริหารทราบเป็นรายโครงการ

4.3 รายงานผลการติดตามการใช้จ่ายเงินอุดหนุนของส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และองค์กรอื่นๆ ที่ได้รับการสนับสนุนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครให้ผู้บริหารทราบทุกไตรมาส

4.3 รวบรวมข้อมูลที่ได้จากการติดตามและการประเมินผลการปฏิบัติงานและการเบิกจ่ายงบประมาณในแต่ละโครงการ รวมทั้งผลสำรวจความพึงพอใจของประชาชน มาจัดทำรายงานการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาประจำปีเสนอให้ผู้บริหารทราบ เพื่อให้ผู้บริหารนำรายงานผลเสนอให้สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร คณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครได้รับทราบ และดำเนินการประชาสัมพันธ์ทางสื่อต่างๆ ได้แก่ หนังสือพิมพ์ เคเบิลทีวี วารสารสาครบุรี เว็บไซต์ [www.samutsakhonpao.go.th](http://www.samutsakhonpao.go.th) บอร์ดประชาสัมพันธ์ ฯลฯ ให้ประชาชนได้รับทราบอย่างทั่วถึง สามารถเข้าถึงข้อมูลและนำไปใช้ประโยชน์ได้อย่างกว้างขวาง